

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии № 2:

. - заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

. – врио начальника отдела контроля органов власти;

. - специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

при участии путем системы ВКС ИП А.Д. (далее – Заявитель), представителей ПАО «РОССЕТИ КУБАНЬ» (далее – Организатор торгов) по доверенности (№ 119/10-1821 от 12.04.2021г.) , по доверенности (№ 23AB1173427 от 26.02.2021г.) , по доверенности (№ 23AB2660314 от 17.01.2023г.) , рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении закупок способом сравнения цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по подготовке описания местоположения границ зоны с особыми условиями использования территории, созданию электронных документов в виде файлов с использованием схем для формирования документов в формате XML, согласованию уполномоченным органом текстового и графического описания местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства, а также сопровождению внесения сведений в ЕГРН о границах охранных зон энергообъектов, указанных в приложении Технического задания (извещение № ROSSETI06042300018 опубликовано на сайте www.roseltorg.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении закупок способом сравнения цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по подготовке описания местоположения границ зоны с особыми условиями использования территории, созданию электронных документов в виде файлов с использованием схем для формирования документов в формате XML, согласованию уполномоченным органом текстового и графического

описания местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства, а также сопровождению внесения сведений в ЕГРН о границах охранных зон энергообъектов, указанных в приложении Технического задания (извещение № ROSSETI06042300018 опубликовано на сайте www.roseltd.org.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 20.04.2023г. в 11:00 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил его заявку, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия по делу № 023/07/3-1909/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» от 17.12.2018г. № 334.

06.04.2023г. Организатор торгов разместил на электронной торговой площадке Росэлторг извещение № ROSSETI06042300018 о проведении закупок способом сравнения цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по подготовке описания местоположения границ зоны с особыми условиями использования территории, созданию электронных документов в виде файлов с использованием схем для формирования документов в формате XML, согласованию уполномоченным органом текстового и графического описания местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства, а также сопровождению внесения сведений в ЕГРН о границах охранных зон энергообъектов, указанных в приложении Технического задания.

Начальная цена договора - 495 000,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок - 12.04.2023г. в 11:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно частям 2, 3 статьи 3 Закона о закупках, Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках, неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 5.1.1.2 Положения, сравнение цен является неконкурентным способом закупки.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатор торгов неправомерно установил требование на наличие лицензии у потенциального участника.

Согласно подпункту «б» пункта 7.4.4 Положения, Документация о закупке должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки.

Разделом 2 Приглашения к участию предусмотрена форма заявки на участие в сравнении цен.

В соответствии с пунктом 2.3 проекта договора подрядчик гарантирует,

что:

- зарегистрирован в ЕГРЮЛ надлежащим образом;
- его исполнительный орган находится и осуществляет функции управления по месту регистрации юридического лица и в нем нет дисквалифицированных лиц;
- располагает персоналом, имуществом и материальными ресурсами, необходимыми для выполнения своих обязательств по Договору, а в случае привлечения подрядных организаций (соисполнителей) принимает все меры должной осмотрительности, чтобы подрядные организации (соисполнители) соответствовали данному требованию;
- располагает лицензиями, необходимыми для осуществления деятельности и исполнения обязательств по Договору, если осуществляемая по Договору деятельность является лицензируемой;
- является членом саморегулируемой организации, если осуществляемая по Договору деятельность требует членства в саморегулируемой организации;
- ведет бухгалтерский учет и составляет бухгалтерскую отчетность в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами по бухгалтерскому учету, представляет годовую бухгалтерскую отчетность в налоговый орган;
- ведет налоговый учет и составляет налоговую отчетность в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, своевременно и в полном объеме представляет налоговую отчетность в налоговые органы;
- не допускает искажения сведений о фактах хозяйственной жизни (совокупности таких фактов) и объектах налогообложения в первичных документах, бухгалтерском и налоговом учете, в бухгалтерской и налоговой отчетности, а также не отражает в бухгалтерском и налоговом учете, в бухгалтерской и налоговой отчетности факты хозяйственной жизни выборочно, игнорируя те из них, которые непосредственно не связаны с получением налоговой выгоды;
- своевременно и в полном объеме уплачивает налоги, сборы и страховые взносы;
- отражает в налоговой отчетности по НДС все суммы НДС, предъявленные ПАО «Россети Кубань»;

- лица, подписывающие от его имени первичные документы и счета-фактуры, имеют на это все необходимые полномочия и доверенности.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Заявителем в составе заявки документ указанный в подпункте 4 пункта 2.3 проекта договора, а именно, лицензия, необходимая для осуществления деятельности и исполнения обязательств по Договору не предоставлен.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатор торгов в составе Документации не опубликовано Приложение 1.

Согласно подпункту 2.7.1 Приглашения к участию, чтобы претендовать на победу в закупке и получения права заключить договор, участник закупки должен отвечать следующим требованиям:

г) должен соответствовать всем требованиям, к участнику закупки установленным в соответствии с приложением №1 к настоящему приглашению.

д) должен иметь все необходимые документы, требуемые для предоставления в составе заявки на участие в соответствии с приложением №1 к настоящему приглашению.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что все необходимые требования к выполняемым работам указаны в Техническом задании, опубликованном на электронной площадке 06.04.2023г.

В соответствии с подпунктом 8.1.6.3 Положения, требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в Документации в соответствии с приложением 2 к настоящему Положению «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок».

Согласно пункту 2.5 Требований к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок, допустимые к применению при проведении закупочных процедур отборочные требования и порядок определения измеряемых значений критериев соответствия отборочным требованиям приведены в Приложении 1 и Приложении 2 к Требованиям к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок. Установление в Документации иных отборочных требований, не указанных в Требованиях к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок, не допускается, за исключением случаев, когда их установление предусмотрено действующим законодательством РФ.

Таким образом, Заявителем не выполнены требования Приглашения к

участию, что повлекло отклонение его заявки.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов Заявителя.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;
- 3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;
- 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
- 5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 Закона о закупках, включая нарушение порядка применения указанных положений;
- 6) неразмещение в единой информационной системе информации или

размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов не установлено нарушения требований части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП . на действия ПАО «РОССЕТИ КУБАНЬ» при организации и проведении закупок способом сравнения цен в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по подготовке описания местоположения границ зоны с особыми условиями использования территории, созданию электронных документов в виде файлов с использованием схем для формирования документов в формате XML, согласованию уполномоченным органом текстового и графического описания местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства, а также сопровождению внесения сведений в ЕГРН о границах охранных зон энергообъектов, указанных в приложении Технического задания (извещение № ROSSETI06042300018 опубликовано на сайте www.roseltorg.ru) необоснованной.