

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/15-2014
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«25» марта 2014 г.

г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило заявление ИП Л<...> на действия ОАО «МРСК Волги» в лице филиала ОАО «МРСК Волги» – «Пензаэнерго» (410031, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44; г. Пенза, ул. Пушкина/ул. Гладкова, д.1/2, ИНН 6450925977) по вопросу отказа от заключения договора энергоснабжения.

В ходе рассмотрения поступивших материалов установлено следующее.

ИП Л<...> является владельцем нежилого помещения по адресу г. Пенза, ул. Metallistov, 9.

До 01.02.2013 гарантирующим поставщиком в административных границах Пензенской области, за исключением территории, соответствующей зоне деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Оборонэнергосбыт», являлось ОАО «Пензаэнерго».

01.11.2011 между ИП Л<...> и ОАО «Пензаэнерго» заключен договор энергоснабжения № 5357.

Согласно указанному договору гарантирующий поставщик при условии наличия присоединенной к Покупателю электрической сети и надлежащего технологического присоединения Покупателя к этой сети в установленном порядке обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также путем заключения договоров с третьими лицами обеспечить передачу электрической энергии и предоставление услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией и мощностью, а покупатель обязуется принимать и оплачивать электрическую энергию (мощность) и услуги.

Как следует из приложения № 1 к указанному договору энергопринимающие устройства нежилого помещения, принадлежащего ИП Л<...> имеют технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Пензаэнерго» в следующей точке присоединения: ТП-256, РУ- 0,4 кВ.

Приложением № 3 к договору определены имеющиеся у Потребителя приборы учета электрической энергии.

В период с 01.02.2013 по 31.12.2013 гарантирующим поставщиком в административных границах Пензенской области в зоне деятельности ОАО «Пензаэнерго», за исключением территории, соответствующей зоне деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Оборонэнергосбыт», являлось ОАО «МРСК Волги» (приказ Министерства энергетики РФ от 24.01.2013 № 29).

Письмом от 25.01.2013 №645 Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области известило ОАО «Пензаэнерго» о принятии с 01.02.2013 г. ОАО «МРСК Волги» на обслуживание потребителей в границах зоны деятельности ОАО «Пензаэнерго».

21.01.2013 (письмо № 18/829) ОАО «Пензаэнерго» направило в адрес

Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области реестр потребителей электрической энергии – юридических лиц.

Письмом от 04.02.2013 № 882 Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области направило в адрес филиала ОАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» реестр потребителей электрической энергии – юридических лиц, полученный от ОАО «Пензаэнергосбыт».

25.02.2013 ИП <...> обратился к гарантирующему поставщику - филиал ОАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» с предложением перезаключить договор энергоснабжения № 5357, который 01.11.2011 г. был заключен с ОАО «Пензаэнергосбыт», приложив копию указанного договора.

Письмом № МР6/124/37/14/358 от 26.03.2013 филиал ОАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» сообщило ИП <...> о том, что для заключения договора с гарантирующим поставщиком Потребителю необходимо представить следующие документы:

- подписанный проект договора энергоснабжения (предоставляется по желанию);
- правоустанавливающие документы и иные документы заявителя;
- документы, подтверждающие право собственности на энергопринимающие устройства;
- документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора (не предоставляются в случаях отсутствия таких документов у заявителя в соответствии с пунктом 37 Основных положений);
- документы о допуске в эксплуатацию приборов учета;
- документ, подтверждающий наличие технологической и (или) аварийной брони (предоставляется при его наличии у заявителя);
- иные документы, необходимые для заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии, в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

Указанным письмом филиал ОАО «МРСК Волги» указал на отсутствие в заявке ИП <...> документов и сведений, установленных Основными положениями.

29.03.2013 ИП <...> повторно обратился в филиал ОАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» с просьбой заключить договор энергоснабжения указав, что документы, необходимые для заключения договора энергоснабжения уже предоставлялись им в ОАО «Пензаэнергосбыт» (ранее действующий гарантирующий поставщик) при заключении договора энергоснабжения № 5357 от 01.11.2011.

Письмом № МР6/124/37/14/1831 от 03.06.2013 филиал ОАО «МРСК Волги» -

«Пензаэнерго» сообщило, что сотрудниками филиала было проведено обследование объекта по ул. Metallistov, 9, в результате которого выявлено, что указанное помещение не имеет технологического подключения к электрическим сетям (акт обследования от 20.05.2013). По указанному обстоятельству ИП Л<...> было отказано в заключении договора энергоснабжения.

В соответствии с приказом Минэнерго России от 23.12.2013 г. № 910 статус гарантирующего поставщика с 01.01.2014 г. в отношении зоны деятельности ОАО «МРСК Волги» присвоен ООО «Энерготрейдинг».

Порядок заключения договора энергоснабжения при смене гарантирующего поставщика предусмотрен Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее – Основные положения).

Согласно пункту 17 Основных положений уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в течение 5 рабочих дней со дня, когда ему стало известно о присвоении организации статуса гарантирующего, извещает о предстоящем принятии гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей с указанием даты, установленной для такого принятия, гарантирующего поставщика, который обязан принять на обслуживание потребителей, а также организацию, утратившую статус гарантирующего поставщика.

Пунктом 19 Основных положений организация, утратившая статус гарантирующего поставщика, не позднее 5 рабочих дней со дня получения указанного извещения, направляет в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации актуальную информацию об обслуживаемых потребителях, а также информацию об имеющейся задолженности потребителей за поставленную электрическую энергию (мощность) и о пунктах приема платежей от граждан.

Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в течение 5 рабочих дней со дня получения указанной в настоящем пункте информации направляет полученную информацию гарантирующему поставщику, которому надлежит принять на обслуживание потребителей.

Как следует из пункта 21 Основных положений потребителям за исключением граждан гарантирующий поставщик не позднее 20 рабочих дней со дня получения извещения, предусмотренного пунктом 17 настоящего документа, направляет предложения о заключении с ним не позднее 2 месяцев с даты, установленной в соответствии с абзацем четвертым пункта 16 настоящего документа, договора энергоснабжения или договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) с условием о начале исполнения такого договора с даты и времени, установленных в соответствии с абзацем четвертым пункта 16 настоящего документа.

В таком предложении гарантирующего поставщика также должна быть указана обязанность потребителя в случае принятия предложения гарантирующего поставщика о заключении с ним договора оплатить гарантирующему поставщику электрическую энергию (мощность) и соответствующие услуги в соответствии с условиями, указанными в настоящем пункте, а в случае принятия предложения гарантирующего поставщика о заключении с ним договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) - также обязанность потребителя

заключить договор оказания услуг по передаче электрической энергии.

В случае принятия предложения гарантирующего поставщика о заключении договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) потребитель обязан не позднее 2 месяцев с даты, установленной в соответствии с абзацем четвертым пункта 16 настоящего документа, заключить договор оказания услуг по передаче электрической энергии с условием о начале исполнения такого договора с даты и времени, установленных в соответствии с абзацем четвертым пункта 16 настоящего документа, а также оплачивать гарантирующему поставщику электрическую энергию и соответствующие услуги, за исключением услуг по передаче электрической энергии, потребленные с даты и времени, установленных в соответствии с абзацем четвертым пункта 16 настоящего документа.

Если принятие потребителей на обслуживание осуществляется в связи со сменой гарантирующего поставщика, информацию о потребителях, которых необходимо принять на обслуживание, предоставляет уполномоченный орган субъекта Российской Федерации одновременно с направлением извещения в соответствии с пунктом 17 настоящего документа (пункт 24 Основных положений).

Из вышеизложенного следует, что письмом от 04.02.2013 № 882 Управление предоставило в филиал ОАО «МРСК Волги»-«Пензаэнерго» информацию о потребителях ОАО «Пензаэнергосбыт», которых необходимо принять на обслуживание.

В реестре потребителей электрической энергии ОАО «Пензаэнергосбыт», переданного Управлением в филиал ОАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго», в строке № 12813 содержится информация о потребителе ИП Л<...>, ИНН 583600080978 (г. Пенза, ул. Мотоциклетная, 55а-б).

В письме № МР6/124/ИТ/70 от 17.01.2014 филиал ОАО «МРСК Волги» сообщило Пензенскому УФАС России о том, что причиной отказа в заключении договора энергоснабжения с ИП Л<...> явилось непредставление со стороны Потребителя документов, подтверждающих наличие технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств.

Из вышеизложенного следует, что филиал ОАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго», являясь в период с 01.02.2013 по 31.12.2013 г. гарантирующим поставщиком электроэнергии на территории Пензенской области, отказалось заключить договор энергоснабжения с ИП Л<...>, по причине непредставления документов, подтверждающих наличие технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 9 Основных положений гарантирующий поставщик обязан заключать в соответствии с разделом III настоящего документа договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, а также по основаниям и в порядке, которые установлены в настоящем разделе, принимать на обслуживание любого потребителя, энергопринимающие устройства которого расположены в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, в отсутствие обращения

потребителя.

Договор энергоснабжения, заключаемый с гарантирующим поставщиком, является публичным (пункт 28 Основных положений).

Пунктом 32 Основных положений предусмотрено, что гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему потребителем, энергопринимающие устройства которого находятся в зоне деятельности гарантирующего поставщика и энергопринимающие устройства которого в установленном порядке присоединены к объектам электросетевого хозяйства или в отношении энергопринимающих устройств которого заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861, или с любым обратившимся к нему покупателем, действующим в интересах такого потребителя.

Гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность) потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, к объектам электросетевого хозяйства и отсутствия при этом в отношении указанных энергопринимающих устройств заключенного договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с Правилами, указанными в абзаце втором настоящего пункта, или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Документами, подтверждающими технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора, являются акт о технологическом присоединении, составленный и подписанный потребителем и сетевой организацией (иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, производителем электрической энергии (мощности)), к чьим сетям (энергетическим установкам) присоединены энергопринимающие устройства потребителя, и (или) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей (пункт 36 Основных положений).

Подтверждением надлежащего технологического присоединения энергопринимающих устройств ИП Л<...> является договор энергоснабжения от 01.11.2011 № 5357 заключенный с ОАО «Пензаэнергосбыт», в приложениях которого указана точка присоединения энергопринимающих устройств потребителя, информация о приборах учета, а также акт разграничения балансовой принадлежности и ответственности сторон.

Таким образом, действия ОАО «МРСК Волги» в лице филиала ОАО «МРСК Волги» -

«Пензаэнерго» по уклонению от заключения договора энергоснабжения на основании отсутствия документов, подтверждающих надлежащее технологическое присоединение энергопринимающих устройств ИП Л<...>, противоречат пунктам 32 и 34 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает 50 %.

По результатам проведенного Пензенским УФАС России анализа состояния конкурентной среды на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Пензенской области, установлено, что доля ОАО «МРСК Волги» в 2013 г. на рассматриваемом рынке составляет более 50 %.

Таким образом, ОАО «МРСК Волги» в 2013 г. занимало доминирующее положение на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Пензенской области.

Действия ОАО «МРСК Волги» по необоснованному отказу от заключения договора энергоснабжения, привело (может привести) к невозможности использования нежилого помещения, принадлежащего ИП Л<...> в связи с отсутствием электроснабжения, и как следствие привели к ущемлению его интересов.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, в действиях ОАО «МРСК Волги», в период осуществления деятельности в качестве гарантирующего поставщика, усматриваются признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в необоснованном отказе от заключения договора энергоснабжения с ИП Л<...>, которые влекут (могут повлечь) ущемлению его интересов.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона.

С 01.01.2014 г. в отношении зоны деятельности ОАО «МРСК Волги» статус гарантирующего поставщика присвоен ООО «Энерготрейдинг».

Исходя из положений пункта 19 и 24 Основных положений, ОАО «МРСК Волги» должно было передать информацию о потребителе электроэнергии ИП Л<...> Управлению по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области, а также ООО «Энерготрейдинг».

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях ОАО «МРСК Волги», выразившихся в необоснованном отказе от заключения договора энергоснабжения с ИП Л<...> (г. <...>, ул. <...>, <...>), признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые повлекли (могут повлечь) ущемление интересов ИП Л<...> Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает ОАО «МРСК Волги» о необходимости прекращения в срок до «10» апреля 2014 г. указанных действий путем:

- доведения до сведения Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области информации о потребителе электрической энергии – ИП Л<...> (ИНН <...>, г. <...>, ул. <...>, <...>);
- доведения до сведения ООО «Энерготрейдинг» информации о потребителе электрической энергии – ИП Л<...> (ИНН <...>, г. <...>, ул. <...>, <...>).

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, приложив подтверждающие документы.

В силу части 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.