

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от
РЕШЕНИЕ

2012

ДЕЛО № 9133/04-

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "25" октября 2012 г.
В полном объеме решение изготовлено "09" ноября 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,
рассмотрев дело № 9133/04-2012 по признакам нарушения Администрацией МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области, расположенной по адресу: 433750, Ульяновская область, г. Барыш, ул. Пионерская, д.6, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

10.09.2012 в Ульяновское УФАС России поступило обращение Прокуратуры Барышского района, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства Администрацией МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области при принятии Постановления от 24.07.2012 №100 «О подключении к городской водопроводной сети» (далее – Постановление от 24.07.2012 №100), в соответствии с которым <...> дано разрешение произвести подключение производственного помещения по адресу: г. Барыш, пл. Фабричная, д.1, к городской водопроводной сети на основании выданных технических условий.

Приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 09.10.2012 № 274 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Постановления от 25.07.2012 № 100 «О подключении к городской водопроводной сети», исполнение которого может повлечь ограничение, недопущение, устранение конкуренции. Представитель Администрации МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области на заседании Комиссии пояснила, что в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения водоснабжения и водоотведения.

Согласно ст. 8 Градостроительного кодекса РФ орган местного самоуправления в области градостроительной деятельности уполномочен на:

- 1) подготовку и утверждение документов территориального планирования поселений;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки поселений;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений;
- 6) принятие решений о развитии застроенных территорий.

В свою очередь, в ч. 10 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ установлено, что порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации. При этом Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 N 83 утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - Правила о технических условиях) регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения. Правила о технических условиях применяются также в случаях, когда в результате строительства (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения либо оборудования по производству ресурсов требуется подключение к технологически связанным сетям инженерно-технического обеспечения.

Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - Правила подключения) регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и лицом, осуществляющим строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, возникающие в процессе подключения таких объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок подачи и рассмотрения заявления о подключении, выдачи и исполнения условий подключения, а также условия подачи ресурсов. При подключении строящихся (реконструируемых) объектов капитального

строительства непосредственно к оборудованию по производству соответствующих ресурсов (газ, вода) или к оборудованию по очистке сточных вод владелец такого оборудования осуществляет права и обязанности организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, в части подключения объектов капитального строительства.

Общество с ограниченной ответственностью «Барышская водяная компания» (далее - ООО «БВК») является организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения водоснабжения и водоотведения, а также осуществляет предоставление коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению в границах муниципального образования «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области.

В силу п. 6 Правил о технических условиях правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которой планируется подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства, для получения технических условий.

В соответствии с Правилами о технических условиях ООО «БВК» определяет и предоставляет технические условия подключения к водопроводным сетям по заявлениям физическим и юридическим лицам.

Согласно п. 3 Правил подключения физическое или юридическое лицо, владеющее на праве собственности или ином законном основании ранее построенным, но не подключенным к сетям инженерно-технического обеспечения объектом капитального строительства, требующим подключения к сетям инженерно-технического обеспечения (увеличения потребляемой нагрузки), в том числе связанного с изменением параметров этих сетей, или осуществляющее на принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании земельном участке строительство (реконструкцию) такого объекта (далее - заказчик), для подключения этих объектов к сетям инженерно-технического обеспечения обращается с заявлением о подключении указанных объектов в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую заказчику в порядке, предусмотренном Правилами о технических условиях, технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - исполнитель).

Пунктом 6 Правил подключения устанавливает перечень документов и информации, необходимый для направления исполнителю заказчиком, в том числе топографическую карту участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованную с эксплуатирующими организациями.

В силу данного пункта для согласования администрация поселения издавала постановление о подключении к городской водопроводной сети для исключения возможных разрывов инженерных сетей и коммуникаций на конкретном участке при подключении к городской водопроводной сети.

Кроме того, в постановлении о подключении к городской водопроводной сети отражены следующие нормы Правил о подключении:

- согласно абз. 1 п. 10 Правил о подключении после выполнения заказчиком условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения исполнитель выдает разрешение на осуществление заказчиком присоединения указанного объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, что и отражено в пункте 1 постановления о подключении к городской водопроводной сети - подключение объекта производится с согласия ООО «БВК»

(как организации, эксплуатирующей данные сети - исполнителя);
- абз. 2 п. 10 Правил о подключении устанавливает возможность (право) заказчика заключить договор по присоединению с исполнителем за отдельную плату (то есть как с исполнителем, так и с другой организацией, специализированной на работах по присоединению), что отражено в пункте 2 постановления о подключении к городской водопроводной сети - заявитель вправе произвести работы по подключению к городской водопроводной сети за свой счет по договору со специализированной организацией;
- согласно п.3.4. Правилам благоустройства по завершению земляных работ необходимо привести территорию в первоначальное состояние, что отражено в пункте 3 постановления о подключении к городской водопроводной сети.
Исходя из вышеизложенного, <...> обратился с заявлением в администрацию муниципального образования «Барышское городское поселение» о разрешении подключения производственного помещения (цеха колбасных изделий) к городской водопроводной сети. На основании технических условий от 05.05.2012 № 40 <...> произвел подключение к городской водопроводной сети.

После вынесения Прокуратурой Барышского района протеста от 10.08.2012 № 07-02-2012 с требованием «отменить как противоречащее законодательству» Постановление от 24.07.2012 №100, указанное Постановлением Администрацией МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области отменено.

Рассмотрев представленные материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия пришла к выводу о наличии нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» в действиях Администрации МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области, что выразилось в принятии Постановления от 25.07.2012 № 100 «О подключении к городской водопроводной сети», исполнение которого может повлечь ограничение, недопущение, устранение конкуренции.
При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Администрацией МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области принято Постановление от 24.07.2012 №100, в соответствии с которым <...> дано разрешение произвести подключение производственного помещения по адресу: г. Барыш, пл. Фабричная, д.1, к городской водопроводной сети на основании выданных технических условий от 05.05.2012 № 40.

Установлено, что технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения от 05.05.2012 № 40 выданы <...> ООО «БВК».

В соответствии с п.10 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 утверждены Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее

– Правила).

Согласно п. 6 Правил, для подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заказчик направляет исполнителю:

- заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименования заказчика (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес;
- правоустанавливающие документы на земельный участок;
- ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;
- топографическую карту участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованную с эксплуатирующими организациями;
- информацию о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;
- иные документы, которые в зависимости от вида сетей инженерно-технического обеспечения должны быть представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о газоснабжении.

При этом исполнитель не вправе требовать от заказчика не предусмотренные настоящими Правилами документы и информацию.

В силу п. 10 Правил, после выполнения заказчиком условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения исполнитель выдает разрешение на осуществление заказчиком присоединения указанного объекта к сетям инженерно-технического обеспечения. После осуществления присоединения исполнитель и заказчик подписывают акт о присоединении.

Работы по присоединению могут осуществляться исполнителем на основании отдельного договора, заключаемого им с заказчиком.

Следует отметить, что действующее законодательство не предусматривает принятие органами местного самоуправления каких-либо актов, разрешающих подключение к водопроводным и канализационным сетям.

Таким образом, принятие Администрацией МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области Постановления от 24.07.2012 №100 в нарушение действующего законодательства, а также в отсутствие административного регламента по предоставлению соответствующей муниципальной услуги, утвержденного в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", ограничивает конкуренцию на рынке подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Несоблюдение публичных процедур ограничивает доступ на рынок и создает преимущественные условия для деятельности отдельным хозяйствующим субъектам на данном рынке.

В силу п. 3 Правил, «физическое или юридическое лицо... обращается с заявлением о подключении объектов в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую заказчику в порядке, предусмотренном Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

Поскольку технические условия подключения объекта капитального строительства

к сетям инженерно-технического обеспечения от 05.05.2012 № 40 выданы <...> ООО «БВК», соответственно, разрешение на осуществление <...> присоединение объекта, расположенного по адресу: г. Барыш, пл. Фабричная, д. 1, к сетям инженерно-технического обеспечения, должно было быть выдано ООО «БВК». Следовательно, действия Администрации МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области по принятию Постановления от 24.07.2012 №100, препятствует осуществлению предпринимательской деятельности ООО «БВК» на рынке подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», в соответствии с которой федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Довод Администрации МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области о том, что Постановление от 24.07.2012 №100 отменено, не подтверждается материалами дела.

Прокуратурой Барышского района принесён протест от 10.08.2012 № 07-02-2012 с требованием «отменить как противоречащее законодательству» Постановление от 24.07.2012 №100.

Кроме того, приложением обращения Прокуратуры Барышского района (вх. от 10.09.2012 № 7929) является Постановление от 24.07.2012 №100, подписанное Главой поселения – <...>.

Однако в материалы дела представлена копия Постановления Администрации МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области от 14.08.2012 № 122(далее - Постановление от 14.08.2012 № 122), которым отменены ряд Постановлений Администрации МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области «О подключении к городской водопроводной сети», а именно: № 86 от 20.06.2012, № 90 от 29.06.2012, № 99 от 24.07.2012, № 100 от 31.07.2012, № 109 от 31.07.2012.

Иных документов, подтверждающих отмену или изменение Постановления от 24.07.2012 №100, в адрес Комиссии не поступало.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрации МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области, выразившиеся в принятии Постановления от 25.07.2012 № 100 «О подключении к городской водопроводной сети», исполнение которого может повлечь ограничение, недопущение, устранение конкуренции, нарушением части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».
2. Выдать Администрации МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области предписание об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство.
3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для

возбуждения дела по статье 14.9 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 82

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 09.11.2012 по делу № 9133/04-2012 о нарушении Администрацией МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Барышское городское поселение» Барышского района Ульяновской области

в срок до 20.12.2012 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Постановления от 25.07.2012 № 100 «О подключении к городской водопроводной сети», противоречащего части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

в срок до 20.12.2012 отменить Постановление от 25.07.2012 № 100 «О подключении к городской водопроводной сети»;

в срок до 20.12.2012 представить в адрес Ульяновского УФАС России подтверждение уведомления <...> об отмене Постановления от 25.07.2012 № 100 «О подключении к городской водопроводной сети».

О выполнении настоящего Предписания сообщить не позднее пяти дней с момента его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.