

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 03-09/41-12

об административном правонарушении

19.03.2012

г. Томск

Заместитель руководителя — начальник отдела контроля государственных закупок и земельных отношений Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Алиев Рашид Алмазович, рассмотрев материалы дела № 03-09/41-12 об административном правонарушении, возбужденного постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении прокурора города Кедрового Томской области С.Ю.Н. от 28.02.2012 в отношении Мэра города Кедрового, по нарушению ч.1.2 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), без участия N, уведомленного о месте и дате рассмотрения дела № 03-09/41-12 надлежащим образом и представившего в Томское УФАС России ходатайство о рассмотрении дела без его участия от 19.03.2012, в присутствии заместителя прокурора г. Кедрового Д.И.С. (служебное удостоверение ТО № 093259),

УСТАНОВИЛ:

21.07.2011 Администрацией муниципального образования «город Кедровый» (далее — заказчик) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение о проведении запроса котировок (Извещение № 0165300011411000018) «Установка недостающих дорожных знаков и дорожных ограничений на автомобильных дорогах муниципального образования «Город Кедровый», с начальной (максимальной) ценой контракта 454 394, 24 рубля.

Согласно протокола № 0165300011411000018-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок (в редакции № 2) от 02.08.2011 котировочная комиссия рассмотрев котировочные заявки (2 штуки) на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценив их, приняла решение о признании победителем в проведении запроса котировок Индивидуального предпринимателя Г.А.В., с ценой контракта 398 000 рублей.

В соответствии с ч.7.1 ст.47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

Учитывая то, что протокол № 0165300011411000018-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок датирован 02.08.2011 и размещен на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» 02.08.2011, в соответствии с ч.7.1 ст.47 Закона 94-ФЗ заключение муниципального контракта возможно было не ранее 09.08.2011.

Однако в нарушение ч.7.1 ст.47 Закона 94-ФЗ муниципальный контракт № 17 на выполнение работ по установке недостающих дорожных знаков и дорожных ограничений на автомобильных дорогах муниципального образования «Город Кедровый» заключен между муниципальным заказчиком и победителем в проведении запроса котировок 08.08.2011, то есть спустя 6 (шесть) дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

На основании изложенного следует, что заказчиком был нарушен срок заключения муниципального контракта с победителем в проведении запроса котировок ИП Гридневым А.В., установленный ч.7.1 ст.47 Закона 94-ФЗ.

В соответствии со ст.62 Закона 94-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За нарушение должностным лицом заказчика сроков заключения контракта на поставку товара. Выполнение работ. Оказание услуг для нужд заказчиков ч.1.2 ст.7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей.

Согласно ст.6 Устава городского округа «Город Кедровый» (далее - Устав), Город Кедровый является муниципальным образованием, наделенным законом Томской области статусом городского округа, на территории которого осуществляется местное самоуправление. В соответствии со ст.42 Устава, органы местного самоуправления города Кедрового и уполномоченные ими муниципальные учреждения могут выступать заказчиками на поставки товаров. Выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения и осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Томской области, то есть является заказчиком в соответствии с ч.1 ст.4 Закона 94-ФЗ.

В соответствии со ст.29 Устава от имени городского округа приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности может Глава города Кедрового, в соответствии со своими полномочиями, установленными Уставом города Кедрового. На основании Решения избирательной комиссии муниципального образования «Город Кедровый» от 14.03.2010 № 54 «О результатах досрочных выборов Главы городского округа «Город Кедровый» считать избранным Главой городского округа «Город Кедровый» Н. На основании Решения избирательной комиссии муниципального образования «Город Кедровый» от 21.03.2010 № 56 N зарегистрирован избранным Главой муниципального образования «Город Кедровый».

В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Соответственно N, осуществляя функция должностного лица заказчика Администрации муниципального образования «Город Кедровый», является лицом, подлежащим административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо не надлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

08.08.2011 N, являясь должностным лицом заказчика Администрации муниципального образования «Город Кедровый» заключил муниципальный контракт № 17 на выполнение работ по установке недостающих дорожных знаков и дорожных ограничений на автомобильных дорогах муниципального образования «Город Кедровый» от 08.08.2011, с нарушением сроков, установленных для заключения контракта по итогам проведения запроса котировок ч.7.1 ст.47 Закона 94-ФЗ.

На основании изложенного, следует, что заключив вышеуказанный муниципальный контракт № 17 от 08.08.2011 с нарушением сроков, предусмотренных ч.7.1 ст.47 Закона 94-ФЗ, N совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1.2 ст.7.32 КоАП РФ.

Документами, подтверждающими административное правонарушение N являются:

- Извещение о проведении запроса котировок «Установка недостающих дорожных знаков и дорожных ограничений на автомобильных дорогах муниципального образования «Город Кедровый» (Извещение № 0165300011411000018 от 21.07.2011);
- Протокол № 0165300011411000018-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 02.08.2011, опубликованный на официальном сайте 02.08.2011;
- Муниципальный контракт № 17 на выполнение работ по установке недостающих дорожных знаков и дорожных ограничений на автомобильных дорогах муниципального образования «Город Кедровый» от 08.08.2011.

В соответствии с объяснениями, данным при вынесении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.02.2012 N пояснил, что вину в совершении указанного правонарушения признает в полном объеме.

На основании исследованных документов, находящихся в материалах дела об административном правонарушении № 03-09/41-12 установлено:

Время совершения административного правонарушения — 08.08.2011 г.

Место совершения административного правонарушения — г. Кедровый Томской области.

Лицо, совершившее административное правонарушение — Мэр города
.Кедрового_____

об административном правонарушении (дата и место рождения, прописка и фактический адрес места жительства,

сведения о документе, удостоверяющем личность (серия <...> номер <...> кем и когда выдан)

Событием административного правонарушения является заключение должностным лицом заказчика N муниципального контракта № 17 на выполнение работ по установке недостающих дорожных знаков и дорожных ограничений на автомобильных дорогах муниципального образования «Город Кедровый» от 08.08.2011 с нарушением ч.7.1 ст.47 Закона 94-ФЗ, а именно заключение муниципального контракта с нарушением сроков, предусмотренных для заключения контракта по итогам проведения запроса котировок.

Состав административного правонарушения предусмотрен ч.1.2 ст.7.32 КоАП РФ – нарушение должностным лицом заказчика сроков заключения контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков.

Обстоятельства, вынуждающие N действовать в состоянии крайней необходимости не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу № 03-09/41-12 не установлены.

Сроки давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями ст. 4.5 КоАП РФ не истекли.

В ходе рассмотрения дела установлено, что совершенное N административное правонарушение не является малозначительным в силу следующего:

В соответствии с разъяснениями, данными в пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32 КоАП РФ, образует сам факт заключения контракта с нарушением условий объявленных в

извещении о проведении запроса котировок.

Отсутствие вредных последствий в этом случае не имеет значение для наступления ответственности за данное правонарушение, поскольку по своему правовому характеру оно является формальным. Совершенное административное правонарушение посягает на установленный нормативными актами порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, то есть наносит вред охраняемым Законом общественным отношениям, поэтому основания для освобождения N от ответственности в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.7.1 ст.47 Закона 94-ФЗ, ч.1.2 ст.7.32, ст.ст. 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Назначить Мэру города Кедрового, административное наказание, предусмотренное ч.1.2 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в размере 50 000 (Пятидесяти тысяч) рублей.

Заместитель руководителя -

начальник отдела контроля государственных закупок

и земельных отношений

Р.А. Алиев

С правами и обязанностями, установленными ст. 51 Конституции Российской Федерации и ст.25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ознакомлен:

(подпись должностного лица или его полномочного представителя)

Постановление получил «___» _____ 2012 г.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.ст.30.1 — 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному

лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течении 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.1 КоАП РФ постановление об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту.

Согласно ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Согласно ч.1 ст.20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

При неуплате штрафа в срок, согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ копия постановления направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для взыскания штрафа.