

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 19.06.2015 № 3990-04

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 04.06.2015

В полном объеме решение изготовлено 19.06.2015
г. Ульяновск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель

Комиссии

зам. руководителя управления <...>,

Члены

Комиссии

нач. отдела <...>,

помощник руководителя <...>,

рассмотрев дело № 12005/04-2015 по признакам нарушения ООО «ЯВВА» (432072, г. Ульяновск, 18-й проезд Инженерный, д. 3) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление ИП Таирова Ф.Р. (вх. от 04.03.2015

№1585) на действия ООО «ЯВВА» по нарушению порядка ценообразования на оказанные услуги по передаче электрической энергии.

По результатам рассмотрения заявления приказом от 06.04.2015 № 68 возбуждено дело по признакам нарушения ООО «ЯВВА» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования в отношении ИП Таирова Ф.Р. на услуги по передаче электрической энергии.

На заседаниях комиссии представители ООО «ЯВВА» факт нарушения антимонопольного законодательства не признали. Пояснили, что определение фактического объема потребления осуществляется по приборам коммерческого учета, указанным в приложениях к договору от 01.01.2015 №1. Прибор учета ИП Таирова Ф.Р. расположен не на границе балансовой принадлежности, в связи с чем объем потребления корректируется на величину потерь электрической энергии. Расчет потерь выполнен в соответствии с приказом Минэнерго России от 03.12.2008 №326"Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям". Расчет повышающего коэффициента осуществлен в соответствии с Порядком расчета значений соотношения потребления активной и реактивной мощности для отдельных энергопринимающих устройств (групп энергопринимающих устройств) потребителей электрической энергии, применяемых для определения обязательств сторон в договорах об оказании услуг по передаче электрической энергии (договорах энергоснабжения), утвержденным приказом Минпромэнерго РФ от 22.02.2007 N 49. Раздел 1 «Общие положения» Приказа №49 устанавливает требования к расчету значений соотношения потребления активной и реактивной мощности, определяемых при заключении договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии в отношении потребителей электрической энергии с присоединенной мощностью энергопринимающих устройств более 150 кВт. Межгосударственный стандарт энергетики и электрификации ГОСТ 19431-84 определяет, что присоединенная мощность – сумма номинальных мощностей трансформаторов и приемников электрической энергии потребителя, непосредственно подключенных к электрической сети. ИП Таиров Ф.Р. имеет мощность энергопринимающего устройства предприятия 250 кВа (приложение №8,9 к договору №1 от 01.01.2015), что соответствует 232,5 кВт, то есть более 150 кВт.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях, исходя из следующего.

Между ИП Таириным Ф.Р. и ООО «ЯВВА» заключен договор от 01.01.2015 возмездного оказания услуг по передаче электрической энергии №1. Потребитель присоединен по напряжению СН2.

В соответствии с пунктом 3.2.7 договора потребитель услуг обязан поддерживать на границе балансовой принадлежности значения показателей качества электрической энергии, обусловленные работой его энергопринимающих устройств, соответствующие техническим регламентам и иным обязательным требованиям, в том числе соблюдать значения соотношения потребления активной и реактивной

мощности на уровне значений $\text{tg } \phi$ ■■■ До момента вступления в силу новых технических регламентов требования соблюдения значения соотношения потребления активной и реактивной мощности на уровне значений $\text{tg } \phi$ ■, поставляемой потребителю услуг определяется в соответствии с Приказом №49 от 22.02.2007 «О порядке расчета значений соотношения потребления активной и реактивной мощности отдельных энергопринимающих устройств (групп энергопринимающих устройств) потребителей электрической энергии, применяемых для определения обязательств сторон в договорах об оказании услуг по передаче электрической энергии (договоров электроснабжения)».

$\text{tg } \phi = 0,5$ – для уровня напряжения 110 кВ в точке присоединения,

$\text{tg } \phi = 0,4$ для уровня напряжения 6-35 кВ в точке присоединения,

$\text{tg } \phi = 0,35$ для уровня напряжения 0,4 кВ в точке присоединения.

В соответствии с пунктом 3.4.3 договора сетевая организация обязуется определять в порядке, установленном законодательством РФ значения соотношения потребления активной и реактивной мощности для потребителя услуг.

Определение фактического объема потребленной электрической энергии осуществляется по приборам коммерческого учета, указанным в приложении №1 к договору.

В соответствии с пунктом 3.4.5 договора сетевая организация обязуется по окончании каждого отчетного периода определять объемы переданной электроэнергии:

-снятых с приборов учета АСКУЭ потребителей на 00 часов каждого расчетного месяца;

- на основании «Акта об объемах поставленной электрической энергии, поступающего от потребителя услуг;

-расчетными методами, предусмотренными условиями настоящего договора.

Согласно пункту 4.1. договора определение объема потребленной электрической энергии осуществляется по приборам коммерческого учета, указанным в приложении №11 к договору или путем применения расчетных способов в порядке и в случаях, предусмотренных настоящим договором и Основными положениями розничных рынков.

Пунктом 5.6 договора предусмотрено, что в случаях нарушения потребителем услуг установленных договором значений соотношения потребления активной и реактивной мощности (по данным системы АИИС КУЭ, или при снятии контрольных показаний приборов учета), сетевой организацией составляется акт, который направляется потребителю услуг. В течение 10 рабочих дней с даты получения указанного акта, потребитель услуг письменно уведомляет сетевую организацию о сроке, в течение которого он обеспечит соблюдение установленных характеристик путем самостоятельной установки устройств, обеспечивающих регулирование реактивной мощности или о невозможности выполнить указанные требования и согласии на применение повышающего коэффициента стоимости услуг по передаче электрической энергии. В случае если по истечении 10 рабочих дней уведомление потребителем услуг не будет направлено, сетевая организация применяет

повышающий коэффициент к тарифу с момента выявления сетевой организацией нарушения потребителем услуг установленных настоящим договором значений соотношения потребления активной и реактивной мощности (с начала расчетного месяца, в котором выявлено нарушение) до момента установки потребителем услуг компенсирующих устройств, устраняющих нарушение установленной настоящим договором значений соотношений активной и реактивной мощности. Повышающий коэффициент определяется в соответствии с действующими нормативами РФ.

Приложением №11 к договору согласован порядок расчета повышающего (понижающего) коэффициента, применяемого к тарифу на услуги по передаче электрической энергии в зависимости от соотношения потребления активной и реактивной мощности (приказ от 31.08.2010 №219-э/6).

Стоимость услуг ООО «ЯВВА» без повышающего коэффициента составляет 2,4 руб./кВт.

За январь 2015 г. объем поставленной электрической энергии составил 8 408 кВт (с учетом потерь электрической энергии) по цене 2,54 руб./кВт, к цене применен повышающий коэффициент в размере 1,057.

За февраль 2015 г. объем поставленной электрической энергии составил 8 412 кВт (с учетом потерь электрической энергии) по цене 2,55 руб./кВт, к цене применен повышающий коэффициент в размере 1,064.

Представленные отчеты по коэффициенту активной мощности в часы max и min нагрузок за отчетные периоды 2015 года свидетельствуют о несоблюдении установленных договором величин. При этом, Акты составленные ежемесячно по факту выявления сетевой организацией ООО «ЯВВА» на оснований показаний приборов учета нарушения значений соотношения потребления активной и реактивной мощности, подписаны ИП Таировым Ф.Р. без разногласий.

В силу пункта 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

Правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии установлены Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии (далее – Основные положения).

Согласно п. 144 Основных положений в случае если прибор учета расположен не на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка, то объем потребления (производства, передачи) электрической энергии, определенный на основании показаний такого прибора учета, в целях осуществления расчетов по договору подлежит корректировке на величину потерь электрической энергии, возникающих на участке сети от границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) до места установки прибора учета. При этом расчет величины потерь осуществляется сетевой организацией в соответствии с актом уполномоченного федерального органа, регламентирующим расчет нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. В соответствии с приложением №7 к договору от 01.01.2015 №1 расчет норматива технологических потерь электроэнергии при передаче ее по

электрическим сетям производится по инструкции утвержденной приказом Минэнерго России от 30.12.2008 №326.

Прибор учета ИП Таирова Ф.Р. расположен не на границе балансовой принадлежности, в связи с чем сетевой организацией к оплате выставлен объем потерь электрической энергии, возникающий на участке сети от границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) до места установки прибора учета, согласованный сторонами в размере 14,85 %.

Соответственно, выставление данных потерь правомерно.

В соответствии с абзацем 7 части 4 статьи 23.1 ФЗ «Об электроэнергетике», п. 3 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 N 1178, государственному регулированию на оптовом и (или) на розничных рынках подлежат цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, а также предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни таких цен (тарифов).

Разделом 6 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 N1178, установлено, что регулируемая цена (тариф) устанавливается органами исполнительной власти субъекта РФ в области регулирования тарифов.

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 №8-125П, Министерство осуществляет государственное регулирование тарифов на электрическую энергию.

Приказом Министерства экономического развития Ульяновской области от 25.12.2014 №06-962 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Ульяновской области на 2015 год» одноставочный тариф для потребителей по уровню напряжения СН-2 установлен в размере 2,39890 руб./кВтч.

ООО «ЯВВА» указывает, что основанием для применения повышающего коэффициента явилось неподдержание потребителем на границе балансовой принадлежности соотношения значений потребления активной и реактивной мощности.

Согласно пп.е) п. 14 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, потребитель услуг обязан поддерживать на границе балансовой принадлежности значения показателей качества электрической энергии, обусловленные работой его энергопринимающих устройств, соответствующие техническим регламентам и иным обязательным требованиям, в том числе соблюдать установленные договором значения соотношения потребления активной и реактивной мощности, определяемые для отдельных энергопринимающих устройств (групп энергопринимающих устройств).

Соответственно, пунктом 3.2.7 договора правомерно установлены соотношения потребления активной и реактивной мощности, определяемые для отдельных энергопринимающих устройств (групп энергопринимающих устройств). Договор

подписан без разногласий.

Пп. в) п. 15 Правил недискриминационного доступа установлена обязанность сетевой организации определять в порядке, определяемом Министерством энергетики Российской Федерации, значения соотношения потребления активной и реактивной мощности для отдельных энергопринимающих устройств (групп энергопринимающих устройств) потребителей услуг. При этом указанные характеристики для потребителей, присоединенных к электрическим сетям напряжением 35 кВ и ниже, устанавливаются сетевой организацией, а для потребителей, присоединенных к электрическим сетям напряжением выше 35 кВ, - сетевой организацией совместно с соответствующим субъектом оперативно-диспетчерского управления;

Порядок расчета значений соотношения потребления активной и реактивной мощности для отдельных энергопринимающих устройств (групп энергопринимающих устройств) потребителей электрической энергии, применяемых для определения обязательств сторон в договорах об оказании услуг по передаче электрической энергии (договорах энергоснабжения), установлен Приказом Минпромэнерго России от 22.02.2007 N 49.

Согласно пункту 2 Порядка расчета значения соотношения потребления активной и реактивной мощностей ($\text{tg } \varphi$) определяются в виде предельных значений коэффициента реактивной мощности, потребляемой в часы больших суточных нагрузок электрической сети, соблюдение которых обеспечивается покупателями электрической энергии (мощности) - потребителями услуг по передаче электрической энергии (далее - потребители) посредством соблюдения режимов потребления электрической энергии (мощности) либо использования устройств компенсации реактивной мощности.

В соответствии с пунктом 7 названного Порядка и Приложением к нему предельные значения коэффициента реактивной мощности, потребляемой в часы больших суточных нагрузок электрической сети, для потребителей, присоединенных к сетям напряжением 6-20 кВ, составляют 0,4; напряжением 0,4 кВ - 0,35.

Используемый ООО «ЯВВА» порядок расчета значений соотношения потребления активной и реактивной мощности соответствует требованиям приказа №49.

Согласно п. 16 Правил недискриминационного доступа по факту выявления сетевой организацией на основании показаний приборов учета нарушений значений соотношения потребления активной и реактивной мощности составляется акт, который направляется потребителю. Потребитель электрической энергии в течение 10 рабочих дней с даты получения акта письменно уведомляет о сроке, в течение которого он обеспечит соблюдение установленных характеристик путем самостоятельной установки устройств, обеспечивающих регулирование реактивной мощности, или о невозможности выполнить указанное требование и согласии на применение повышающего коэффициента к стоимости услуг по передаче электрической энергии. Указанный срок не может превышать 6 месяцев. В случае если по истечении 10 рабочих дней уведомление потребителем услуг не направлено, сетевая организация, а также гарантирующий поставщик (энергоснабжающая, энергосбытовая организации) по договору энергоснабжения применяют повышающий коэффициент к тарифу на услуги по передаче электрической энергии (в том числе в составе конечного тарифа (цены) на электрическую энергию). Повышающий коэффициент применяется до установки соответствующих устройств

потребителем услуг, допустившим нарушение значений соотношения потребления активной и реактивной мощности.

Все акты, как указано выше, подписаны ИП Таировым Ф.Р. без разногласий.

Размер указанных повышающего и понижающего коэффициентов устанавливается в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Методические указания по расчету повышающих (понижающих) коэффициентов к тарифам на услуги по передаче электрической энергии в зависимости от соотношения потребления активной и реактивной мощности для отдельных энергопринимающих устройств (групп энергопринимающих устройств) потребителей электрической энергии, применяемых для определения обязательств сторон по договорам об оказании услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (договорам энергоснабжения) утверждены Приказом ФСТ РФ от 31.08.2010 №219-э/6.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает возможность применения к потребителям электрической энергии повышающих и понижающих коэффициентов в случаях отклонения от установленных значений соотношения потребления активной и реактивной мощности. При этом, в силу пункта 16 Правил недискриминационного доступа повышающий коэффициент применяется к тарифу на услуги по передаче электрической энергии (в том числе в составе конечного тарифа (цены) на электрическую энергию). Условие о применении данного коэффициента должно быть согласовано в договоре.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №12005/04-2015 о нарушении пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в отношении ООО «ЯВВА» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

