

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/71-17

24.04.2017 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 19.04.2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 24.04.2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ОПТЭК» на действия заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной онкологический диспансер» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку реактивов для гистологической лаборатории, извещение № 0343200013817000061, и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ОПТЭК» (далее – Заявитель, ООО «ОПТЭК») (вх. № 1851 от 13.04.2017) на действия заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной онкологический диспансер» (далее – Заказчик, ГБУ «КООД») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку реактивов для гистологической лаборатории, извещение № 0343200013817000061.

В жалобе заявитель указал, что Заказчиком нарушены п.1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, согласно данным официального сайта Росздравнадзора, регистрационное удостоверение на данные товары есть только у одного юридического лица.

Включение в состав одного лота товаров производимых широким кругом компаний и в то же время выставление требования о наличии Регистрационного удостоверения, имеющегося у единственного производителя, является

обстоятельством, существенно ограничивающим конкуренцию и создающим преимущества для определенных участников торгов.

Просят исключить позицию № 7 из перечня объектов данной закупки и провести по ним отдельную закупку (лот).

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласны по основаниям, указанным в возражении.

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 06.04.2017 г. в единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку реактивов для гистологической лаборатории, извещение № 0343200013817000061.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 736 175,77 рублей.

Заказчиком является Государственное бюджетное учреждение «Курганский областной онкологический диспансер».

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0343200013817000061 от 14.04.2017 г. подано 4 (четыре) заявки. Все заявки участников допущены к участию в электронном аукционе.

На момент рассмотрения жалобы комиссией Курганского УФАС контракт не заключен.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить **объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе закрепляет, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п. 7 Технического задания документации электронного аукциона, Заказчику необходим к поставке Парафин для гистологической заливки со следующими характеристиками:

«Готовая к использованию гранулированная среда для пропитывания и заливки биопсийного и гистологического материала. Изготовлена из смеси алкановых углеводородов, изопарафиновых, циклопарафиновых и нафтенно-ароматических углеводородов с добавлением синтетических пластифицирующих добавок. Адаптирована для использования в автоматических системах проводки и заливки.

Внешний вид: гранулы круглой или многогранной формы.

Цвет: белый.

Запах: без запаха.

Температура плавления: не менее 52°C и не более 54°C.

Температура воспламенения: не менее 150°C.

Удельный вес при 20°C: не менее 900 кг/м³.

Вязкость при 100°C: 2,5-1, мм²/сек.

Условия хранения: в прохладном, сухом помещении с температурой не выше 25°C.

Срок годности: не ограниченный.

Герметичная упаковка: не менее 5 кг».

На заседании Комиссии Курганского УФАС России представитель Заказчика пояснили, что при составлении технического задания на закупку парафина для гистологической заливки учитывались исключительно потребности патологоанатомического отделения для достижения наилучших результатов гистологического процесса. Парафин для гистологической заливки используется на двух этапах подготовки материалов и не может быть вынесен в отдельный лот. Изъятие хотя бы одной позиции приведет к невозможности осуществлять диагностику, что приведет к срыву одного из этапов гистологического процесса, что пагубно скажется на функционале всего патологоанатомического отделения. Технологическая совместимость всех позиций лота является крайне важным требованием.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона о контрактной системе, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из Протокола рассмотрения заявок следует, что на участие в закупке подали заявки четыре участника, которые предложили к поставке необходимые заказчику товары, так как все заявки признаны соответствующими Закону о контрактной

системе, документации о закупке и допущены к участию в электронном аукционе.

Таким образом, довод Заявителя об объединении в один лот не связанных товаров с целью ограничения конкуренции является необоснованным.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе **требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66** настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

В соответствии с п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В пункте 24 Информационной карты документации электронного аукциона установлено, что копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе – не требуются.

Согласно [части 4 статьи 38](#) Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

[Пунктом 6](#) Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 №1416, документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

Таким образом, Заказчиком нарушены положения п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОПТЭК» **необоснованной**.
2. Признать в действиях заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной онкологический диспансер» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, выразившееся в неустановлении исчерпывающего перечня документов, предоставляемых участником во второй части заявки.
3. Выдать Заказчику – Государственному бюджетному учреждению «Курганский областной онкологический диспансер» предписание об устранении нарушений п.2 ч. 1 ст. 64, п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе путем аннулирования электронного аукцион на поставку реактивов для гистологической лаборатории извещение № 0343200013817000061.
4. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному на рассмотрение обращений в порядке Главы 9 Закона о защите конкуренции.
5. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/71-17

24.04.2017 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ОПТЭК» на действия заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной онкологический диспансер» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку реактивов для гистологической лаборатории, извещение № 0343200013817000061, и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от

05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Государственному бюджетному учреждению «Курганский областной онкологический диспансер» устранить нарушения п.2 ч. 1 ст. 64, п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе путем аннулирования электронного аукцион на поставку реактивов для гистологической лаборатории извещение № 0343200013817000061 **в срок не позднее 03 мая 2017 года.**
2. О выполнении настоящего предписания в письменном виде (с приложением документов, свидетельствующих о выполнении предписания) сообщить в Курганское УФАС России **в срок не позднее 11 мая 2017 года.**
3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» Государственному бюджетному учреждения «Курганская областная клиническая больница» обеспечить техническую поддержку для возможности исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.

Комиссия Курганского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Обжалование предписания Курганского УФАС России не приостанавливает его действие.