

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-33/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Компания ТОП МАРИН» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.02.2015

Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 22.03.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», рассмотрев жалобу ООО «Компания ТОП МАРИН» от 17.02.2015 № 02/3254 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Росморпорт», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (СЗбф 69-15) по выбору организации на оказание услуг по комплексному обслуживанию конвенционного аварийно-спасательного, противопожарного и другого судового имущества на акватории портов «Большой порт Санкт-Петербург», Выборга, Высоцка, Приморска, Усть-Луги (извещение № 31501957332) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Компания ТОП МАРИН» (далее - Заявитель) (вх. от 18.02.2015 № 16226-ЭП/15) от от 17.02.2015 № 02/3254 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Росморпорт» (далее- Заказчик), оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» (далее- Оператор, ЭТП) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (СЗбф 69-15) по выбору организации на оказание услуг по комплексному обслуживанию конвенционного аварийно-спасательного, противопожарного и другого судового имущества на акватории портов «Большой порт Санкт-Петербург», Выборга, Высоцка, Приморска, Усть-Луги (извещение № 31501957332) (далее – Запрос предложений, Закупка).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке

товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденным 02.10.2013 приказом ФГУП «Росморпорт» № 489 (далее – Положение).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным Генеральным директором ОАО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

27.01.2015 на официальном сайте размещено Извещение о Закупке и Документация по открытому запросу предложений в электронной форме (СЗбф 69-15) по выбору организации на оказание услуг по комплексному обслуживанию конвенционного аварийно-спасательного, противопожарного и другого судового имущества на акватории морских портов «Большой порт Санкт-Петербург», Выборга, Высоцка, Приморска, Усть-Луги (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что Оператором, Заказчиком нарушены законные права и интересы заявителя в ходе проведения Запроса предложений, а именно Оператором нарушен процесс работы электронного документооборота при подаче заявки на участие в Запросе предложений в регламентированное время.

Таким образом, Заявитель требует признать ОАО «ЕЭТП» нарушившим процесс работы электронного документооборота, обязать заказчика ФГУП «Росморпорт» продлить сроки подачи заявок на участие в Запросе предложений, обязать ОАО «ЕЭТП» предоставить техническую возможность для продления срока подачи

заявок.

Представитель Оператора с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению:

дата начала подачи заявок — 27.01.2015;

дата и время окончания подачи заявок — 12.02.2015 11:45 (по московскому времени);

начальная (максимальная) цена договора — 7 775 000,00 рублей.

Согласно Протоколу от 12.02.2015 № 14/1 по открытию доступа к заявка на участие в открытом запросе предложений в электронной форме (СЗбф 69-15) Запрос предложений признан несостоявшимся, поскольку подана только одна заявка на участие в Запросе предложений.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно части 8 Раздела 1 Документации участник подает Заявку через ЭТП; порядок подачи Заявок на ЭТП определяется регламентом работы ЭТП; заявки должны быть поданы через ЭТП до истечения времени и даты, установленного в извещении о Закупке.

Согласно Регламенту:

«15.1 АС Оператора обеспечивает для организаций, аккредитованных в качестве Заявителей, функционал подачи заявок на участие в процедурах, проводимых в АС Оператора.

15.2 Формирование и направление заявки на участие в процедуре производится Заявителем в соответствии с РП.

15.3 Срок представления (приема) заявок на участие в процедуре определяется Организатором процедуры в соответствии с его потребностями и/или внутренним регламентом (при наличии такового) и устанавливается в извещении о проведении процедуры...».

В соответствии пунктами 15.5 и 15.7 Регламента Заявитель вправе подать заявку на участие в процедуре закупки в любой момент, начиная с момента размещения на сайте площадки извещения о проведении процедуры и до предусмотренных извещением и документацией о процедуре даты и времени окончания срока подачи заявок. Заявка на участие в процедуре отклоняется Оператором

электронной торговой площадки в том числе в случае если заявка направлена после окончания срока подачи заявок (пункт 15.7.4 Регламента).

Исходя из доводов Заявителя, при попытке подачи заявки 12.02.2015 г. на электронную площадку (<http://www.etp.roseltorg.ru/>), основной функцией которой является осуществление электронного документооборота при проведении открытых запросов предложений в электронной форме, система дала сбой, в результате которого документ должным образом не закреплялся на площадке. При неоднократной перезагрузке системы данная ситуация повторялась. Кроме того, по мнению Заявителя из скриншота, представленного в составе жалобы, видно, что подача заявок была активна, оставалась 1 минута до окончания срока подачи заявок, однако ярлык «заявка на участие» в разделе «операция» отсутствовал, что подтверждает некорректную работу электронной площадки ОАО «ЕЭТП». В результате нарушения работоспособности электронной площадки подать заявку на участие в Запросе предложений не удалось. В результате чего участник закупки ООО «Компания ТОП МАРИН» не получил возможности для участия в данной закупке.

Как видно из скриншота, представленного Заявителем, время подачи заявки ООО «Компания ТОП МАРИН» составляет 12:43 (GMT+3), к этому времени срок подачи заявки на участие в Запросе предложений истек, на это также указывает статус процедуры «Вскрытие конвертов».

Также из пояснений Оператора следует, что 26.10 2014 года на территории Российской Федерации осуществлен перевод часовых поясов. Из скриншота Заявителя видно, что на компьютере установлена операционная система Windows XP, на данную операционную систему компанией Microsoft обновления для смены часовых поясов не выпускались, так как данная ОС больше не поддерживается, то есть у заявителя на его автоматизированном рабочем месте установлен неправильный часовой пояс (GMT+4). Уведомления о смене часовых поясов направлялись в личный кабинет ООО «Компания ТОП МАРИН», что подтверждается скриншотом.

В ходе рассмотрения жалобы из пояснений представителя Победителя Запроса предложений ООО «Производственный комбинат» Крупина А.Ю. установлено, что сбоев в работе электронной площадки не наблюдалось, препятствия для подачи заявки отсутствовали.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в результате нарушения работоспособности электронной площадки подать заявку на участие в Запросе предложений не удалось, из-за чего участник закупки ООО «Компания ТОП МАРИН» не получил возможности для участия в данной закупке, не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Компания ТОП МАРИН» от 17.02.2015 № 02/3254 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Росморпорт», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (СЗбф 69-15) по выбору организации на оказание услуг по комплексному обслуживанию конвенционного аварийно-спасательного, противопожарного и другого судового имущества на акватории портов «Большой порт Санкт-Петербург», Выборга, Высоцка, Приморска, Усть-Луги (извещение № 31501957332) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.