

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 05-13-01/9-18.1-17

Резолютивная часть решения объявлена 21.04.2017

года

Решение в полном объеме изготовлено 26.04.2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии Хаджиев Ф.А. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Оюн С.С. – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Саин А.В. – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Сарыг-оол М.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении жалобы:

от организатора торгов – Муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения Детский сад № 36 «Найырал» города Кызыла Республики Тыва:

- «...», действующий на основании приказа «О создании закупочной комиссии» от 13.01.2016 г. № 154;

в отсутствие надлежащим образом извещенного представителя подателя жалобы, рассмотрев жалобу (вх. № 1469, № 1474 от 13.04.2017 года) Общества с ограниченной ответственностью «ААА» (655004, г. Абакан, ул. Кирова, д. 260) на действия комиссии заказчика при проведении запроса цен в электронной форме № 317044983737 на право заключения договора на поставку продуктов питания (овощи и фрукты переработанные) для нужд Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 36 «Найырал» комбинированного вида г. Кызыла Республики Тыва (далее - МБДОУ Детский сад № 36 «Найырал» города Кызыла Республики Тыва) и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями

части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов и подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно доводам подателя жалобы следует, что закупочной комиссией организатора торгов при проведении торгов заявка ООО «ААА» неправомерно признана несоответствующей требованиям документации о проведении запроса цен в электронной форме.

Представитель заказчика пояснил, что данная закупка была отменена и не проводилась, ввиду технической ошибки, а именно неверно был выбран способ закупки, договоры по данной закупке не заключались.

Рассмотрев жалобу и выслушав доводы лица, участвующего в рассмотрении жалобы Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением Детский сад № 36 «Найырал» комбинированного вида г. Кызыла Республики Тыва на официальном сайте в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 16.01.2017 г. года размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 36 «Найырал» комбинированного вида г. Кызыла Республики Тыва.

Таким образом, МБДОУ Детский сад № 36 «Найырал» г. Кызыла Республики Тыва является заказчиком в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках и при осуществлении закупок руководствуется нормами Закона о закупках и Положением.

В ходе мониторинга Единой информационной системы в информационной - телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru и поступившей информации оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» установлено,

что закупка с номером № 317044983737 МБДОУ Детский сад № 36 «Найырал» г. Кызыла Республики Тыва не размещалась.

Таким образом, довод ООО «ААА» о неправомерном признании заявки не соответствующей требованиям документации о закупке № 317044983737 не нашел своего подтверждения.

Однако в соответствии с представленными МБДОУ Детский сад № 36 «Найырал» г. Кызыла Республики Тыва документами установлено, что указанным заказчиком на официальном сайте в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 31704983737 на поставку продуктов питания (овощи и фрукты переработанные) для нужд МБДОУ Детский сад № 36 «Найырал» города Кызыла Республики Тыва, начальная (максимальная) цена договора: 171 130,00 рублей.

18.04.2017 г. МБДОУ Детский сад № 36 «Найырал» г. Кызыла Республики Тыва на официальном сайте в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещено извещение об отказе от проведения закупки на поставку продуктов питания (овощи и фрукты переработанные) для нужд МБДОУ Детский сад № 36 «Найырал» города Кызыла Республики Тыва по причине указания неверного способа закупки.

Документация о проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (овощи и фрукты переработанные) для нужд МБДОУ Детский сад № 36 «Найырал» города Кызыла Республики Тыва утверждена приказом заведующей МБДОУ Детский сад № 36 «Найырал» г. Кызыла Республики Тыва «...» № 28/2 «06» марта 2017 года.

Согласно протоколу рассмотрения заявок запроса цен в электронной форме № 60341 от 13.04.2017 г. на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен в электронной форме было подано 2 заявки: № 1 (ООО «ААА») с предложением о цене договора в размере - 152 030,00 рублей и № 2 (ИП ...) с предложением о цене договора в размере - 154 250,00 рублей, из них заявка под № 2 (ИП ...) признана соответствующей требованиям документации закупки, заявка под № 1 (ООО «ААА») признана не соответствующей требованиям документации закупки по следующей причине: *«В заявке участника на закупки заведены цены НМЦ на продуктов питания: салат из морской капусты, томаты натуральные целые (цельноконсервированные) и огурцы консервированные».*

Согласно подпункту 9.5.1 пункта 9.5 раздела 9 Положения под запросом цен понимается способ закупки, который может проводиться при наличии одновременно следующих условий:

- закупка продукции производится не по конкретным заявкам заказчика;
- для продукции есть функционирующий рынок;
- продукцию можно сравнивать только по ценам;
- стоимость одноименной продукции не превышает шести миллионов рублей при разовой закупке или одного миллиона в месяц при поэтапной закупке, закупке отдельными партиями.

В соответствии с подпунктом 9.5.14 запрос цен не является конкурсом или

публичным конкурсом, и его проведение не регулируется положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Таким образом, данная процедура закупки не накладывает на заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств.

В силу подпункта 9.5.8 раздела 9 Положения заявка на участие в запросе цен подается участником закупки, в порядке и в соответствии с требованиями, установленными в закупочной документации, в письменной форме.

В соответствии с подпунктом 9.5.10 Положения закупочная комиссия в течение 3 рабочих дней, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса цен, и оценивает такие заявки.

Согласно подпункту 9.5.11 Положения победителем в проведении запроса цен признается участник закупки соответствующий требованиям документации о проведении запроса цен и предложений самую низкую цену договора.

В соответствии с пунктом 14 информационной карты документации запроса цен в электронной форме № 317044983737 установлено, что победителем в проведении запроса цен в электронной форме признается участник закупки, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен в электронной форме, и в которой предложил наиболее низкую цену.

Таким образом, основным критерием отбора победителя данной закупки является предложение участника с самой низкой ценой договора.

Кроме того, Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что документацией запроса цен в электронной форме № 317044983737 и Положением о закупке не утвержден перечень оснований для отклонения заявок на участие в закупке.

В соответствии с разделом 2 «Расчет начальной (максимальной) цены договора» документации запроса цен в электронной форме № 317044983737 установлена начальная (максимальная) цена договора в размере 171 130, 00 рублей.

В результате изучения заявки участника закупки под № 1 (ООО «ААА») Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что участником по всем позициям, предложены продукты питания (овощи и фрукты переработанные) в соответствии с требованиями, установленными документацией запроса цен в электронной форме № 317044983737 по самой низкой цене договора – 152 030,00 рублей.

Объектом запроса цен в электронной форме № 317044983737 является право заключения договора на поставку продуктов питания (овощи и фрукты переработанные) для нужд Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 36 «Найырал» комбинированного вида г. Кызыла Республики Тыва, а не отдельные позиции технического задания. В связи с чем, отклонение заявки участника закупки на основании размера цен за отдельные позиции технического задания, а не цены договора в целом не соответствует Положению.

На основании вышеизложенного следует, что закупочная комиссия неправоммерно отклонила заявку участника закупки под № 1 (ООО «ААА») по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок запроса цен в электронной форме №

60341 от 13.04.2017 г., тем самым нарушила пункт 9.5 раздела 9 Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения комбинированного вида «Детский сад № 36 «Найырал» г. Кызыла Республики Тыва».

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

В соответствии с подпунктом 9.5.2 пункта 9.5 раздела 9 Положения информация о проведении запроса цен, включая извещение о проведении запроса цен, документацию о запросе цен, проект договора размещается заказчиком на официальном сайте, электронной площадке не менее чем за 5 рабочих дней до установленного в документации о запросе цен дня окончания подачи заявок на участие в запросе цен.

Согласно извещению о проведении закупки № 31704983737 размещенному на официальном сайте в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru

06.04.2017 г. следует, что датой и временем окончания срока подачи заявок является **12.04.2017 г.**, то есть менее чем 5 рабочих дней.

Таким образом, организатором запроса цен в электронной форме – МБДОУ Детский сад № 36 «Найырал» города Кызыла Республики Тыва нарушены требования подпункта 9.5.2 пункта 9 раздела 9 Положения, в части размещения извещения о проведении запроса цен в электронной форме № 317044983737 с нарушением установленных сроков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ААА» необоснованной.
2. Установить в действиях закупочной комиссии Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения комбинированного вида «Детский сад № 36 «Найырал» г. Кызыла Республики Тыва» нарушение пункта 9.5 раздела 9 Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения комбинированного вида «Детский сад № 36 «Найырал» г. Кызыла Республики Тыва», в части неправомерного признания несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса цен в электронной форме № 31704983737 заявки участника ООО «ААА», по основаниям указанным в протоколе от 13.04.2017 г. № 60341.
3. Установить в действиях организатора запроса цен в электронной форме – Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение комбинированного вида Детский сад № 36 «Найырал» г. Кызыла Республики Тыва» нарушение подпункта 9.5.2 пункта 9 раздела 9 Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения

комбинированного вида «Детский сад № 36 «Найырал» г. Кызыла Республики Тыва», в части размещения извещения о проведении запроса цен в электронной форме с нарушением установленных сроков.

4. В связи с допущенными нарушениями срока размещения извещения о проведении запроса цен и отмены закупки № 31704983737 предписание организатору торгов – Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению комбинированного вида Детский сад № 36 «Найырал» г. Кызыла Республики Тыва» не выдавать.

Председатель Комиссии Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии С.С. Оюн

А.В. Саин

М.Ю. Сарыг-оол

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции - решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва.