

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-110/17

14 февраля 2017 года
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей

ООО «Жилкомсервис № 1 Колпинского района» (далее – Организатор торгов);

ООО «Лиман-трейд» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (03.02.2017 № 2648/17) ООО «Лиман-трейд» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Жилкомсервис № 1 Колпинского района» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту сетей коммунального освещения МКД с целью обеспечения энергоэффективности, с применением энергосберегающих технологий согласно адресной программы (извещение №31704690532), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 января 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31704690532 о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту сетей коммунального освещения МКД с целью обеспечения энергоэффективности, с применением энергосберегающих технологий согласно адресной программы (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ООО «Жилкомсервис № 1 Колпинского района» (далее – Положение о закупках), версия 5 от 25.07.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 136 886,00 руб

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.01.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.01.2017 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	26.01.2017 с 10.00 до 12.00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г.Колпино, ул.Володарского, д.9, каб.23

2. По мнению Заявителя, закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) процедура оценки и сопоставления предложений на участие в Закупке проведена с нарушением порядка, что привело к неправомерному присуждению заявке ООО «Лиман-трейд», предложившей, по утверждению Заявителя, лучшие условия исполнения договора в рамках Закупки, второго итогового места.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/3485/17 от 08.02.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «Жилкомсервис № 1 Колпинского района» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми

регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Разделом 4 Документации установлены критерии оценки заявок на участие в Закупке, а также порядок оценки и сопоставления, а именно:

Номер критерия	Критерии оценки заявок	Для проведения оценки в документации необходимо установить:	Значимость критериев в процентах.
1	Цена Договора	Цена предложения участника запроса предложений	20%
2	Квалификация участника	Подтвержденные сведения о заключенных/действующих договорах на выполнение аналогичных работ* за период с 01.01.2016г. по 31.12.2016 г., (руб.)	80%

* Аналогичные работы - Код 43.2: работы электромонтажные, работы по монтажу водопроводных и канализационных систем и прочие строительно-монтажные работы по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности продукции и услуг (ОКДП) соответствующей предмету настоящего запроса предложений.

1. Оценка заявок осуществляется в следующем порядке.

1.1. Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их значимость.

1.2. Рейтинг заявки по каждому критерию представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

1.3. Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени привлекательности предложения участника производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке. Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер <...>. Первый номер может быть присвоен нескольким заявкам, набравшим наибольший итоговый рейтинг. Дальнейшее распределение порядковых номеров заявок осуществляется в порядке убывания итогового рейтинга.

1.4. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена Договора», определяется по формуле:

$$R_{ai} = (A_{max} - A_i) / A_{max} * 100, \text{ где:}$$

R_{ai} – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию (значение в баллах);

A_{max} - начальная цена Договора;

A_i - цена Договора, предложенная i -м участником.

1.5. Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Цена Договора», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

1.6. Для получения рейтинга заявок по критериям «Квалификация участника» каждой заявке по каждому из критериев конкурсной комиссией выставляется значение от 0 до 100 баллов и определяется по формуле:

$$R_{C_i} = C_1^i + C_2^i + \dots + C_k^i, \text{ где:}$$

R_{C_i} - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию (значение в баллах);

C_k^i - значение в баллах, присуждаемое i -й заявке на участие в запросе предложений по k -му показателю, где k – количество установленных показателей и вычисляется по следующей формуле:

$$C_k^i = KZ_k * K_i / K_{max} * 100, \text{ где:}$$

KZ_k - коэффициент значимости показателя. В случае если используется один показатель ($k=1$), $KZ = 1$.

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

2. Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по каждому из критериев, умножается на соответствующую каждому критерию значимость, затем рейтинги, полученные по каждому из критериев, складываются.

В соответствии с протоколом вскрытия заявок от 26.01.2017 №1 на участие в Закупке поступили предложения от 3 организаций: ООО «Мелиор» с ценой 1 131 201,57 р. с НДС, ООО «Лиман-Трейд» 1 023 197,40 р. с НДС и ООО «Грэйн Технолоджи» с ценой 1 108 463,85 р. с НДС.

Следуя протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 27.01.2017 №3, Закупочная комиссия допустила заявки всех участников Закупки, а также присвоила последним следующий итоговый рейтинг:

- ООО «Мелиор» - 80,10 итогового балла;

- ООО «Лиман-Трейд» - 65,46 итогового балла;

- ООО «Грэйн Технолоджи» - 1,44 итогового балла.

При изучении представленных заявок участников Закупки Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Закупочная комиссия провела процедуру оценки и сопоставления заявок с соблюдением требований Документации, правомерно присвоив заявке ООО «Мелиор» первое место по итогам Закупки. При этом, Заявителю был начислен максимальный рейтинг по критерию «Цена Договора».

Вместе с тем, протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 27.01.2017 №3 предшествовал протокол рассмотрения заявок и подведения итогов от 26.01.2017 №2, согласно которому поступившим заявкам начислен иной рейтинг, не соответствующий порядку оценки и сопоставления заявок Документации, который на Официальном сайте фигурирует как отмененный.

Представитель Организатора торгов пояснила, что при составлении протокола рассмотрения заявок и подведения итогов от 26.01.2017 №2 должностным лицом Организатора торгов были допущены ошибки, которые повлекли необходимость отмены указанного протокола и составления верного документа.

Однако, с учетом того, что указанные ошибки были устранены Организатором торгов до поступления жалобы Заявителя и рассмотрения ее по существу, а также, не повлекли нарушений порядка проведения процедуры Закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает допущенные ошибки несущественными и не оказавшими влияние на проведение процедуры в целом.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными, вследствие чего по доводам жалобы Заявителя не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (03.02.2017 № 2648/17) ООО «Лиман-трейд» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Жилкомсервис № 1 Колпинского района» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту сетей коммунального освещения МКД с целью обеспечения энергоэффективности, с применением энергосберегающих технологий согласно адресной программы (извещение №31704690532), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной

комиссии организатора торгов ООО «Жилкомсервис № 1 Колпинского района» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (03.02.2017 № 2648/17) ООО «Лиман-трейд» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Жилкомсервис № 1 Колпинского района» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по ремонту сетей коммунального освещения МКД с целью обеспечения энергоэффективности, с применением энергосберегающих технологий согласно адресной программы (извещение №31704690532) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.