

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>- председатель Комиссии – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № ТГ08-02/2012-06 по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики,

на заседании Комиссии 17.05.2012 года в отсутствии:

заявителей – ИП <...>, ИП <...>,

представителей ответчика – Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики,

представителей заинтересованного лица - ООО «ЭПА «Восточное»,

на заседании Комиссии 07.06.2012 года в присутствии представителей:

ответчика по делу – Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики – <...> (доверенность №14 от 15.12.2011 года),

в отсутствии:

заявителей – ИП <...>, ИП <...>, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №ТГ08-02/2012-06 о нарушении антимонопольного законодательства, о чем свидетельствуют почтовые уведомления о вручении копии определения об отложении рассмотрения дела №ТГ08-02/2012-06 о нарушении антимонопольного законодательства от 17.05.2012 года лично <...>, <...>,

представителей заинтересованного лица – ООО «ЭПА «Восточное», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №ТГ08-02/2012-06 о нарушении антимонопольного законодательства, о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении копии определения об отложении рассмотрения дела №ТГ08-02/2012-06 о нарушении антимонопольного законодательства от 17.05.2012 года <...>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступили заявления ИП <...> от 13.02.2012 года вх. №1361 о нарушении его прав и законных интересов, как субъекта хозяйственной деятельности, при создании отделом ГИБДД МО МВД России «Сарапульский» обществу с ограниченной ответственностью «Экспертно-правовое агентство «Восточное» преимущественных условий деятельности, заявление ИП <...> от 16.04.2012 года вх. №3362 о нарушении Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики антимонопольного законодательства при предоставлении государственного имущества, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 1а, ООО «ЭПА «Восточное» без проведения торгов.

23.04.2012 года Удмуртским УФАС России в отношении Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица было привлечено ООО «ЭПА «Восточное».

Ответчиком по делу – Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики письмом от 11.05.2012 года №01-15/2087, подписанным заместителем министра имущественных отношений Удмуртской Республики <...>, представлены пояснения, из которых следует, что между Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики и ООО «ЭПА «Восточное», при участии балансодержателя – ГУ «ОВД Индустриального района г. Ижевска» 22.03.2004 года был заключен договор №2007 аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 9, для использования под кабинет для оказания экспертных услуг. Срок аренды установлен с 22.03.2004 года по 31.12.2004 года. Впоследствии дополнительными соглашениями к договору №1 от 28.01.2005 года, №2 от 17.01.2006 года, №3 от 06.02.2007 года, №4 от 13.02.2008 года стороны продляли срок действия договора на очередной год, изменяя величину арендной платы. Дополнительным соглашением №5 от 27.03.2009 года срок действия договора №2007 аренды от 22.03.2004 года установлен на неопределенный срок.

Договор №2007 аренды заключен 22.03.2004 года. В связи с тем, что статья 17.1 Закона «О защите конкуренции» введена Федеральным законом от 30.06.2008 года №108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», то есть после заключения договора №2007 года аренды от 22.03.2004 года, учитывая правила статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации, следует, что Закон «О защите конкуренции» не распространяет свое действие на ранее возникшие правоотношения, а именно на действие договора №2007 аренды от 22.03.2004 года.

В связи с тем, что после 22.12.2008 года ООО «ЭПА «Восточное» продолжало пользоваться арендуемым имуществом, договор №2007 аренды на основании пункта 2 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации распоряжением Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики от 27.03.2009 года №2007/132-ра «О внесении изменений в договор аренды от 22.03.2004 года №2007 нежилого помещения, расположенного по адресу: 426039, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 9 с ООО «ЭПА «Восточное» и дополнительным соглашением №5 от 27.03.2009 года был продлен на неопределенный срок на тех же условиях.

ООО «ЭПА «Восточное» является субъектом малого и среднего предпринимательства.

Поскольку предусмотренные законодательством условия на момент подписания дополнительных соглашений к договору аренды были соблюдены, проведение торгов не требовалось.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев документы и пояснения,

представленные лицами, участвующими в деле, установила следующее.

22.03.2004 года между Министерством имущественных отношений УР и ООО «ЭПА «Восточное» заключен договор №2007 аренды.

Срок действия договора аренды – с 22.03.2004 года по 31.12.2004 года.

Объектом договора аренды является нежилое помещение общей площадью 16,6 кв.м. первого этажа комплекса зданий РОВД, расположенного по адресу: 426039, Удмуртская Республика, ул. Воткинское шоссе, 9.

Балансодержателем государственного имущества на момент заключения договора аренды являлось Государственное учреждение отдела внутренних дел Индустриального района г. Ижевска.

Согласно пункту 5.7 договора №2007 аренды от 22.03.2004 года арендатор, в случае надлежащего выполнения им принятых по договору аренды обязательств, по окончании действия договора имеет преимущественное перед другими лицами право на перезаключение договора на новый срок.

Данный договор аренды заключен на основании распоряжения Министерства имущественных отношений УР от 22.03.2004 года №2007/207-ра.

Дополнительным соглашением №1 от 28.01.2005 года срок действия договора №2007 аренды от 22.03.2004 года установлен с 01.01.2005 года по 25.12.2005 года.

Дополнительным соглашением №2 от 17.01.2006 года срок действия договора №2007 аренды от 22.03.2004 года установлен с 26.12.2005 года по 24.12.2006 года.

Дополнительным соглашением №3 от 06.02.2007 года срок действия договора №2007 аренды от 22.03.2004 года установлен с 25.12.2006 года по 23.12.2007 года.

Дополнительным соглашением №4 от 13.02.2008 года срок действия договора №2007 аренды от 22.03.2004 года установлен с 24.12.2007 года по 22.12.2008 года.

27.03.2009 года между Министерством имущественных отношений УР и ООО «ЭПА «Восточное» заключено дополнительное соглашение №5 к договору аренды №2007 от 22.03.2004 года.

Дополнительное соглашение №5 от 27.03.2009 года заключено на основании распоряжения Министерства имущественных отношений УР от 27.03.2009 года №2007/132-ра.

Согласно дополнительному соглашению №5 от 27.03.2009 года срок договора №2007 аренды от 22.03.2004 года установлен с 23.12.2008 года на неопределенный срок.

16.11.2010 года между Министерством имущественных отношений УР и ООО «ЭПА «Восточное» заключено дополнительное соглашение №6 к договору аренды №2007 от 22.03.2004 года.

Дополнительное соглашение №6 от 16.11.2010 года заключено на основании распоряжения Министерства имущественных отношений УР от 16.11.2010 года

№2007/150-ра.

Согласно дополнительному соглашению №6 от 16.11.2010 года договор №2007 аренды от 22.03.2004 года заключен на неопределенный срок.

В соответствии с частью 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным учреждениям, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно части 4 статьи 53 Закона «О защите конкуренции» до 01.07.2015 года разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в частях 1, 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» и заключенных до 01 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), при условии отсутствия на момент заключения такого договора аренды на новый срок оснований для его досрочного расторжения, предусмотренных гражданским законодательством. При этом заключение предусмотренных настоящей частью договоров аренды возможно на срок не более чем до 01.07.2015 года.

Предоставление государственного имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к государственному ресурсу неопределенного круга лиц, которые могут иметь намерение приобрести вышеуказанные права в отношении такого имущества.

Заключение дополнительного соглашения №5 от 27.03.2009 года, устанавливающего срок действия договора №2007 аренды от 22.03.2004 года аренды с 23.12.2008 года на неопределенный срок, нарушили требования части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» запрещены ограничивающие конкуренции акты и действия (бездействия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в части, предоставляющие хозяйствующему субъекту муниципальное имущество в приоритетном порядке.

Действия Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики по изданию распоряжения от 27.03.2009 года №2007/132-ра «О внесении изменений в договор аренды от 22.03.2004 года №2007 нежилого помещения, расположенного по адресу: 426039, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 9, заключенный с ООО «ЭПА «Восточное», следствием которого явилось установление срока действия

договора №2007 аренды от 22.03.2004 года с 23.12.2008 года на неопределенный срок, что противоречит требованиям части 4 статьи 53 Закона «О защите конкуренции», нарушили положения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Федеральным законом от 06.12.2011 года №401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 17.1 Закона «О защите конкуренции» дополнена пунктом 14, согласно которому, государственное или муниципальное имущество может быть предоставлено хозяйствующим субъектам в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, на иных правах, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, без проведения конкурсов или аукционов, если такое имущество является частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество.

Принимая во внимание, что Федеральным законом от 06.12.2011 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был введен пункт 14 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», декриминализирующий нарушение допущенное Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики, Комиссия Удмуртского УФАС России принимает решение об отсутствии оснований для выдачи предписания.

В соответствии со статьей 41.1 Закона «О защите конкуренции» дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства – со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации совершено Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики 27.03.2009 года - издание распоряжения №2007/132-ра «О внесении изменений в договор аренды от 22.03.2004 года №2007 нежилого помещения, расположенного по адресу: 426039, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 9, заключенный с ООО «ЭПА «Восточное», заключение дополнительного соглашения №5, устанавливающего срок действия договора №2007 аренды от 22.03.2004 года аренды с 23.12.2008 года на неопределенный срок.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства прошло более трех лет, на основании статьи 41.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия приходит к выводу о необходимости прекращения дела в отношении Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики в связи с истечением сроков давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, статьей 41.1, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и

пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Министерство имущественных отношений Удмуртской Республики нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части издания распоряжения от 27.03.2009 года №2007/132-ра «О внесении изменений в договор аренды от 22.03.2004 года №2007 нежилого помещения, расположенного по адресу: 426039, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 9, заключенный с ООО «ЭПА «Восточное», следствием которого явилось установление срока действия договора №2007 аренды от 22.03.2004 года с 23.12.2008 года на неопределенный срок, что противоречит требованиям части 4 статьи 53 Закона «О защите конкуренции».

2. Признать Министерство имущественных отношений Удмуртской Республики нарушившим часть 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения дополнительного соглашения №5 от 27.03.2009 года, предусматривающего заключение договора №2007 аренды от 22.03.2004 года с 23.12.2008 года на неопределенный срок, что не соответствует правилу, установленному частью 4 статьи 53 Закона «О защите конкуренции».

3. Прекратить рассмотрение дела №ТГ08-02/2012-06 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с истечением сроков давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.