

РЕШЕНИЕ № 32

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 04.07.2013г.

В полном объеме решение изготовлено 16.07.2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА),

рассмотрев 04.07.2013г. дело № 32 от 02.07.2013г. по признакам нарушений МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр-т Коммунистический, 47) и ЗАО «Фанта» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пер. Сиреневый, 17) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» и ЗАО «Фанта»,

УСТАНОВИЛА:

При анализе официального сайта РФ (zakurki.gov.ru) УФАС по РА установлено, что заказчиком Муниципальным учреждением «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» 04.06.2013г. размещено извещение № 0377300005213000030 о проведении открытого аукциона в электронной форме «Реконструкция центрального сквера культуры и отдыха в г. Горно-Алтайске» 1 очередь строительства».

На основании поручения Прокуратуры Республики Алтай от 20.06.2013г. № 7-08-2013, УФАС по РА совместно с прокуратурой г. Горно-Алтайска проведена камеральная выборочная проверка Муниципального учреждения «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» по соблюдению требований Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Реконструкция центрального сквера культуры и отдыха в г. Горно-Алтайске 1 очередь строительства» (акт проверки № 33 от 21.06.2013г.).

По результатам анализа материалов камеральной проверки, Управлением на основании пункта 5 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» и ЗАО «Фанта» по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в проведении ЗАО «Фанта» работ по реконструкции центрального сквера культуры и отдыха в г. Горно-Алтайске, не предусмотренных муниципальным контрактом на выполнение подрядных работ №2013.73987 от 28.05.2013г., что свидетельствует о достигнутом между МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» и ЗАО «Фанта» соглашении, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Рассмотрение дела № 32 от 02.07.2013г. о нарушении антимонопольного законодательства назначено на 04.07.2013г.

Определением о назначении дела № 32 к рассмотрению от 02.07.2013г. у МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» и ЗАО «Фанта» запрошены письменные пояснения по выявленным признакам нарушений антимонопольного законодательства.

Письменные пояснения представлены МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» (вх. 1567 от 03.07.2013г.), ЗАО «Фанта» письменных пояснений по делу не представило.

Согласно письменным пояснениям МУ «Управление капитального строительства г. Горно-Алтайска» в своих действиях не усматривает нарушения требований антимонопольного законодательства и сообщает, что кроме муниципального контракта №2013.73987 от 28.05.2013г. на выполнение подготовительных работ УКСом с ЗАО «Фанта» был заключен договор №04-06.2013 от 10.06.2013г. на строительно-монтажные работы по устройству тротуаров на данном объекте на сумму 99986 рублей со сроком выполнения работ до 20.06.2013г. Работы, выполненные ЗАО «Фанта» по договору, Заказчиком были исключены из сметной части документации по аукциону в электронной форме «Реконструкция центрального сквера культуры и отдыха в г. Горно-Алтайске» 1 очередь строительства» № 0377300005213000030. На момент проведения совместной проверки УФАС по РА с прокуратурой г. Горно-Алтайска подрядчиком ЗАО «Фанта» самостоятельно проводились работы по устройству фундамента центральной чаши фонтана. МУ «Управление капитального строительства г. Горно-Алтайска» и Администрация города Горно-Алтайска поддержали инициативу подрядной организации, т.к. данные работы выполнялись за счет оборотных средств подрядчика. Работы выполнялись в целях сокращения времени на достижения прочности бетона с последующей их оплатой победителем торгов на условиях субподряда с учетом сложившейся аукционной скидки.

Комиссия УФАС по РА в ходе рассмотрения данного дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее:

На основании распоряжения Администрации города Горно-Алтайска от 21.04.2008г. №412-р создано МУ «Управление капитального строительства г. Горно-Алтайска».

Основным предметом деятельности Учреждения является выполнение функций заказчика – застройщика при строительстве, реконструкции (реставрации) и капитального ремонта объектов капитального строительства местного значения.

Учредителем и собственником МУ «Управление капитального строительства г. Горно-Алтайска» является муниципальное образование «Город Горно-Алтайск».

Согласно размещенных 04.06.2013г. на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) проектно-сметной документации, локальных смет, технического задания на реконструкцию центрального сквера культуры и отдыха в г. Горно-Алтайске, работы по укладке тротуарной плитки сквера (локальная смета № 07-01-01), общестроительные работы (локальная смета № 02-01-01), включены в общий объем выполняемых работ и начальную (максимальную) цену контракта открытого

аукциона в электронной форме «Реконструкция центрального сквера культуры и отдыха в г. Горно-Алтайске» 1 очередь строительства» № 0377300005213000030, срок проведения которого назначен на 01.07.2013г.

Однако 07.06.2013г. специалистами УФАС по РА был зафиксирован факт выполнения работ (укладка тротуарной плитки сквера, строительство корпуса фонтана), т.е. работ, которые предусмотрены в сметной документации открытого аукциона в электронной форме «Реконструкция центрального сквера культуры и отдыха в г.Горно-Алтайске» 1 очередь строительства» № 0377300005213000030 (фотоматериал).

В целях прекращения нарушения законодательства о размещении заказов, УФАС по РА по результатам камеральной проверки 21.06.2013г. выдало МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» обязательное к исполнению предписание об отмене открытого аукциона в электронной форме «Реконструкция центрального сквера культуры и отдыха в г.Горно-Алтайске» 1 очередь строительства» № 0377300005213000030, т.к. выполнение подрядчиком работ до определения победителя по аукциону нарушает права потенциальных участников размещения заказа на участие в данном аукционе.

Согласно статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение определено, как договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, вывод о наличии согласованных действий по статье 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения, в том числе при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об этом.

Между МУ «Управление капитального строительства г. Горно-Алтайска» и ЗАО «Фанта» достигнуто устное соглашение о продолжении выполнения работ на объекте, т.к. ЗАО «Фанта» получило устное согласие от МУ «Управление капитального строительства г. Горно-Алтайска» на продолжение работ, не предусмотренных муниципальным контрактом №2013.73987 от 28.05.2013г. и договором №04-06.2013 от 10.06.2013г.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных,

муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно части 4.1 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом законное право на выполнение работ по реконструкции центрального сквера культуры и отдыха в г. Горно-Алтайске может быть приобретено исключительно на торгах в форме открытого аукциона в электронной форме.

Целью проведения открытого аукциона в соответствии со ст. 32 Закона о размещении заказов является определение победителя, которым признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта.

Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что МУ «Управление капитального строительства г. Горно-Алтайска» не предприняло каких-либо мер для создания равного доступа участников размещения заказов (строительных организаций) к выполнению работ по реконструкции центрального сквера культуры и отдыха в г. Горно-Алтайске (до выполнения работ не отобрало подрядчика в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов), а предоставило преимущественное право ЗАО «Фанта» на выполнение работ, которые предусмотрены открытым аукционом № 0377300005213000030.

На заседание Комиссии УФАС по РА директор ЗАО «Фанта» пояснил, что в своих действиях не усматривает нарушения требований антимонопольного законодательства, а выполненные работы сверх заключенных договоров будут оплачены ему победителем аукциона на условиях субподряда с учетом сложившейся аукционной скидки.

Конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме «Реконструкция центрального сквера культуры и отдыха в г. Горно-Алтайске» 1 очередь строительства» № 0377300005213000030 от 26.06.2013г. на участие в аукционе подана одна заявка (ЗАО «Фанта»), в связи с чем аукцион признан несостоявшимся. Следовательно, муниципальный контракт был бы заключен с ЗАО

«Фанта» на выполнение работ, предусмотренных данным аукционом (в том числе работ, которые уже выполнены) по начальной (максимальной) цене контракта.

В связи с тем, что часть работ, предусмотренных документацией по открытому аукциону № 0377300005213000030, выполнена ЗАО «Фанта» до подведения итогов данного заказа, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что действия МУ «Управление капитального строительства г. Горно-Алтайска» и ЗАО «Фанта» (в части достигнутого между сторонами соглашения на выполнение работ) являются нарушением статьи 16 Федерального закона о защите конкуренции, т.к. было исключено соперничество между хозяйствующими субъектами, которое является главным признаком конкуренции.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» и ЗАО «Фанта» нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с выполнением ЗАО «Фанта» работ по реконструкции центрального сквера культуры и отдыха в г. Горно-Алтайске, не предусмотренных муниципальным контрактом №2013.73987 от 28.05.2013г. и договором №04-06.2013 от 10.06.2013г., что свидетельствует о достигнутом между МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» и ЗАО «Фанта» соглашении, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Выдать МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» и ЗАО «Фанта» предписание о прекращении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательства, а именно осуществить активирование выполненных ЗАО «Фанта» работ на объекте реконструкция центрального сквера культуры и отдыха в г. Горно-Алтайске (определить объем выполненных работ, не предусмотренных муниципальным контрактом №2013.73987 от 28.05.2013г. и договором №04-06.2013 от 10.06.2013г.), прекратить работы на данном объекте до определения подрядчика по результатам размещения заказа.

3. Передать материалы дела специалисту УФАС по РА для возбуждения административного производства в отношении лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 32

16 июля 2013 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на

основании своего решения от 16.07.2013г. по делу № 32 от 02.07.2013г. о нарушении МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» и ЗАО «Фанта» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» и ЗАО «Фанта» прекратить нарушения антимонопольного законодательства (статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), путем прекращения соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство, а именно, осуществить активирование выполненных ЗАО «Фанта» работ на объекте реконструкция центрального сквера культуры и отдыха в г. Горно-Алтайске (определить объем выполненных работ, не предусмотренных муниципальным контрактом №2013.73987 от 28.05.2013г. и договором №04-06.2013 от 10.06.2013г.), прекратить работы на данном объекте до определения подрядчика по результатам размещения заказа.

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до 31.07.2013г.**, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай подтверждающие документы.