

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В.- руководителя управления

Членов комиссии:

Фуфачевой И.Н. –начальника отдела КРЗ,

Кузнецовой А.М. – главного-специалиста-эксперта отдела КРЗ;

в присутствии:

<...>- представителя Департамента государственных закупок Кировской области по доверенности,

<...> - представителя администрации Правительства Кировской области по доверенности,

<...> – представителя ФГУП «ЦентрИнформ» по доверенности,

<...>– представителя ОАО «Ростелеком» по доверенности,

<...> - представителя ОАО «Ростелеком» по доверенности,

<...> - представителя ОАО «Ростелеком» по доверенности,

рассмотрев жалобу ФГУП «ЦентрИнформ» (далее – заявитель) на действия государственного заказчика администрации Правительства Кировской области (далее - заказчик), Департамента государственных закупок Кировской области (далее – уполномоченный орган) о необоснованном допуске ОАО «Ростелеком» к участию в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по созданию правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории г. Кирова (код аукциона 0140200000812002825),

У С Т А Н О В И Л А:

14.09.2012г. в Кировское УФАС России поступила жалоба о необоснованном допуске ОАО «Ростелеком» к участию в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по созданию правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории г. Кирова (код аукциона 0140200000812002825).

Заявитель указывает, что 22.08.2012г. уполномоченным органом объявлен

открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по созданию правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории г. Кирова (код аукциона 0140200000812002825). В аукционе участвовали две организации:

ОАО «Ростелеком» с предложенной ценой контракта 2 675673,00руб.,

ФГУП «ЦентрИнформ» в лице Кировского филиала с предложенной ценой контракта 2 689 186,50 руб.

По мнению заявителя, аукционная комиссия уполномоченного органа при рассмотрении вторых частей заявок пришла к неверному выводу о соответствии второй части заявки ОАО «Ростелеком» требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и признании данного участника победителем открытого аукциона в электронной форме.

Исходя из предмета данного аукциона, Информационной карты аукциона (раздел 1б) в составе второй части заявки участника размещения заказа должна быть копия лицензии Федеральной службы по техническому и экспортному контролю на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

Согласно п. 1.3 документации раздела 3 Информационной карты аукциона работы по государственному контракту должны быть осуществлены участником аукциона в г. Кирове. Территориальное отнесение работ к городу Кирову закреплено в Технической части (аукционному заданию). Технические требования к выполнению работ определены в разделе 3 и в Приложении Технической части (аукционного задания).

В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирующий орган (в данном случае – Федеральная служба по техническому и экспортному контролю) формирует открытый и общедоступный государственный информационный ресурс, содержащий сведения из реестра выданных лицензий.

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (далее – ФСТЭК России) на официальном сайте <http://www.fstec.ru/> размещает реестр лицензий по технической защите конфиденциальной информации. Согласно данному реестру лицензий ОАО «Ростелеком» не вправе осуществлять деятельность по технической защите конфиденциальной информации на территории города Кирова.

Аукционная комиссия при рассмотрении вторых частей заявок участников аукциона могла получить информацию о лицензии ОАО «Ростелеком».

Заявитель просит признать недействительным и подлежащим отмене решение аукционной комиссии Департамента государственных закупок в части

соответствия второй части заявки ОАО «Ростелеком» требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме и Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.4 ст.60 Закона о размещении заказов заключение контракта было приостановлено до рассмотрения жалобы по существу, у уполномоченного органа запрошена документация открытого аукциона в электронной форме, письменные пояснения по доводам жалобы, у заказчика – письменные пояснения по жалобе.

Уполномоченный орган представил запрошенные документы, письменные пояснения по существу жалобы, указав следующее:

Пункт 16 Информационной карты аукциона содержал требование о предоставлении копии лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

В составе второй части заявки участника размещения заказа ОАО «Ростелеком» была представлена соответствующая лицензия, в которой содержатся сведения об адресе места осуществления лицензируемой деятельности. Просит в удовлетворении жалобы отказать.

Заказчик представил письменные пояснения, указав, что в составе документов второй части заявки установлено требование о наличии лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации. Согласно п. 1.4 проекта государственного контракта работы по предмету аукциона выполняются по месту нахождения подрядчика. В соответствии с лицензией ОАО «Ростелеком» местом осуществления лицензируемой деятельности является город Москва, ул. Гончарная, д.30, стр. 2, где и будут выполняться работы по предмету аукциона. Считает действия аукционной комиссии уполномоченного органа правомочными, а жалобу заявителя необоснованной.

Представители ОАО «Ростелеком» представили письменные пояснения по доводам жалобы, считают ее необоснованной, просят в удовлетворении требований отказать

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв для направления запроса в ФСТЭК России о разъяснении возможности ОАО «Ростелеком» выполнения работ по технической защите конфиденциальной информации в рамках проводимого аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по созданию правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории г. Кирова.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов при рассмотрении жалобы проводится внеплановая камеральная проверка.

На заседании комиссии представитель заявителя полностью поддержал доводы жалобы, считает незаконными действия аукционной комиссии уполномоченного органа, приобщил к материалам дела дополнительные пояснения по доводам жалобы.

Представители уполномоченного органа, заказчика, ОАО «Ростелеком»

поддержали доводы, изложенные письменно, считают жалобу необоснованной.

Заслушав доводы сторон, изучив приобщенные к материалам дела документы, комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензированию подлежит [деятельность](#) по технической защите конфиденциальной информации.

Согласно ч. 2 ст. 9 Закона юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Проверка документации открытого аукциона в электронной форме показала, что пункт 16 Информационной карты аукциона «Документы, входящие в состав 2-ой части заявки на участие в аукционе» предусматривает наличие в составе второй части заявки участника копии лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

Представленная уполномоченным органом копия второй части заявки ОАО «Ростелеком» содержит копию лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации от 04.05.2009 г. регистрационный номер <...>. Из лицензии следует, что она выдана ОАО «Ростелеком», адрес места нахождения: 191002 г. Санкт - Петербург, ул. Достоевского, д. 15, адрес места осуществления лицензируемой деятельности: 115172 г. Москва, ул. Гончарная, д.30, стр. 2.

Следовательно, ОАО «Ростелеком» в соответствии с ч. 2 ст. 9 Закона о лицензировании вправе осуществлять деятельность по технической защите конфиденциальной информации на всей территории России.

Разъяснение ФСТЭК России от 03.10.2012 г. № 13/3984 на запрос Кировского УФАС России также подтверждает право ОАО «Ростелеком» осуществлять деятельность по технической защите конфиденциальной информации на всей территории России.

Ссылка заявителя на то, что доверенность Кировского филиала, приложенная к заявке на участие в размещении заказа, выдана на совершение действий, необходимых для надлежащего выполнения функций Кировского филиала ОАО «Ростелеком», для чего необходимо иметь приложение к лицензии, дающее право Кировскому филиалу осуществлять деятельность по технической защите конфиденциальной информации в г. Кирове, не находит своего подтверждения.

Доверенность № 5 от 17.06.2011 г. выдана Кировскому филиалу на совершение от имени ОАО «Ростелеком» действий, в том числе, на представление интересов ОАО «Ростелеком» в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Комиссия приходит к выводу, что участником данного открытого аукциона является ОАО «Ростелеком», имеющее право осуществлять деятельность по технической защите конфиденциальной информации на всей территории России.

Доказательства того, что работы по предмету аукциона будут выполняться Кировским филиалом ОАО «Ростелеком», в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 5, 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ФГУП «ЦентрИнформ» на действия комиссии Департамента государственных закупок Кировской области, администрации Правительства Кировской области по необоснованному допуску ОАО «Ростелеком» к участию в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по созданию правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории г. Кирова (код аукциона 0140200000812002825).

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.