

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-11889/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

07.09.2023 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

рассмотрев **обращение о проведении проверки факта уклонения ООО СК «РЕГИОНЭНЕРГО»** (далее также — победитель) от заключения договора с **АО «ТД РЖД»** (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение **АО «ТД РЖД»** о проведении проверки факта уклонения **ООО СК «РЕГИОНЭНЕРГО»** от заключения договора по результатам открытого аукциона на поставку электротехнической и кабельнопроводниковой продукции (реестровый № 32312539133) (далее — аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

29.06.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно Итоговому протоколу № 32312539133-04 от 14.07.2023 победителем признано **ООО СК «РЕГИОНЭНЕРГО»**.

В соответствии с п.523 Положений о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно п.515 Положений о закупках порядок и сроки направления проекта договора указываются в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с 3.20.5 документации Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах, а в случае, если договор заключается с единственным участником, допущенным к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником) с даты определения цены, направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора посредством ЭТЗП.

27.07.2023 Заказчик направил в адрес победителя проект договора.

Согласно п.3.20.6 документации участник аукциона, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если аукционной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Если участником, с которым заключается договор, на этапе заключения договора представлен документ, который не поддается прочтению (ввиду, например, низкого качества копирования/сканирования, представления участником поврежденного файла электронного документа и др.), документ считается не представленным.

В соответствии с п.3.20.10 документации участник аукциона, с которым заключается договор, в случаях, установленных аукционной документацией, обязан заключить договор на условиях аукционной документации, заявки и своего технического и ценового предложения. Стоимость договора определяется на основании стоимости ценового предложения такого участника без учета НДС.

Согласно п.3.20.15 документации а случае не предоставления подписанного договора, документов, представление которых предусмотрено аукционной документацией на этапе заключения договора, либо протокола разногласий в установленный аукционной

документацией срок, победитель закупки, участник, с которым по итогам закупки заключается договор (в случаях, установленных аукционной документацией) признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено аукционной документацией.

Протоколом №32312539133-05 от 18.08.2023 победитель признан уклонившимся от заключения договора на основании того, что по состоянию на 04.08.2023 договор по итогам открытого аукциона № А-1118/23 по лоту № 1 не подписан.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что между ООО СК «РегионЭнерго» и АО «ТД РЖД» параллельно с данной процедурой уже были заключены контракты; № ЭМ-55/23 от 26.06.2023 на поставку кабеля контрольного экранированного и № К-1659/23 от 26.06.2023 на поставку бетона, условия которых были неоднократно нарушены со стороны АО «ТД РЖД», в части подписания закрывающих документов по средствам ЭДО под предлогом несоответствия установленным формам документов, что противоречит действительности, так же в соответствии с пунктом 3.3. договора установлен срок оплаты в течение 7 (семи) рабочих дней со дня подписания Покупателем документа о приемке поставленного Товара, что в действительности затянулось на более долгий срок:

По договору № ЭМ-55/23;

- доставка товара получателю состоялась - 04.07.2023г.,
- покупатель подписал документы - 19.07.2023г.,
- платеж за поставленный товар поступил - 25.08.2023г.

По договору № К-1659/23;

- доставка товара получателю состоялась - 19.07.2023г.,
- покупатель подписал документы - 26.07.2023г.,
- платеж за поставленный товар поступил — 25.08.2023г.

Длительный кассовый разрыв привел к дефициту денежных средств для погашения необходимых расходов.

ООО СК «РегионЭнерго» является предприятием малого и среднего бизнеса и в связи с вышеуказанными обстоятельствами, принимая во внимание нестабильную экономическую ситуацию на рынке импортной продукции, динамику роста курса валют, сроки изготовления и поставки

товара, а также достаточно крупную сумму данной сделки, во избежание кассового разрыва, а именно недостатка средств для погашения необходимых расходов после внесения 100% предоплаты Поставщику за поставляемый товар Общество было вынуждено воздержаться от подписания договора.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в рассматриваемом случае Общество ссылается на наличие с указанным заказчиком иных заключенных договоров, в рамках которых Заказчиком, по мнению Общества, нарушаются условия исполнения договоров.

При этом несмотря на вышеуказанное обстоятельство, Общество вновь подало заявку на участие в процедуре на поставку электротехнической и кабельнопроводниковой продукции в адрес АО «ТД РЖД».

При этом воздержание от подписания договора по причине дефицита денежных средств из-за вышеуказанных обстоятельств не может быть рассмотрено как основание для неподписания проекта договора в качестве форс-мажорных обстоятельств, и относятся к коммерческим рискам Общества.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла к выводу, что Общество не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к не заключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима

Функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая не направление договора, приходит к выводу, что факт уклонения Общества от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ООО СК «РЕГИОНЭНЕРГО» (354000, РОССИЯ, КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ, ГОРОД-КУРОРТ СОЧИ Г.О., СОЧИ Г., СОЧИ Г., ПЛАСТУНСКАЯ УЛ., Д. 47А, ОФИС 19, ИНН: 2366036242, КПП: 236601001), генерального директора КУЛЬЯНА АРТУРА АЛИКОВИЧА (ИНН: 232018470037)

в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.