

РЕШЕНИЕ

21 сентября 2018 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Сфера» (далее – ООО «Сфера») на действия заказчика торгов Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Новосибирской области» (далее – ФБУ «Новосибирский ЦСМ») при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку микровесов для поверки, калибровки пипеточных дозаторов и микрошприцев в количестве 1 шт. (извещение № 31806834127 на сайте <http://zakupki.gov.ru>),

в отсутствие представителей заявителя – ООО «Сфера», надлежащим образом уведомленного о времени, дате и месте рассмотрения жалобы по существу,

в присутствии представителей заказчика торгов – ФБУ «Новосибирский ЦСМ»: <....> (по доверенности от 20.09.2018 года № 56/18), <....> (по доверенности от 20.09.2018 года № 55/18),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Сфера» на действия заказчика торгов ФБУ «Новосибирский ЦСМ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку микровесов для поверки, калибровки пипеточных дозаторов и микрошприцев в количестве 1 шт. (извещение № 31806834127 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

Заявка ООО «Сфера» отклонена на основании пункта 6 статьи 2.6 части 1 документации об открытом аукционе в электронной форме. В заявке предложен товар, несоответствующий по техническим характеристикам требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. В заявке время стабилизации показаний, не более «примерно 10 с (согласно паспорту производителя)». В документации об аукционе установлено требование: время стабилизации показаний, не более 3,5 секунд. В заявке внешние размеры товара составляют 259x466x326 мм. В документации об аукционе установлено требование: внешние размеры товара, не более 263 x 493 x 322 мм.

ООО «Сфера» предложило именно тот товар, который указан в документации, - микровесы для поверки, калибровки пипеточных дозаторов и микрошприцев в количестве 1 шт., BM-20G, производитель A&D, ЯПОНИЯ.

Технические характеристики в Заявке были проверены и указаны согласно данным паспорта товара, в котором указано, что время стабилизации показаний «примерно 10 с» (страница 83 паспорта). Внешние размеры товара составляют 259x466x326 мм, это подтверждено паспортом на товар.

В связи с этим ООО «Сфера» считает отклонение заявки в открытом аукционе в электронной форме неправомерным.

В своих возражениях ФБУ «Новосибирский ЦСМ» сообщило следующее.

Документация об открытом аукционе в электронной форме № 11-АЭ на право заключения договора на поставку микровесов для поверки, калибровки пипеточных дозаторов и микрошприцев в количестве 1 шт. (далее - Документация), была размещена 20.08.2018 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (номер извещения - 31806834127) и на сайте универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ» в сети «Интернет» <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade/> (номер извещения - SBR003-180010259200011).

Руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Заказчиком в приложении № 1 к Информационной карте аукциона были указаны требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) закупаемого товара.

Согласно статье 2.6 части I Документации, закупочная комиссия проверяет заявки на участие в ОАЭФ на соответствие требованиям, установленным документацией об ОАЭФ в отношении товаров, работ, услуг, соответственно на поставки, выполнение, оказание которых проводится закупка.

В соответствии с пунктом 6 статьи 2.6 части I Документации, заявка на участие в ОАЭФ признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия предлагаемого к поставке товара (работы, услуги) требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В заявке, поступившей от ООО «Сфера» на участие в электронном аукционе, содержалось предложение к поставке товара с худшими техническими характеристиками, относительно технических характеристик товара, указанных в приложении № 1 к Информационной карте аукциона.

Согласно пункту 7 таблицы приведенной в приложении № 1 к Информационной карте аукциона, Заказчиком было установлено требование к времени стабилизации показаний не более 3,5 секунд.

ООО «Сфера» в своей заявке указало, что у предлагаемого к поставке товара время стабилизации показаний не более примерно 10с (согласно паспорту производителя).

Вследствие чего, по указанному техническому параметру предлагаемый к поставке товар не соответствовал требованиям, указанным Заказчиком в Документации.

Время стабилизации показаний весов для поверки, калибровки является ключевой

характеристикой определяющей производительность товара. Так, для поверки одного одноканального пипеточного дозатора необходимо провести 30 измерений массы дозируемого объема, если время стабилизации весов составляет 3,5 с, на цикл измерений потребуется 210 с (3,5 с - стабилизация перед дозированием, 3,5 с - стабилизация в процессе измерения массы), если время стабилизации составляет 10 с, аналогичный цикл займет 600 с, что почти в три раза уменьшает производительность весов.

Таким образом, товар, предложенный ООО «Сфера» с указанной технической характеристикой - время стабилизации показаний не более примерно 10 с существенно снизит скорость поверки, калибровки пипеточных дозаторов и микрошприцев, что приведет к увеличению трудозатрат, может привести к потере массы взвешиваемого вещества, так как увеличивается время испарения, что в конечном счете повлияет на точность проводимых измерений, снизит количество поверяемых, калибруемых дозаторов и микрошприцев, снизит срок окупаемости товара и как следствие приведет к снижению прибыли получаемой ФБУ «Новосибирский ЦСМ» от приносящей доход деятельности.

Допуск заявки ООО «Сфера» с предложенным в ней товаром до участия в электронном аукционе также входит в противоречие с принципом закупки товаров, указанным в подпункте 3 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны обеспечивать целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализацию мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В ходе подготовки отзыва на жалобу Заказчиком были сопоставлены технические характеристики товара, предложенного ООО «Сфера» в заявке, поданной на участие в аукционе в электронной форме, с техническими характеристиками товара, указанными на сайте производителя товара, вследствие чего Заказчик пришел к выводу о том, что ООО «Сфера» указало в заявке заведомо недостоверную информацию, исходя из нижеследующего.

В заявке ООО «Сфера» предложен к поставке товар - микровесы для поверки, калибровки пипеточных дозаторов и микрошприцев в количестве 1 шт., VM-20G, Производитель A&D, ЯПОНИЯ.

В пункте 3 табличной части заявки ООО «Сфера» была указана информация

3.	Воспроизводимость	
	В начале диапазона (1 г)	$\pm 0,0015$ мг
	При номинальной нагрузке (20 г)	$\pm 0,0025$ мг

Вместе с тем на сайте производителя ООО «Эй энд Ди Рус», являющегося дочерним предприятием A&D Company со 100 %-ным японским капиталом, http://aandd.ru/shop/catalog-balance/microvesy/microvesy_58.html и стр. 83 руководства по эксплуатации весов VM-20G, расположенном на указанном сайте, указана следующая информация о предложенном в заявке ООО «Сфера» товаре:

Технические характеристики

Модель	BM-20/ BM-20G
Повторяемость (стандартное отклонение), мг	0,0025 (для 1 г)

Таким образом, у микровесов BM-20G, воспроизводимость/повторяемость в начале диапазона (1 г) превышает допустимое значение, указанное Заказчиком в документации о закупке, с одной стороны, и превышает допустимое значение, указанное ООО «Сфера» в своей заявке на участие в аукционе в электронной форме.

Ввиду того, что микровесы BM-20G являются серийным товаром, полностью исключается возможность поставки товара с характеристиками, указанными в заявке ООО «Сфера».

Воспроизводимость/повторяемость в начале диапазона (1 г) со значением $\pm 0,0015$ мг необходима Заказчику для целей определения в ходе поверки, калибровки пипеточных дозаторов и микрошприцев, максимально допустимой погрешности дозирования.

Так как пипеточные дозаторы и микрошприцы используются научными, медицинскими и фармацевтическими организациями при исследованиях и испытании образцов продукции, в том числе медицинского назначения, при их калибровке и поверке необходимо оборудование, которое обеспечивает наиболее точное измерение заданных характеристик.

Микровесы с характеристикой - повторяемость (стандартное отклонение) равное 0,0025 мг. (для 1 г взвешиваемого вещества) снижают точность измерения, что не соответствует целям, для которых приобретался товар в рамках проводимого аукциона в электронной форме.

Также, сопоставив информацию, указанную в заявке ООО «Сфера» с данными, указанными в техническом паспорте микровесов BM-20G, размещенном на сайте производителя, можно заключить, что указана недостоверная информация по пунктам 9, 10, 11, 12 табличной части заявки ООО «Сфера», так как все характеристики и аксессуары, указанные в этих пунктах, отсутствуют у модели BM20G.

На основании изложенного, ФБУ «Новосибирский ЦСМ» считает жалобу ООО «Сфера» необоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

20.08.2018 года ФБУ «Новосибирский ЦСМ» разместило извещение № 31806834127 на сайте <http://zakurki.gov.ru> о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку микровесов для поверки, калибровки пипеточных дозаторов и микрошприцев в количестве 1 шт.

В соответствии с Протоколом № 11-АЭ рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и подведения итогов открытого аукциона от 11.09.2018 года на участие в аукционе было представлено две заявки – АО «Меттлер-Толедо Восток» и ООО «Сфера».

Заявка ООО «Сфера» не допущена к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании пункта 6 статьи 2.6 части 1 документации об открытом аукционе в связи со следующим:

В заявке предложен товар, несоответствующий по техническим характеристикам требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В заявке время стабилизации показаний, не более «примерно 10 с (согласно паспорту производителя)». В документации об аукционе установлено требование: время стабилизации показаний, не более 3,5 секунд.

В заявке внешние размеры товара составляют 259x466x326мм. В документации об аукционе установлено требование: внешние размеры товара, не более 263x493x322 мм.

Технические характеристики товара указаны в Приложении № 1 к Информационной карте аукциона, в том числе, пунктом 7 указанного Приложения определено, что время стабилизации показаний должно быть не более 3,5 секунд, пунктом 25 определены внешние размеры – не более 263*493*322 мм.

ООО «Сфера» в своей заявке предложило товар со следующими техническими характеристиками:

- время стабилизации показаний, не более: примерно 10 с (согласно паспорту производителя);

- внешние размеры: 259x466x326мм.

Данные параметры не соответствуют требованиям, определенным в Приложении № 1 к Информационной карте аукциона.

В соответствии с пунктом 6 статьи 2.6 части 1 Документации, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия предлагаемого к поставке товара (работы, услуги) требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, заявка ООО «Сфера» не допущена заказчиком торгов ФБУ «Новосибирский ЦСМ» к участию в открытом аукционе в электронной форме на поставку микровесов для поверки, калибровки пипеточных дозаторов и микрошприцев в количестве 1 шт. (извещение № 31806834127 на сайте <http://zakupki.gov.ru>) правомерно.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сфера» на действия заказчика торгов ФБУ «Новосибирский ЦСМ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку микровесов для поверки, калибровки пипеточных дозаторов и микрошприцев в количестве 1 шт. (извещение № 31806834127 на сайте <http://zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.