

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Саратовской области

Тел.: (845-2) 27-96-42

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81 Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е № 32-19/ов-т

о признании жалобы необоснованной

10 апреля 2019 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
- ведущий специалист-эксперт, член Комиссии,

в присутствии:

- представителя Заявителя - ООО «РОСТ» (доверенность б/н от 27.03.2019);
- представителя организатора процедуры предварительного отбора - министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области (доверенность № 1 от 09.01.2019),

рассмотрев жалобу ООО «РОСТ» (далее – Заявитель) на действия организатора процедуры предварительного отбора – министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области (далее – Министерство) при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области по извещениям: № 016020000091900008, № 016020000091900003 (далее – предварительный отбор), руководствуясь ст. 18.1, п. 3¹ ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

21.03.2019 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «РОСТ» на

действия организатора процедуры предварительного отбора – министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области по извещениям № 016020000091900008, № 016020000091900003.

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении предварительного отбора Министерством было нарушено действующее законодательство.

Организатор предварительного отбора с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, пояснив, что при проведении предварительного отбора нормы действующего законодательства нарушены не были.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

12.02.2019 министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области в Единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> были опубликованы извещения:

-№016020000091900008 о проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Саратовской области;

-№016020000091900003 о проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг по осуществлению строительного контроля на территории Саратовской области.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету предварительного отбора (по извещению №016020000091900008) от 19.03.2019 заявка ООО «РОСТ» была признана «несоответствующей требованиям п.4 раздела V Документации и п.п. «б» п.38 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. №615:

- расчет по страховым взносам по форме, утвержденной приказом ФНС России от 10.10.2016 г. № ММВ-7-11/551@ «Об утверждении формы расчета по страховым взносам, порядка ее заполнения, а также формата представления расчета по страховым взносам в электронной форме», с приложением электронной квитанции (расписки) о приеме документов за последний отчетный период, представлен не в полном объеме, отсутствует раздел 3».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету предварительного отбора (по извещению №016020000091900003) от 19.03.2019

заявка ООО «РОСТ» была признана несоответствующей требованиям Документации по предварительному отбору по причине «несоответствия заявки участника п.п. «б» п.38 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 1.07.2016 г. № 615 и раздела V Документации:

- расчет по страховым взносам по форме, утвержденной приказом ФНС России от 10.10.2016 г. № ММВ-7-11/551@ «Об утверждении формы расчета по страховым взносам, порядка ее заполнения, а также формата представления расчета по страховым взносам в электронной форме», с приложением электронной квитанции (расписки) о приеме документов за последний отчетный период, представлен не в полном виде, отсутствует раздел 3».

Довод Заявителя о том, что Министерством неправомерно были отклонены заявки ООО «РОСТ» на участие в предварительном отборе во включение в реестр квалифицированных подрядных организаций является необоснованным ввиду следующих обстоятельств.

Согласно п.38 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»)(далее – Постановление № 615) заявка на участие в предварительном отборе должна содержать в том числе копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Согласно п. «з» раздела V Документации по предварительному отбору заявка на участие в предварительном отборе должна содержать в том числе копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период,

предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Расчет по страховым взносам (далее - расчет) заполняется в соответствии с Приказом ФНС России от 10.10.2016 № ММВ-7-11/551@ «Об утверждении формы расчета по страховым взносам, порядка его заполнения, а также формата представления расчета по страховым взносам в электронной форме» (далее – Приказ), который включает в себя 3 раздела:

-Раздел 1.Сводные данные об обязательствах плательщика страховых взносов (Приложение № 1 - № 10).

-Раздел 2.Сводные данные об обязательствах плательщика страховых взносов глав крестьянских (фермерских) хозяйств. Приложение № 1. Расчет сумм страховых взносов, подлежащих уплате за главу и членов крестьянского (фермерского) хозяйства».

-Раздел 3.Персонифицированные сведения о застрахованных лицах.

Согласно пояснениям представителя Заявителя на момент заполнения расчета по страховым взносам в отчетном периоде у ООО «РОСТ» отсутствовали сотрудники, поэтому необходимость заполнять раздел 3 также отсутствовала.

Кроме того, вышеуказанный расчет был принят сотрудником Межрайонной ИФНС № 2 по Саратовской области, о чем имеется соответствующая отметка налогового органа.

Исходя из пояснений представителя Министерства, ООО «РОСТ» при отсутствии сотрудников в отчетном периоде должно было заполнить в разделе 3 количественные и суммовые показатели значением «0» («ноль»), в остальных случаях поставить прочерк.

В рамках рассмотрения жалобы Комиссией Саратовского УФАС России был сделан запрос в Управление Федеральной налоговой службы по Саратовской области по вопросу возможности заполнения всех полей формы расчета по страховым взносам, в случае, если на отчетный период в штате отсутствуют сотрудники, а также аналогичный запрос в Межрайонную ИФНС № 2 по Саратовской области, где ранее был принят расчет по страховым взносам ООО «РОСТ».

Согласно ответу Управления Федеральной налоговой службы по Саратовской области (исх. № 13-16/007228е от 09.04.2019) Налоговым Кодексом не предусмотрено освобождение от исполнения обязанности плательщика страховых взносов по представлению расчетов в случае неосуществления организацией финансово-хозяйственной деятельности.

Представляя Расчеты с нулевыми показателями, плательщик заявляет в налоговый орган об отсутствии в конкретном отчетном периоде выплат и вознаграждений в пользу физических лиц, являющихся объектом обложения страховыми взносами, и, соответственно, об отсутствии сумм страховых взносов, подлежащих уплате за этот же отчетный период.

Таким образом, в случае отсутствия у плательщика страховых взносов выплат в пользу физических лиц в течение того или иного расчетного (отчетного) периода плательщик обязан представить в установленный срок в налоговый орган расчет с нулевыми показателями.

Данная позиция отражена в письме Министерства финансов Российской Федерации от 24.03.2017 №03-15-07/17273.

Вне зависимости от осуществляемой деятельности плательщики страховых взносов должны включить в состав расчета в соответствии с Порядком заполнения:

-титульный лист;

-раздел 1. «Сводные данные об обязательствах плательщика страховых взносов»;

-подраздел 1.1. «Расчет сумм страховых взносов на обязательное пенсионное страхование» и подраздел 1.2. «Расчет сумм страховых взносов на обязательное медицинское страхование» приложения 1 к разделу 1;

-Приложение 2. «Расчет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» к разделу 1;

-раздел 3. «Персонифицированные сведения о застрахованных лицах».

Раздел 3 расчета заполняется плательщиками на всех застрахованных лиц за последние три месяца расчетного (отчетного) периода, в том числе на тех, в пользу которых в отчетном периоде начислены выплаты и иные вознаграждения в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг.

Согласно ответу на запрос Межрайонной ИФНС № 2 по Саратовской области (исх. № 11-12/04615 от 10.04.2019) вне зависимости от осуществляемой деятельности обязательными для заполнения всеми плательщиками страховых взносов в соответствии с порядком заполнения расчета страховых выплат являются: титульный лист, раздел 1, подразделы 1.1 и 1.2 к разделу 1, приложение 2 к разделу 1 и раздел 3 «Персонифицированные сведения о застрахованных лицах» расчета.

Согласно п. 2.20 порядка заполнения расчета страховых выплат в случае отсутствия какого-либо показателя количественные и суммовые показатели заполняются значением «0» («ноль»), в остальных случаях во всех знакоместах соответствующего поля проставляется прочерк.

Пунктом 22.2 порядка заполнения расчета страховых выплат определено, что в персонифицированных сведениях о застрахованных лицах, в которых отсутствуют данные о сумме выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физического лица за последние три месяца отчетного (расчетного) периода, подраздел 3.2 раздела 3 расчета не заполняется.

Следовательно, в действиях организатора процедуры предварительного отбора – министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области отсутствуют нарушения по отклонению заявок ООО «РОСТ» как несоответствующих требованиям законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «РОСТ» на действия организатора процедуры – министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области по извещениям: № 016020000091900008, № 016020000091900003 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: