

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об

административном правонарушении № 023/04/7.30-2338/2019

28 октября 2019 г.  
Краснодар

г.

Я, заместитель руководителя Краснодарского УФАС России <...>, рассмотрев в отсутствие надлежаще уведомленного <...>., в присутствии представителя по доверенности <...>. (доверенность в материалах дела) протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/7.30-2338/2019, возбужденного в отношении <...> по ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП) по факту нарушения ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 64, ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

## УСТАНОВИЛ:

Заказчиком – ФГБОУ «ВДЦ «Смена» проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по текущему ремонту коттеджей Литер Щ1, У3, Ч1» (извещение № 0318100028518000333).

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 217 621,62 рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не

могут изменяться.

В приложении 1 к «Описанию объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены требования:

Наименование	Требования ГОСТ	Описание
Пена монтажная		Время полного затвердевания при влажности воздуха не менее 90 % должно составлять не более 1 часа. Температура самовозгорания затвердевшей пены должна быть не ниже 400 °С. Теплопроводность затвердевшей пены должна быть не более 0,03 Вт/м*К. Прочность при растяжении должна быть не менее 3 Н/см <sup>2</sup> . Прочность при сжатии должна быть не менее 3 Н/см <sup>2</sup> .
Тенопласт толистирольный		Теплопроводность плит в сухом состоянии при температуре (25±5)°С (298 К): до 0,035 Вт/(м*К). Водопоглощение за 24 часа, по объему: должно быть не более 1%.
Ленка		Сопротивление паропрооницанию по ГОСТ 25898-2012: не менее 7,0 м <sup>2</sup> ·ч·Па/мг. Водоупорность по ГОСТ 3816-81: не менее 1200 мм водного столба. Прочность полотна в продольном направлении: не менее 130 Н/50 мм.
Герметик пенополиуретановый		Температура вспышки отвердевшей пены необходима больше плюс 400 °С.
Лента бутиловая диффузионная	○	○ не менее 600 Па (в течение 72ч отсутствуют признаки проникновения воды). ○

Исходя из главы 7 ГОСТ 15588-2014 «Плиты пенополистирольные теплоизоляционные. Технические условия» теплопроводность и водопоглощение определяется путем снятия проб и проведения испытаний.

Исходя из главы 6 ГОСТ 25898-2012 «Материалы и изделия строительные. Методы определения паропрооницаемости и сопротивления паропрооницанию» сопротивление паропрооницанию определяется путем снятия проб и проведения испытаний.

Исходя из главы 6 ГОСТ 3816-81 «Полотна текстильные. Методы определения гигроскопических и водоотталкивающих свойств (с Изменениями N 1-4)» водоупорность определяется путем снятия проб и проведения испытаний.

В соответствии с ГОСТ 30547-97 «Материалы рулонные кровельные и гидроизоляционные. Общие технические условия (с Изменением N 1)» гидроизоляционные материалы должны быть водонепроницаемыми при испытании в течение не менее 2 ч при давлении не менее 0,2 МПа (2 кгс/см<sup>2</sup>), если иные условия испытания не установлены в нормативных документах на конкретные виды материала.

Таким образом, вышеуказанные показатели не подлежат конкретизации

и в зависимости от партий поставки товара могут быть различными.

Кроме того, на момент подачи заявки на участие в аукционе участник закупки не обязан иметь в наличии товар.

В соответствии с письмом ФАС России от 1 июля 2016 года № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический

состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Таким образом, установленные Заказчиком в описании товара, используемого при выполнении работ, требования с учетом положений инструкции по заполнению заявки вводят в заблуждение участников закупки, не позволяя предоставить конкретные показатели, которые станут известны при испытании определенной партии товара, что свидетельствует о нарушении ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 64, ч. 1 ст. 33, п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

В приложении 1 к «Описанию объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены требования:

Наименование	Требования ГОСТ	Описание
Плинтус		Плинтус должен быть выполнен в классическом стиле, с кабель-каналом, с мягкими просиликоненными краями, <b>цвет: по согласованию с Заказчиком.</b>
Заглушка		Цвет: по согласованию с Заказчиком.
Заглушка		Цвет: по согласованию с Заказчиком.
Эмаль		Цвет по согласованию с Заказчиком.
Колер акриловый		Цвет колера по согласованию с Заказчиком.
Дверь		Цвет окраски двери по согласованию с заказчиком.

Указав в аукционной документации требование к товару по цвету изделия по согласованию с Заказчиком, Заказчик не установил конкретные показатели и характеристики данного требования, которые позволяли бы определить соответствие закупаемых товаров установленным Заказчиком требованиям, что является нарушением Закона о контрактной системе.

В приложении 1 к «Описанию объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены требования:

Наименование	Требования ГОСТ	Описание
Дверь пластиковая		Изделия должны соответствовать требованиям ГОСТ 30970-2014, ГОСТ 30673-99. ПВХ профили должны быть белого цвета, окрашенные в массу. Пороги должны иметь сплошной контур в нижнем горизонтальном сечении и крепиться с помощью механических соединений. Пороги, применяемые в конструкциях дверных блоков, должны иметь коррозионностойкое покрытие и дренажные отверстия для отвода воды. Узлы притвора должны иметь не менее двух контуров уплотнения. Наличие внутреннего и наружного контуров уплотнений обязательно. Коробка блока должна состоять из поливинилхлоридных профилей, соединенных между собой сварным способом.

	<p>Соединительные швы в местах соединения профилей должны быть белого цвета, не должны быть с потемнением, с трещинами, с непроваренными участками. Поверхности профилей не должны быть с раковинами, со вздутиями, треснутые, оцарапанные, с расслоениями в области поперечного сечения профиля. Ширина поливинилхлоридного профиля коробки должна быть не менее 58 мм. ПВХ профили должны быть усилены стальными вкладышами. Проемы должны иметь непрозрачное заполнение изготовленных из трехслойных панелей, состоящих из пластиковых/алюминиевых облицовочных листов с заполнением утеплителем. Толщиной непрозрачного материала заполнения проемов должна быть не менее 24 мм. Уплотнения (каждого контура уплотнения) должны быть выполнены единым отрезом уплотнительной резины. Концы отреза резины должны быть состыкованы при помощи клея. Допускается наличие среднего контура уплотнения в узлах притвора. Полотна должны крепиться к раме блока при помощи накладных петель. Конструкции запирающих приборов и петель должны обеспечивать плотный и равномерный обжим прокладок по всему контуру уплотнения в притворах.</p>
<p>Окно пластиковое</p>	<p>Изделия должны соответствовать требованиям ГОСТ 23166-99, ГОСТ 30674-99. Ширина, толщина поливинилхлоридного профиля коробки и фрамуг должна быть не менее 58 мм. Количество камер ПВХ профиля должно быть не менее 3. Узлы притвора должны иметь не менее двух контуров уплотнения (внутренний и наружный). неоткрывающиеся, стеклопакеты должны быть установлены в фальц коробки оконного блока и закреплены неподвижно. Материалы и комплектующие детали, применяемые для изготовления оконных блоков, должны быть стойкими к климатическим воздействиям. В зависимости от стойкости к климатическим воздействиям изделия должны соответствовать нормальному исполнению. Коробка окна должна состоять из поливинилхлоридных профилей, соединенных между собой сварным способом. Сварные швы в местах соединения профилей должны быть белого цвета, не должны быть с поджогами, треснутые, с непроваренными участками. ПВХ профили должны быть белого цвета, окрашенные в массу. Цвет изделий должен быть однотонным, не должен быть с цветовыми пятнами, с цветовыми включениями. Лицевые поверхности изделия не должны быть с рисками, с усадочными раковинами, со вздутиями, с пузырьками. Прилегание уплотняющих прокладок должно быть плотным, препятствующим проникновению воды. Поверхности профилей не должны быть со вздутиями, треснутые. ПВХ профили должны быть усилены стальными вкладышами. Стальные вкладыши должны представлять собой оцинкованный металлический профиль.</p>

На основании ГОСТ 23166-99 «Блоки оконные. Общие технические условия (с Изменением N 1, с Поправкой)» установленные Заказчиком характеристики относятся к требованиям к изготовителю металлопластиковых изделий.

При этом, предметом закупки является выполнение работ по текущему ремонту.

В приложении 1 к «Описанию объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены требования:

Наименование	Требования ГОСТ	Описание
Тлинтус		Гарантийный срок хранения должен быть не менее срока, установленного изготовителем.
Фитинг	ГОСТ 32414-2013	Гарантийный срок, предоставляемый поставщиком, при соблюдении правил транспортирования и хранения, со дня изготовления, должен быть не менее срока, установленного изготовителем. Год изготовления до 2018 года включительно.
Фитинг	ГОСТ 32414-2013	Гарантийный срок, предоставляемый поставщиком, при соблюдении правил транспортирования и хранения, со дня изготовления, должен быть не менее срока, установленного изготовителем. Год изготовления не ранее 2018.
Груба	ГОСТ 32414-2013	Гарантийный срок, предоставляемый поставщиком, при соблюдении правил транспортирования и хранения, со дня изготовления, должен быть не менее срока, установленного изготовителем. Год изготовления не ранее 2018.
Унитаз-компакт	ГОСТ 15167-93	Гарантийный срок эксплуатации сидений, предоставляемый исполнителем, должен соответствовать сроку, установленному изготовителем.
Кабель		Гарантийный срок эксплуатации кабеля, с момента ввода его в эксплуатацию, при соблюдении условий хранения, транспортирования, монтажа и эксплуатации, должен быть не менее срока, установленного изготовителем.
Кабель		Гарантийный срок эксплуатации кабеля, с момента ввода его в эксплуатацию, при соблюдении условий хранения, транспортирования, монтажа и эксплуатации, должен быть не менее срока, установленного изготовителем.
Замок врезной		Гарантийный срок эксплуатации должен быть не менее срока, установленного изготовителем.
Тотал арочная		Гарантийный срок эксплуатации должен быть не менее

сетля дверная		Гарантийный срок эксплуатации сетель должен быть не менее 24 месяцев со дня ввода в эксплуатацию дверных блоков.
Кондиционер		Гарантийный срок обслуживания не менее 24 месяцев.

В Инструкции по заполнению заявки указано, что гарантийный срок хранения, годности и/или эксплуатации товара должен быть не менее срока, установленного заводом-изготовителем, участник в заявке должен указать конкретное значение гарантийного срока, соответствующее гарантийному сроку, установленному заводом-изготовителем. Отсутствие конкретного значения гарантийного срока хранения, годности и/или эксплуатации товара, является основанием для отклонения заявки на участие в аукционе. Требования в отношении предоставления в заявке конкретного гарантийного срока хранения или годности/эксплуатации не соответствуют п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

В Инструкции указано, что участником указывается наименование, марка и/или условное обозначение товара (работы, услуги) в полном соответствии с ГОСТ, в случае, если в документации установлено требование соответствия ГОСТам закупаемых/используемых товаров (работ, услуг) и ГОСТы содержат требования к условному обозначению товаров, являющихся предметом закупки. Изменение наименований товаров, указанных в соответствующем столбце, а также единиц измерения значений показателей не допускается. Вместе с тем, заказчиком указаны наименования товаров, несоответствующие указанным ГОСТам:

- в поз.18, 19, 20, 22, 23, 24 «Фитинг» ГОСТ 32415-2013. В указанном ГОСТе указано, что наименование «фитинги» обозначает соединительные детали и является общим наименованием для всех соединительных деталей, не обозначая при этом конкретную деталь;
- в поз.30 «Унитаз-компакт» ГОСТ 15167-93. В указанном ГОСТе изделие «унитаз-компакт» отсутствует;
- поз.50 «Плитка напольная» ГОСТ 6787-2001. В указанном ГОСТе наименование должно быть «плитка керамическая для полов».

Аналогичное несоответствие допущено в поз.14, 15, 67, 68, 71, 72, 73, 74, 77.

В п.29, 30, 43, 44, 45, 54, 71, 72 описания приведены чертежи и рисунки товаров, а также установлено требование о соответствии формы и размеров, указанным на рисунке параметрам, при этом большинство размеров, указанных на рисунках и чертежах указаны в форме диапазонных значений, для некоторых отсутствуют их буквенные эквиваленты (условные обозначения).

В соответствии с Инструкцией участник должен конкретизировать данные значения. Также в соответствии с требованиями Инструкции



необходимо указать единицы измерения на чертежах. Единицы измерения на рисунках отсутствуют. Заказчику был подан запрос о разъяснении положений документации, в ответ на который заказчик указал, что необходимо копировать рисунки и редактировать размеры. В силу ч.4 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

В позиции 30 «Унитаз-компакт» Заказчиком запрашивается габаритная высота унитаза «Ву», которая на чертеже включает в себя и высоту бочка. Также указывается межцентровое расстояние «Мц». При этом, на чертеже невозможно определить центр отверстий под крепления сидения. Размер «Гч» на чертеже не обозначен, отсутствуют линейные засечки или стрелки.

В позиции 76 «Дверь пластиковая» площадь дверного блока не менее 1,320 м<sup>2</sup>. При принятии минимальных размеров коробки 640 мм x 1950 мм площадь составит 1,248 м<sup>2</sup>, что более установленного приведенными ранее указаниями.

Таким образом, требования носят противоречивый характер и вводят участников в заблуждение.

Аналогичные нарушения в позициях 29, 43, 44, 45, 54, 71, 72.

В приложении 1 к «Описанию объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены требования:

Наименование	Требования ГОСТ	Описание
Пена монтажная		<p>Пена монтажная полиуретановая должна быть предназначена для заполнения стыков между смонтированными конструкциями, заполнения всевозможных трещин, отверстий, пустот, а также герметизации оконных и дверных блоков. Пена должна иметь возможность использоваться без применения специального пистолета. Продукт должен представлять собой однокомпонентную полиуретановую пену. Пена должна затвердевать под воздействием влажности воздуха. <b>При затвердевании пена должна увеличиваться в объеме. Выход пены должен быть не менее 65 л. Время высыхания поверхности должно составлять не более 16 мин. Время полного затвердевания при влажности воздуха не менее 90 % должно составлять не более 1 часа.</b> Температура самовозгорания затвердевшей пены должна <b>быть не ниже 400 С°</b>. Огнестойкость затвердевшей пены должна быть не ниже класса В3 (DIN 4102). <b>Термостойкость затвердевшей пены должна быть в диапазоне от -55 С° до +100 С°</b>. Теплопроводность затвердевшей пены должна быть не более 0,03 Вт/м*К. Прочность при растяжении должна быть не менее 3 Н/см<sup>2</sup>. Прочность при сжатии должна быть не менее 3 Н/см<sup>2</sup>.</p>

Согласно локального сметного расчета и технических характеристик, Заказчику требуется пена MAKROFLEX PRO 65, так как выход пены должен быть не менее 65 л.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации при указании значений, показателей, употреблении словосочетаний, слов, знаков: «должен», «не должен», «допускается», «не допускается», «может», «не может», «может быть», «не более», «не менее», «не ранее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «около», «до», «от», «более», «менее», «выше», «ниже», «наибольший», «наименьший», «минимальный», «максимальный», «min», «max», « $\geq$ », « $\leq$ », « $\neq$ », « $\approx$ », «+», «-» и других не допускается.

Если при описании объекта закупки Заказчиком в названии наименования показателя содержатся фразы (слова) «в диапазоне», «диапазон», «в диапазоне от... до...» это означает, что значение показателя не может изменяться в ту или иную сторону, а участником аукциона должен быть предложен товар именно с таким значением показателя.

Значения показателей, сопровождающиеся в техническом задании словами «не менее», «не ниже», «не ранее», «min», «как минимум» и аналогичными по смыслу словами, а также знаком «>» в т.ч на схемах, рисунках – являются минимальными значениями. Значения показателей, сопровождающиеся в техническом задании словами «не более», «не выше», «не позднее», «шах», «как максимум» и аналогичными по смыслу словами, а также знаком «<» в т.ч на схемах, рисунках - являются максимальными значениями.

Согласно технического паспорта производителя пены MAKROFLEX PRO 65:

<b>Время отверждения до исчезновения прилипания</b>	<b>5 ... 12 мин (20°C/ RH 50%)</b>
<b>Время отверждения</b>	<b>ок. 1 ч (93% RH) ок. 18 ч (15% RH), max 24 ч</b>
Вторичное расширение	Менее 80%
Давление при расширении	< 3 кПа
Стабильность размеров	+/- 5%
Долговременное впитывание воды отвердевшей пеной	Max 7,5% EN ISO 12087 (1997)
<b>Термостойкость затвердевшей пены</b>	<b>от — 55°C до + 90°C</b>
Класс пожароопасности отвердевшей пены	B2 (DIN 4102)
<b>Температура вспышки отвердевшей пены</b>	<b>&gt; +400°C</b>
Прочность при растяжении	10 Н/см <sup>2</sup> EVS EN1609 (1999)
Прочность при сжатии	min 3.5 Н/см <sup>2</sup>

Теплопроводность (затвердевшая пена)	0,030 В/М К
<b>Выход пены</b>	<b>около 65 л</b>

Заказчик требует указания конкретных характеристик Выхода пены 65л, когда Производитель указывает около 65л. Требует указания Термостойкости затвердевшей пены должна быть в диапазоне -55 С0...+100 С0 без возможности изменения, когда производитель указывает: Термостойкость затвердевшей пены от — 55°С до + 90°С. Заказчик требует указания конкретных характеристик: время высыхания поверхности должно составлять не более 16 мин. Время полного затвердевания при влажности воздуха не менее 90 % должно составлять не более 1 часа., когда производитель указывает данные значения в диапазоне, так как сам не знает точного времени. Заказчик указывает Температура самовозгорания затвердевшей пены должна быть не ниже 400 С0., когда производитель указывает более + 400°С.

Таким образом, Заказчик вводит в заблуждение участников закупки.

В приложении 1 к «Описанию объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены требования:

Наименование	Требования ГОСТ	Описание
Фитинг	ГОСТ 32414-2013	<b>Фитинг (тройник канализационный) должен быть предназначен для монтажа разветвления систем внутренней и внешней безнапорной канализации</b> при максимальной температуре постоянных стоков <i>не более 95°С</i> . Технические характеристики должны соответствовать требованиям ГОСТ 32414-2013. Уплотнительное резиновое кольцо должно быть выполнено в виде двухлепесткового уплотнения из мягкой резины с пластмассовым распорным кольцом. Цвет тройника должен быть белый; серый. Способ соединения: должен быть раструбный. Конец раструбной части тройника должен быть выполнен с фаской под углом <i>не менее 15°</i> к оси трубы, с гладкой поверхностью. Диаметр тройника (номинальный): должен быть Ø50. Толщина стенки трубы: должна быть не менее 1,8 мм. <b>Маркировка фитинга должна быть выполнена в соответствии с требованиями ГОСТ 32414-2013 и должна содержать следующую информацию - наименование и/или товарный знак изготовителя, условное обозначение без слова, дату (год и месяц) изготовления. Маркировка должна соответствовать требованиям п. 5.4 ГОСТ 32414-2013. Гарантийный срок, предоставляемый поставщиком, при соблюдении правил транспортирования и хранения, со дня изготовления, должен быть не менее срока, установленного изготовителем. Год изготовления до 2018 года включительно. Угол отвода 90°.</b>

При этом ГОСТ 32414-2013 «Трубы и фасонные части из полипропилена для систем внутренней канализации. Технические условия» регламентирует

характеристики труб из полипропилена для систем внутренней канализации.

Таким образом, фитинг для монтажа разветвления систем внешней безнапорной канализации не может регламентироваться ГОСТом 32414-2013.

В приложении 1 к «Описанию объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены требования:

34	Пиломатериалы должны быть из хвойных пород дерева сосна обыкновенная /ель/кедр(сибирская сосна). Бруски должны быть обрезные. Обозначение предлагаемого пиломатериала должно быть указано в соответствии с ГОСТ 8486-86.
286	Обозначение кабеля должно быть указано в соответствии с требованиями ГОСТ 31996-2012 с указанием типа исполнения в соответствии с показателями пожарной опасности.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе участником закупки указывается наименование, марка и/или условное обозначение товара (работы, услуги) в полном соответствии с ГОСТ, в случае, если в документации установлено требование соответствия ГОСТам закупаемых/используемых товаров (работ, услуг) и ГОСТы содержат требования к условному обозначению товаров, являющихся предметом закупки.

При указании информации о товаре в виде текста и/или числовых значений качественных характеристик (потребительских свойств), показателей, параметров предлагаемого к поставке/использованию товара участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования товаров, показатели товаров) в соответствии с обозначениями, установленными Техническим заданием документации об аукционе, требованиями действующего законодательства, государственными стандартами.

В соответствии с ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия» условное обозначение должно состоять из наименования пиломатериалов (доска, брусок, брус), цифры, обозначающей сорт, наименования породы древесины (хв. - хвойные или отдельные породы - сосна, ель, лиственница, кедр, пихта), цифрового обозначения поперечного сечения (для необрезного пиломатериала - толщины) и обозначения настоящего стандарта.

Примеры условного обозначения:

Доска - 2 - сосна - 32x100 - ГОСТ 8486-86

Доска - 2 хв. - 32 - ГОСТ 8486-86

Таким образом, указать условное обозначение пиломатериала не представляется возможным, так как необходимо указать в обозначении государственный стандарт, которому соответствует товар. При этом,

данная информация в Описании объекта закупок отсутствует.

В соответствии с ГОСТ 31996-2012 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия» в условное обозначение кабелей должны входить:

- марка кабеля с добавлением через дефис буквы Т (для кабелей в тропическом исполнении), через пробел - группы цифр (через знак умножения), обозначающих число и номинальное сечение основных токопроводящих жил. Для кабелей с нулевой жилой или жилой заземления меньшего сечения через знак сложения добавляют число и номинальное сечение нулевой жилы или жилы заземления (через знак умножения). Для кабелей с жилами равного сечения допускается не проводить деление жил на группы.

За цифрами, обозначающими номинальное сечение жил, добавляют буквы: ок, ос, мк или мс по 4.1, перечисление и). Затем (без пробела, в скобках) при наличии в кабелях нулевой жилы добавляют букву N, жилы заземления - PE. При наличии в конструкции кабеля и той и другой жилы в обозначение вводят буквы N, PE.

Допускается не указывать тип конструктивного исполнения токопроводящих жил в кабелях с номинальным сечением жил до 16 мм<sup>2</sup> ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия включительно;

- значение номинального напряжения ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия (через тире);

- обозначение технических условий на кабель конкретной марки (через пробел).

Примеры условных обозначений:

- кабеля марки АВВГнг(А)-LS в климатическом исполнении УХЛ, с тремя токопроводящими алюминиевыми однопроволочными жилами секторной формы номинальным сечением 70 мм<sup>2</sup> ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия, с нулевой однопроволочной жилой секторной формы номинальным сечением 35 мм<sup>2</sup> ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия, на номинальное напряжение 1 кВ:

Кабель АВВГнг(А)-LS 3ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия 70ос+1ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия

условия35ос(N)-1 ТУ\*;

- кабеля марки ПвБШп в климатическом исполнении Т, с пятью медными многопроволочными жилами секторной формы номинальным сечением 240 ммГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия, на номинальное напряжение 1 кВ:

Кабель ПвБШп-Т 5ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия240мс (N, PE)-1 ТУ\*;

- кабеля марки ППГнг(А)-HF в климатическом исполнении УХЛ, с четырьмя однопроволочными круглыми жилами номинальным сечением 6 ммГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия, на номинальное напряжение 0,66 кВ:

Кабель ППГнг(А)-HF 4ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условиябок (PE)-0,66 ТУ\*.

Таким образом, указать условное обозначение кабеля не представляется возможным в связи с тем, что обозначение кабеля указывается с типом исполнения в соответствии с показателями пожарной безопасности. При этом, данная информация в Описании объекта закупки отсутствует.

В приложении 1 к «Описанию объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены требования:

72	<p>Замок врезной цилиндрический с защелкой и фалевыми ручками Форма и размеры врезного замка с защелкой должны соответствовать указанным на рисунке (все размеры указаны в мм).</p> <p>Pa</p> <p>Пб</p> <p>Па</p> <p>Тп</p> <p>Ка</p> <p>Ка</p> <p>Ро: 8 мм</p>
----	---

Кв:8х8 мм

Пф

Пр

Шг

Дк

Шк

Мц

Ша

Вид сверху:

Шц max 15

Вид цилиндра:

Вид сбоку:

ДФ

ШФ

ВФ

Др

Шр

Вр

Ка
Гз
Тц max 40
То max 40
Мо
Размер Щц должен быть не более 10 мм.

Заказчик требует на изображении размер Щц max 15, а в описании товара указывает размер Щц должен быть не более 10 мм, что вводит в заблуждение участников закупок.

Аналогичное нарушение содержится в позиции 75 описания объекта закупки.

В приложении 1 к «Описанию объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены требования:

- 95 Каждая партия бетонной смеси должна иметь документ о качестве, которая должна содержать следующую информацию - Вид бетонной смеси и ее условное обозначение, номер номинального состава бетонной смеси, объем бетонной смеси в партии, марка бетонной смеси по удобоукладываемости или значение удобоукладываемости бетонной смеси (по договору на поставку) на месте укладки у потребителя, сохраняемость удобоукладываемости и других нормируемых показателей, наибольшая крупность заполнителя, знак соответствия (в случае, если бетонная смесь сертифицирована), проектный класс бетона по прочности и требуемая прочность бетона в партии в проектном возрасте, класс по прочности, наименование, масса добавки (в расчете на сухое вещество), класс материалов по удельной эффективной активности естественных радионуклидов и значение.
- 192 Маркировка должна соответствовать требованиям п. 5.4 ГОСТ 32414-2013. Труба должна сопровождаться одним документом о качестве, который должен содержать информацию в соответствии с п.7.2 ГОСТ 32414-2013
- 286 Кабель силовой с медными жилами. Цветовая маркировка изоляции жил может быть сплошной. Цветовая маркировка изоляции жил может быть в виде продольной полосы шириной *не менее* 1 мм.

Таким образом, Заказчик в Описании объекта закупки в графе «Требования, установленные к качеству, техническим характеристикам



товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» установил требование к документу о качестве товара и маркировке.

При этом, маркировка и документы о качестве не являются качественной, технической, функциональной (потребительской) характеристикой товара.

Кроме того, предметом контракта является выполнение работ по текущему ремонту коттеджей Литер Щ1, У3, Ч1, а не передача товара Заказчику. Документ о качестве, маркировка и упаковка товара применяемого при выполнении работ не может повлиять на качество работ.

Согласно ч. 2 ст. 456 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт <...> сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

При этом, предметом контракта является выполнение работ, а не поставка товара. Лицом, ответственным за содержание документа о качестве продукции является производитель товара. Участниками закупки могут являться как производители, так и поставщики продукции.

Таким образом, требование Заказчика к содержанию документа о качестве работ является нарушением п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере трех тысяч рублей за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи.

На основании информации, предоставленной ФГБОУ «ВДЦ «Смена», должностным лицом, утвердившем документацию электронного аукциона № 0318100028518000333, является <...>.

Правонарушение совершено 24.12.2018г., по месту нахождения заказчика – ФГБОУ «ВДЦ «Смена».

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного

правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях < ... > содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.

Обстоятельств отягчающих, либо смягчающих административную ответственность при рассмотрении административного дела не установлено.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9 КоАП,

### ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...> виновным в совершении административного правонарушения по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по коду **161 1 16 33010 01 6000 140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

**ИНН: 2309053192 КПП: 231001001**

**Получатель:** УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

**Банк получателя:** Южное ГУ Банка России г. Краснодар

**БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013**

**Назначение платежа** КБК (указать код штрафа)

**ОКТМО: 03701000**

**УИН: 16100500000000287026**

**Очередность платежа:4**

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8(861)253-66-82), с указанием номера постановления).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>