

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1175/77-18 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.06.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев в открытом заседании жалобу ООО «УК Групп» (далее также — Заявитель, Общество) на действия заказчика — ФГБУ ВО «ГУУ» (далее также Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке территории и внутренних помещений (реестровый № 31806463837, далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Основанием для обращения Общества в Московское УФАС России послужило несоответствие даты окончания заявок, указанной в Конкурсной документации и в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС; Официальный сайт).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В ЕИС Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «ГУУ» (далее — Положение о закупках).

Заявителем обжалуется несоответствие даты окончания подачи заявок, указанного в извещении с датой, указанной в Конкурсной документацией.

Изучив представленные документы, Комиссия установила следующее.

Заказчиком 10.05.2018 на Официальном сайте было размещено извещение о проведении Конкурса. Начальная (максимальная) цена договора — 62 373 785, 00 руб.

Согласно сведениям из ЕИС Заказчиком 04.06.2018 в Конкурсную документацию были внесены изменения.

В соответствии с подпунктом 14.3.1. Положения о закупках в случае, если изменения в извещение о проведении Конкурса, Конкурсную документацию внесены Заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе, срок подачи заявок на участие в Конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о проведении Конкурса, Конкурсную документацию изменений до даты окончания подачи заявок на участие в данной процедуре такой срок составлял не менее чем

пятнадцать дней.

Согласно предыдущей редакции Конкурсной документации, датой окончания подачи заявок являлось 04.06.2018.

Таким образом, изменения внесены Заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок. И в соответствии с пунктом 14.3.1. Положения о закупках Заказчик обязан был продлить срок окончания подачи заявок до 19.06.2018.

В новую редакцию Конкурсной документации были внесены следующие изменения.

Пунктом 14 подраздела 1.1 Общие сведения о проведении открытого конкурса в электронной форме Конкурсной документации определено что дата и время открытия доступа с заявками на участие в Конкурсе в электронной форме — 19.06.2018.

Пунктом 15 подраздела 1.1 Общие сведения о проведении открытого конкурса в электронной форме Конкурсной документации определена дата рассмотрения заявок на участие в Конкурсе в электронной форме и подведение итогов Конкурса в электронной форме, а именно 19.06.2018.

Вместе с тем, согласно информации, размещенной на сайте оператора электронной торговой площадки, а также сведениям ЕИС, датой окончания подачи заявок является 18.06.2018.

Представитель Заказчика указал, что при внесении изменений в извещения размещенные на сайте электронной торговой площадки и сайте ЕИС была допущена техническая ошибка и была указана неверная дата 18.06.2018.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Таким образом в действиях Заказчика усматривается нарушение части 8 статьи 4 Закона о закупках.

Вместе с тем по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках, в случае если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Как установлено Комиссией, датой окончания подачи заявок согласно Закупочной документации является 19.06.2018 в 09:00.

При этом жалоба Заявителя поступила в Московское УФАС России 19.06.2018 в 16:35, то есть после окончания подачи заявок на участие в Конкурсе.

В ходе рассмотрения документов и сведений, представленных на заседание Комиссии, установлено, что на участие в Закупке было подано три заявки от ООО «Мой Город», ООО «Клинтрейдинг», ООО «Синтез Сервис».

При этом Заявитель не является участником Конкурса.

Таким образом, жалоба поступила в нарушение сроков, предусмотренных частью 11 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссия отмечает, что даже с учетом наличия технической ошибки в извещении о проведении Конкурса, Заявитель имел возможность подать заявку на участие в процедуре, поскольку крайним днем подачи заявки являлось 19.06.2018.

Более того, как указал на заседании Комиссии представитель Заявителя, им 18.06.2018 была подготовлена заявка, и обеспечение заявки.

Однако Заявитель заявку на участие в Конкурсе не подал, и впоследствии обратился в антимонопольный орган с жалобой.

С учетом вышеизложенного, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК Групп» (ОГРН: 1187746436217, ИНН: 7724439148) на действия ФГБОУ ВО «ГУУ» (ОГРН: 1027739017976, ИНН: 7721037218) при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 25.06.2018 № ИГ/29928/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.