

Исх. от 14.12.2011 № 6948-04

РЕШЕНИЕ

Дело № 7880/04-2011

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения объявлена 30.11.2011

Решение в полном объеме изготовлено 14.12.2011

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель

зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Комиссии

Члены

нач. отдела М.С. Степанова,

Комиссии

специалист-эксперт Е.С. Канева,

рассмотрев дело №7880/04-2011 по признакам нарушения Министерством экономики Ульяновской области (432017, г. Ульяновск, пл. Ленина, 1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» (вх. от 03.08.2011 №7132) на действия Министерства экономики Ульяновской области по отказу от согласования предложения Общества по формированию сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2012 год по Ульяновской области.

На основании указанного заявления приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 03.10.2011 №381

возбуждено дело по признакам нарушения Министерством экономики Ульяновской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в отказе от согласования предложения ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» по формированию прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2012 год по Ульяновской области, ненаправлении в Федеральную службу по тарифам предложения ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» для рассмотрения и принятия решения ФСТ России.

15.11.2011 в Ульяновское УФАС России из Прокуратуры Ульяновской области поступил депутатский запрос о содействии в разрешении ситуации, сложившейся с допуском новых предприятий на оптовый рынок электрической энергии (мощности) на территории Ульяновской области.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц были привлечены ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис», Министерство экономики Ульяновской области, ОАО «Ульяновскэнерго», ЗАО «Авиастар-СП».

На заседании комиссии представитель ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» поддержала доводы, изложенные в заявлении. Указала, что между Обществом и ЗАО «Авиастар-СП» (далее - Потребитель) заключен договор энергоснабжения от 10.03.2011 №ОЗ-ЭСК, предусматривающий поставку электрической энергии для Потребителя с оптового рынка электрической энергии (мощности). Договор вступает в силу с 2012 года, когда ЗАО «Авиастар-СП» выйдет на оптовый рынок.

Потребителем проведена колоссальная работа по созданию системы коммерческого учета в соответствии с требованиями, предъявляемыми к автоматизированным информационно-измерительным системам коммерческого учета электрической энергии (мощности) ОАО «АТС» при выводе потребителя на оптовый рынок электрической энергии (мощности), по регистрации группы точек поставки в ОАО «АТС» и ОАО «СО ЕЭС» для энергоснабжения с оптового рынка электрической энергии (мощности). Для вывода Потребителя на оптовый рынок электрической энергии (мощности) и исполнения указанного договора надлежащим образом необходимо включение объемов потребления Потребителя в сводный прогнозный баланс электрической энергии по Ульяновской области на 2012 год.

29.03.2011 Общество направило в Департамент по регулированию цен и тарифов Министерства экономики Ульяновской области заявку на включение в сводный прогнозный баланс производства и поставки электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по Ульяновской области на 2012 год с приложением необходимых документов (исх. №93). 18.05.2011 в адрес Общества поступил отказ от согласования прогнозного баланса электрической энергии на 2012 год по Ульяновской области по причине отсутствия согласованной с ОАО «Ульяновскэнерго» формы №14. В соответствии с Информационным письмом ФСТ РФ от 29.04.2011 № НБ-3519/12 форма №14 утратило свою актуальность и не является обязательным к заполнению. 31.05.2011 Общество вновь направило заявление о включении в баланс на 2012 год. Однако, письмом от 04.07.2011 Обществу отказано в согласовании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) по Ульяновской области на 2012 год, мотивировано тем, что по результатам оценки возможных социально-экономических последствий для

региона при выводе новых организаций на ОРЭМ выявлены негативные социально-экономические последствия при уходе ЗАО «Авиастар-СП» на ОРЭМ. Департамент регулирования цен и тарифов министерства экономики Ульяновской области не привел никаких конкретных последствий, не указал в чем именно для региона они будут выражаться. Все приведенные Департаментом доводы в обоснование отказа в согласовании предложений в сводный прогнозный баланс сводятся к тому, что убытки и негативные последствия возникнут только у гарантирующего поставщика — ОАО «Ульяновскэнерго». Те негативные последствия, которые наступят для региона в целом, не соответствуют действительности.

Указала, что Департаментом не были выполнены требования п.13 Приказа ФСТ №125-э/1, предписывающего при наличии разногласий направить их в ФСТ РФ для принятия последней соответствующего решения. Разногласия по принятому Министерством экономики Ульяновской области сводному предложению по балансам электрической энергии и мощности Обществом в ФСТ России не направлялись, в силу того, что указанный баланс в адрес Общества не направлялся, что является препятствием для дальнейших действий со стороны Обществ по урегулированию данной ситуации.

Несмотря на неоднократные обращения Общества к Департаменту с просьбой согласовать предложения в сводный прогнозный баланс по Ульяновской области, 04.10.2011 в адрес Общества поступило письмо с информацией о том, что баланс уже утвержден, но заявки участников ОРЭ, неучтенные в консолидированном по Ульяновской области балансе на 2012 год, а также оценка негативных социально-экономических последствий для региона направлены в ФСТ РФ. Указала, что 29.06.2011 Обществом направлено заявление в адрес НП «Совет рынка» о внесении изменений (дополнений) в Реестр субъектов оптового рынка электроэнергии (исх. №242), из которого следует, что вид изменений – регистрация ГПП по ЗАО «Авиастар-СП». Согласование ЗАО «Авиастар-СП» получено со стороны ОАО «АТС». Пояснила, что законодательством не предусмотрено, что подаче заявки на включение в сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности) должна предшествовать регистрация группы точки поставки за субъектом оптового рынка.

Отметила, что ЗАО «Авиастар-СП» не выйдет на оптовый рынок в 2012 году только в случае отказа со стороны Министерства экономики Ульяновской области включать предложения общества в сводный прогнозный баланс производства и поставки электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по Ульяновской области на 2012 год.

Представители Министерства экономики Ульяновской области поддержали представленные пояснения, факт нарушения законодательства не признали. Пояснили, что порядок формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденный приказом ФСТ России от 10.06.2009 № 125-э/1, не содержит безусловной обязанности органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования согласовывать все предложения по формированию сводного баланса, представленных

заинтересованными организациями, указанными в п. 10 Порядка формирования сводного прогнозного баланса. Согласование предложений заинтересованных организаций органом регулирования возможно только в случае, если по результатам анализа таких предложений Системным оператором и органом регулирования они будут соответствовать необходимым критериям. ЗАО «Авиастар-СП» поставку электроэнергии предлагали осуществить три организации. Согласование таких предложений для всех заинтересованных организаций привело бы к троекратному учету одних и тех же объемов электроэнергии при формировании баланса. ЗАО «Авиастар-СП» не уведомяло о переходе к другому поставщику. В предложениях Системного оператора ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» также отсутствовало. При анализе предложений ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» также были выявлены негативные социально-экономические последствия для региона при выводе ЗАО «Авиастар-СП» на ОРЭМ. Результаты соответствующего анализа были направлены в ФСТ России.

ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» представило неполный пакет информации, предусмотренной Порядком формирования сводного прогнозного баланса, а именно в представленных документах отсутствовала ф. 14. Приказ ФСТ России от 10.06.2009 № 125-Э/1 является нормативным правовым актом, который официально опубликован («Российская газета», № 141, 31.07.2009) и зарегистрирован в Минюсте РФ (24.07.2009 № 14403). Таким образом, данный приказ является обязательным к исполнению на территории Российской Федерации. Таким образом, предоставление ф. 14 является обязательным. Своими решениями органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в том числе Министерство экономики Ульяновской области, установить дополнительные формы для предоставления информации или освободить организации от предоставления установленных форм не имеют полномочий. В письме ФСТ России № НБ-3519/12 от 29.04.2011 речь идет о необязательности предоставления ф. 14 в адрес данной федеральной службы органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, что предусмотрено п. 3 Графика.

Указали, что в ФСТ России органами исполнительной власти субъектов направляются консолидированные по субъекту Российской Федерации предложения по формированию сводного прогнозного баланса и те предложения заинтересованных организаций, которые были приняты при формировании консолидированных предложений. В ФСТ России одновременно с предложениями по сводному прогнозному балансу был направлен расчет негативных социально-экономических последствий, в том числе по ОАО «Авиастар-СП» через ООО «ЭСК Энергосервис»

Министерством экономики Ульяновской области в адрес ФСТ России были направлены заявки участников ОРЭ, неучтенные в консолидированном по Ульяновской области балансе на 2012 год, а также оценка негативных социально-экономических последствий для региона от вывода крупных потребителей на ОРЭ, в том числе по ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» (письмо от 22.09.2011 № 06-1884). Приказом ФСТ России от 28.10.2011 № 681-э был продлен срок для внесения изменений и уточнений в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2012 год до 30 ноября 2011 года.

ФСТ России письмом от 20.07.2011 № 12-0576 в Министерство экономики Ульяновской области был направлен запрос о представлении заключения об отсутствии негативных социально-экономических последствий с приложением оценки возможных социально-экономических последствий для субъекта Российской Федерации, возникающих при выходе организаций на оптовый рынок электрической энергии (мощности), перечисленных в приложении к данному письму, в целях принятия ФСТ России решения по включению их в Сводный прогнозный баланс на 2012 г. К данному письму был приложен Перечень субъектов оптового рынка, согласовавших по состоянию на 01.07.2011 группы точек поставки. В указанном Перечне такая организация как ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» отсутствует. Более того, согласно Перечню группа точек поставки потребителя ЗАО «Авиастар-СП» согласована за ООО «Гарант Энерго». Необходимая информация направлена письмом от 14.06.2011 № 06-1324.

Впоследствии, ФСТ России письмом от 03.10.2011 № 12-0645 в Министерство экономики Ульяновской области был направлен перечень субъектов оптового рынка, по состоянию на 01.10.2011 зарегистрировавших группы точек поставки (в том числе условные), в отношении которых на указанную дату не предоставлено право участия в торговле электрической энергии и/или мощностью на оптовом рынке (планирующих участие в торговле электрической энергии и мощностью на оптовом рынке в 2012 году). В указанном перечне ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» отсутствует. Таким образом, у ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» на территории Ульяновской области отсутствуют согласованные и зарегистрированные группы точек поставки (в том числе условные).

Согласно Правилам № 1172, и Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утв. приказом ФСТ России от 10.06.2009 № 125-э/1, регистрация группы точек поставки за субъектом оптового рынка должна предшествовать подаче им заявки на включение в прогнозный баланс по субъекту РФ объемов поставки и/или покупки электрической энергии (мощности) на оптовом рынке.

Таким образом, включение ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» в сводный баланс в отсутствии на территории Ульяновской области согласованных и зарегистрированных групп точек поставки не возможно. В связи с чем, отказ Министерства экономики Ульяновской области является законным и обоснованным.

Представитель ЗАО «Авиастар-СП» поддержала представленные пояснения. Указала, что в настоящий момент поставка электрической энергии в адрес ЗАО «Авиастар-СП» осуществляется ОАО «Ульяновскэнерго» на основании договора энергоснабжения №00010830 от 14 декабря 2006 года. Указала, что обязанность направить уведомление о прекращении договора и переходе на обслуживание к иной энергосбытовой организации наступает лишь за месяц до предполагаемой даты вступления в силу договора с другим продавцом электрической энергии (п. 10.1 договора). Предполагаемая дата вступления в силу договора с ООО «ЭСК «Энергосервис» 01.01.2012, обязанность уведомить поставщика электрической энергии наступит лишь 01.12.2011. ОАО «Ульяновскэнерго» узнало о намерении ЗАО «Авиастар-СП» перейти к другому поставщику еще 29.03.2011 из письма ООО

«ЭСК «Энергосервис» (исх. №94). Обязанность уведомлять Министерство экономики Ульяновской области о переходе к другому поставщику у ЗАО «Авиастар-СП» отсутствует, так как ее не содержит действующее законодательство. В целях оптимизации системы энергоснабжения ЗАО «Авиастар-СП» было принято решение о проведении конкурса для выбора поставщика электрической энергии. По результатам проведенного ЗАО «Авиастар-СП» конкурса, с ООО «ЭСК «Энергосервис» был заключен договор энергоснабжения №03-ЭСК от 10.03.2011 г., как с организацией предложившей наилучшие условия договора энергоснабжения. На основании п. 10.1 данного договора, он вступает в силу с 01 января 2012 года, но не ранее вступления в законную силу договора купли-продажи (поставки), заключенных ООО «ЭСК «Энергосервис» на оптовом и (или) розничном рынках и обеспечивающих приобретение электроэнергии и мощности в ГП ЗАО «Авиастар-СП».

ЗАО «Авиастар-СП» полностью поддерживает позицию ООО «ЭСК «Энергосервис» изложенную в заявлении о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №280 от 27.07.2011). ЗАО «Авиастар-СП» проведена большая работа по созданию системы коммерческого учета в соответствии с требованиями, предъявляемыми к автоматизированным информационно-измерительным системам коммерческого учета электрической энергии (мощности) ОАО «АТС» при выводе потребителя на оптовый рынок электрической энергии (мощности), по регистрации группы точек поставки в ОАО «АТС» и ОАО «СО ЕЭС» для энергоснабжения с оптового рынка электрической энергии (мощности). Действия Министерства экономики Ульяновской области в лице Департамента по регулированию цен и тарифов лишают ЗАО «Авиастар-СП» права заключить договор энергоснабжения с энергосбытовой организацией, что прямо запрещено действующим законодательством.

Представитель ОАО «Ульяновскэнерго» поддержала представленные пояснения. Указала, что 14.12.2006 между ОАО «Ульяновскэнерго» и ЗАО «Авиастар-СП» заключен договор энергоснабжения №00010830. В соответствии с п. 10.1 договор заключен на срок с 01.01.2007 по 31.12.2007, вступает в силу со дня его подписания и считается ежегодно продленным на следующий календарный год, если за месяц до окончания срока не последует заявление одной из сторон об отказе от настоящего договора на следующий календарный год, или о заключении договора на иных условиях. До настоящего момента ЗАО «Авиастар-СП» не обращалось в ОАО «Ульяновскэнерго» с предложением расторгнуть договор по окончании 2011 года.

ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» обращалось в ОАО «Ульяновскэнерго» с письмом (исх. № 92 от 29.03.2011) о согласовании данных об объемах потребления на розничном рынке электроэнергии в 2007 г. и мощности в 2008 г. (Форма №14) по ЗАО «Авиастар-СП» «в связи с проведением мероприятий по выводу указанного предприятия на ОРЭМ» (вх. ОАО «Ульяновскэнерго» №133 от 30.03.2011). Представленные сведения содержали ряд неточностей, а, следовательно, являлись некорректными, в связи с чем письмом от 28.04.2011 №2961/26 ОАО «Ульяновскэнерго» предложило ЗАО «Авиастар-СП» устранить указанные замечания. Свое согласие с данными замечаниями в части формы №14 ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» выразило письмом от 04.05.2011 №148, направив в адрес ОАО «Ульяновскэнерго» новую редакцию формы. 29.04.2011 Федеральной службой по тарифам РФ информационным письмом №НБ-

3519/12 были даны разъяснения по порядку и срокам принятия тарифно-балансовых решений на 2012 год. В частности, в пункте 1 данного письма обращалось внимание на то, что Приложение 2 Форма 14 Порядка «Договорные объемы потребления (производства) на розничном рынке электроэнергии в 2007 г. и мощности в 2008 г.» ввиду того, что с 1 января 2011 года электрическая энергия и мощность на оптовом рынке реализуются по свободным, нерегулируемым ценам (за исключением объемов, поставляемых населению), утратило свою актуальность и не является обязательным к заполнению. ОАО «Ульяновскэнерго» высказало ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» предположение об отсутствии его актуальности для любого лица, так или иначе, участвующего в процессе государственного регулирования и применения тарифов.

30.11.2011 в Ульяновское УФАС России поступило письмо ФСТ России, из которого следует, что Министерством экономики Ульяновской области были направлены письма от 14.06.2011 №06-1324, от 22.09.2011 №06-1884, содержащие информацию об оценке возможных социально-экономических последствий при выходе ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» на ОРЭМ. ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» письмом от 25.07.2011 №277 направляло в ФСТ России предложение о включении его в сводный прогнозный баланс по Ульяновской области на 2012 год. Итоговые балансовые решения на 2012 год будут приняты ФСТ России в соответствии с действующим законодательством РФ в области государственного регулирования тарифов до 30 ноября 2011 года.

Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения привлеченных лиц, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях Министерства экономики Ульяновской области нарушения, предусмотренного п.2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, а именно необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Согласно п.1.1 Положения о Министерстве экономики Ульяновской области, утвержденного (далее - Положение) Министерство экономики Ульяновской области является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, осуществляющим разработку и реализацию социально-экономической политики, регулирование цен и тарифов, проведение государственных закупок, прогнозирование социально-экономического развития Ульяновской области и определение экономических механизмов и методов государственного воздействия на экономику, развитие предпринимательства и туризма в Ульяновской области, реализацию приоритетных национальных проектов и

демографической политики в Ульяновской области, применение процедуры оценки регулирующего воздействия принимаемых решений.

Министерство экономики Ульяновской области реализует на территории Ульяновской области единую государственную политику в сферах разработки и реализации социально-экономической политики, регулирования цен и тарифов, проведения государственных закупок, прогнозирования социально-экономического развития Ульяновской области и определения экономических механизмов и методов государственного воздействия на экономику, развития предпринимательства (п. 2.1 Положения).

Министерство экономики Ульяновской области в соответствии с [пунктом 2.1](#) Положения в том числе принимает участие в формировании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в пределах Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации.

Из материалов дела следует, что ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» (далее - ООО «ЭК «Энергосервис») и ЗАО «Авиастар-СП» заключен договор энергоснабжения от 10.03.2011 №03-ЭСК, предусматривающий поставку электрической энергии для потребителя с оптового рынка электрической энергии (мощности).

Правовые основы функционирования оптового рынка электрической энергии устанавливаются Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), а также Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 N 1172 (далее – Правила оптового рынка), нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, предусмотренных правилами оптового рынка.

Участники оптового рынка - поставщики электрической энергии и мощности и покупатели электрической энергии и мощности, получившие статус субъектов оптового рынка, заключившие обязательные для участников оптового рынка договоры и совершившие иные необходимые для осуществления торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке действия в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Согласно абзацу 5 пункта 27 Правил оптового рынка субъекты оптового рынка, не указанные в [абзацах втором - пятом](#) пункта 27 Правил оптового рынка, могут осуществлять покупку (поставку) электрической энергии и (или) мощности на оптовом рынке не ранее даты вступления в силу принятых в отношении них по соответствующим группам точек поставки (в том числе условным) решений федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов по определению прогнозных объемов производства (потребления) электрической энергии и мощности при условии выполнения требований [пунктов 23 - 26](#) настоящих Правил.

Сводный прогнозный баланс на очередной период регулирования формируется Федеральной службой по тарифам в соответствии с [Порядком](#) формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии

(мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным Приказом ФСТ России от 10 июня 2009 г. N 125-э/1 (далее - Порядок), в котором определены формы и сроки представления предложений по балансам.

Сводный прогнозный баланс формируется в целях расчетов тарифов (цен) на электрическую энергию и мощность и размеров платы за указанные в [Основах](#) ценообразования услуги, устанавливаемых Федеральной службой по тарифам и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов; заключения участниками ОРЭМ договоров купли-продажи электрической энергии и мощности на оптовом рынке в соответствии с [Правилами](#) оптового рынка.

Основой для формирования сводного прогнозного баланса по ЕЭС России в целом являются предложения, разрабатываемые: организациями, осуществляющими экспортно-импортные операции, по объемам покупки (продажи) электрической энергии (мощности) с целью последующей поставки на экспорт (импорт); покупателями - участниками ОРЭМ (гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими, энергосбытовыми организациями, крупными потребителями); поставщиками (производителями) электрической энергии и мощности оптового и розничного рынков; сетевыми организациями, оказывающими услуги по передаче электрической энергии (мощности), в части объемов электрической энергии (мощности) для компенсации потерь, в том числе от экспортно-импортных операций, и величин присоединенной и заявленной мощности потребителей услуг сетевых организаций (п. 6 Порядка).

Сводный прогнозный баланс утверждается по группам точек поставки (далее - ГТП) участников оптового рынка, по электростанциям, по субъектам Российской Федерации и в целом по ЕЭС России.

Из п. 10 Порядка следуют, что покупатели - участники ОРЭМ, поставщики (производители) электрической энергии и мощности оптового рынка, поставщики (производители) электрической энергии и мощности розничного рынка и сетевые организации, в том числе и организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, разрабатывают предложения по формированию сводного прогнозного баланса в увязке с экономическими показателями ([приложение 2](#)) и направляют их Системному оператору (РДУ) и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Согласно пункту 11 Порядка участники ОРЭМ для включения в сводный прогнозный баланс объемов поставки и/или покупки электрической энергии (мощности) на ОРЭМ прилагают к предложениям по формированию сводного прогнозного баланса по каждой новой ГТП следующие документы: справку о сроках введения энергопринимающих установок (генерирующих объектов) в эксплуатацию, согласованную Системным оператором; информацию о договорных объемах потребления (производства) на розничном рынке электрической энергии в 2007 году и мощности в 2008 году, согласованную с соответствующим гарантирующим поставщиком (энергоснабжающей или энергосбытовой организацией).

Согласно графику прохождения документов для утверждения сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии и мощности

в рамках ЕЭС по субъектам РФ информация по п.10, п. 11 Порядка представляется до 01.04.2011.

29.03.2011 (исх. №93) ООО «ЭК «Энергосервис» направило в Департамент по регулированию цен и тарифов Министерства экономики Ульяновской области заявку на включение в сводный прогнозный баланс производства и поставки электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по Ульяновской области на 2012 г. по обслуживаемому потребителю ЗАО «Авиастар-СП». В ответ на заявку Общества 18.05.2011 (исх. О№6-1159) Министерство экономики Ульяновской области указало, что не может согласовать представленный прогнозный баланс электрической энергии (мощности) в связи с тем, что не представлена форма №14.

Согласно информационному письму ФСТ РФ от 29.04.2011 N НБ-3519/12 "О порядке и сроках принятия тарифно-балансовых решений на 2012 год" [Приложение 2 Форма 14](#) Порядка "Договорные объемы потребления (производства) на розничном рынке электроэнергии в 2007 г. и мощности в 2008 г." ввиду того, что с 1 января 2011 года электрическая энергия и мощность на оптовом рынке реализуются по свободным, нерегулируемым ценам (за исключением объемов, поставляемых населению), утратило свою актуальность и не является обязательным к заполнению.

31.05.2011 (исх. №202) ООО «ЭК «Энергосервис» повторно обратилось с заявлением о включении заявленного предложения в сводный прогнозный баланс, а также указало, что согласно информационному письму ФСТ РФ от 29.04.2011 N НБ-3519/12 "О порядке и сроках принятия тарифно-балансовых решений на 2012 год" форма №13 не является обязательной к заполнению.

В соответствии с п. 12 Порядка органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона) в электрической энергии и мощности на основе прогноза электропотребления с учетом динамики его изменения за предыдущие 3 года, во взаимодействии с Системным оператором проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона указанных в [пункте 10](#) предложений, выполняют оценку возможных социально-экономических последствий для региона при выводе новых организаций на ОРЭМ, формируют консолидированные по соответствующему субъекту Российской Федерации предложения по формированию сводного прогнозного баланса и направляют их и предложения вышеуказанных организаций в Федеральную службу по тарифам для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений.

В ходе анализа заявки на включение в сводный прогнозный баланс производства и поставки электрической энергии (мощности), представленной ООО «ЭК «Энергосервис», Министерством экономики Ульяновской области выявлены негативные социально-экономические последствия при выходе ЗАО «Авиастар-СП» на оптовый рынок электрической энергии (мощности).

С соответствии с абз.2 п. 12 Порядка о результатах рассмотрения предложений, в том числе об изменениях, внесенных в предложения вышеназванных организаций, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов информируют Системного оператора (РДУ) и участников формирования баланса с указанием конкретных изменений и их обоснованием в сроки, определенные графиком прохождения документов.

04.07.2011 (исх. №1436) Министерство экономики Ульяновской области сообщило ООО «ЭК «Энергосервис», что не может согласовать представленный прогнозный баланс электрической энергии (мощности) на 2012 год по Ульяновской области в связи с тем, что выявлены негативные социально-экономические последствия при выходе ЗАО «Авиастар-ОПЭ» на ОРЭМ.

Пунктом 16 (1) Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 N 109, предусмотрено, что при определении впервые прогнозных объемов покупки электрической энергии и мощности на оптовом рынке для покупателей органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области регулирования тарифов представляется заключение об отсутствии негативных социально-экономических последствий с приложением оценки возможных социально-экономических последствий для соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 13 Порядка при наличии разногласий по указанным в [пункте 12](#) Порядка предложениям вышеуказанные организации, Системный оператор и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов представляют свои предложения по формированию сводного прогнозного баланса в установленные графиком прохождения документов для формирования сводного прогнозного баланса сроки и адреса с приложением конкретных пунктов разногласий и их обоснований для рассмотрения и принятия решения ФСТ России.

14.06.2011 (исх. №06-1324) Министерство экономики Ульяновской области направило в ФСТ России предложения по балансу электрической энергии и мощности по Ульяновской области на 2012 год, а также расчет негативных социально-экономических последствий при выходе на ОРЭМ новых потребителей.

25.07.2011 (исх. №277) ООО «Энергосбытовая компания «Энергосервис» направило в адрес ФСТ России предложение Общества по формированию сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) по Ульяновской области на 2012 год для рассмотрения и принятия решения ФСТ России.

Приказом ФСТ России от 26.07.2011 №180-э/4 утвержден сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС по субъектам РФ на 2012 год.

Информационным письмом от 01.09.2011 №ЕП-7006/12 ФСТ России указало, что органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов необходимо произвести оценку по всем организациям, направившим заявки по включению в Сводный прогнозный баланс на 2012 год.

22.09.2011 (исх. №06-1884) Министерством экономики Ульяновской области в ФСТ России повторно направлены оценка негативных социально-экономических последствий при выходе крупных потребителей на ОРЭМ, заявки участников ОРЭМ, неучтенные в консолидированном по Ульяновской области балансе на 2012 год.

Приказом ФСТ России срок для внесения изменений и уточнений в сводный

прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2012 год, утвержденный приказом ФСТ России от 26.07.2011 №180-э/4, продлен до 30 ноября 2011 года.

Министерство экономики Ульяновской области надлежащим образом исполнило возложенные на него полномочия, установленные [Порядком](#) формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным Приказом ФСТ России от 10 июня 2009 г. N 125-э/1, при формировании

Таким образом, на момент утверждения сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2012 год, Федеральная служба по тарифам располагает информацией о предложении ООО «ЭК «Энергосервис» о включении его в сводный прогнозный баланс электрической энергии по Ульяновской области на 2012 год и информацией об оценке возможных социально-экономических последствиях для Ульяновской области при выводе ООО «ЭК «Энергосервис» на ОРЭМ по ГТП ЗАО «Авиастар-СП».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях дело № 7880/04-2011 о нарушении пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Министерства экономики Ульяновской области производством прекратить.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.С. Канева

