

Заказчик -

ПАО «ОДК-Сатурн»

e-mail: saturn@uec-saturn.ru

Лицо,

уклонившееся от подписания договора

-

ООО «АТ-Систем»

e-mail: office@at-system18.ru

Заключение № 076/10/5-131/2021

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

26 февраля 2021 года

Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 02.03.2021)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления

Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля

органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

рассмотрев обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 1570 от 17.02.2021) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Ат-Систем» - победителя конкурса в электронной форме 1704-2020-02846 на выполнение работ по капитальному ремонту ОЦ Horizon3 инв.МОЦ-6 в соответствии с тех.заданием (номер извещения — 32009657267), уклонившегося от подписания договора, в присутствии:

от ПАО «ОДК-Сатурн» - <...> (по доверенности),

от ООО «Ат-Систем» - <...> (генеральный директор),

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 1570 от 17.02.2021) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Ат-Систем» - победителя конкурса в электронной форме 1704-2020-02846 на выполнение работ по капитальному ремонту ОЦ Horizon3 инв.МОЦ-6 в соответствии с тех.заданием (номер извещения — 32009657267), в связи с уклонением ООО «Ат-Систем» от заключения договора по результатам указанной закупки.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального

органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

09.11.2020 ПАО «ОДК-Сатурн» в рамках проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 1704-2020-02846 на выполнение работ по капитальному ремонту ОЦ Horizon3 инв.МОЦ-6 в соответствии с тех.заданием, разместило на официальном сайте zakupki.gov.ru извещение № 32009657267.

Протоколом закупочной комиссии ПАО «ОДК-Сатурн» от 16.12.2020 № 761/009-2159 победителем закупки признано ООО «Ат-Систем».

Порядок заключения договора по итогам Закупки установлен разделом 4.22 Документации. В соответствии с пунктом 4.22.1 Документации договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в п. 37 информационной карты. В соответствии с пунктом 37 информационной карты Документации срок заключения договора составляет 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Кроме того, согласно подпункту 4.22.8(1) Документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

17.12.2020 проект договора был сформирован и направлен Заказчиком в адрес Победителя закупки посредством функционала электронной торговой площадки.

В соответствии с подпунктами 4.22.10(1), 4.22.10(2) Документации лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора и обеспечение исполнения договора.

При этом пунктом 4.22.13 Документации предусмотрено, что в случае, если в пункте 39 информационной карты установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, и такое обеспечение не было предоставлено согласно пункту 4.22.10 Документации, лицо, с которым заключается договор обязуется предоставить обеспечение не позднее, чем

за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока, предусмотренного пунктом 37 информационной карты. Договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными извещением, документацией о закупке.

ООО «Ат-Систем» в установленные Документацией сроки надлежало направить в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» подписанный проект договора с обеспечением исполнения договора (при наличии). В нарушение положений Документации подписанный со стороны Заявителя проект договора не направлен в адрес Заказчика посредством функционала ЭТП в установленный срок.

Протоколом закупочной комиссии от 21.01.2021 № 761/009-0048 победитель закупки признан уклонившимся от подписания договора в связи с непредставлением подписанного с его стороны проекта договора в установленные Документацией сроки.

ООО «Ат-Систем» просил сведения в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Согласно пояснениям ООО «Ат-Систем», до 14.01.2021 г. им осуществлялась электронная переписка с Заказчиком по поводу согласования проекта банковской гарантии с целью предоставления обеспечения договора в соответствии с требованиями Документации.

Как пояснило ООО «Ат-Систем», требования, предъявляемые ПАО «ОДК-Сатурн» к содержанию банковской гарантии, не были приняты со стороны более чем десяти банков, о чем было сообщено Заказчику.

Заявки на предоставления банковской гарантии были направлены ООО «Ат-Систем» в следующие банки: ПАО «БАНК УРАЛСИБ», ПАО «Московский индустриальный банк», ПАО «Промсвязьбанк», АО «СаровБизнесБанк», ПАО «МТС-Банк», ПАО Банк «ФК Открытие», ПАО «СберБанк», ПАО «Московский кредитный банк» и другие.

Также из предоставленной электронной переписки ООО «Ат-Систем» и представителя ПАО «ОДК-Сатурн» установлено, что 14.01.2021 г. ООО «Ат-Систем» получило на электронную почту от представителя ПАО «ОДК-Сатурн» - Кузьминской О.Е., сообщение, содержащее информацию о том, что срок подписания договора со стороны ООО «Ат-Систем» истекает 15.01.2021 г., а также предложение перейти на 100% постоплату в случае невозможности оформления банковской гарантии.

ООО «Ат-Систем» посредством направления электронного письма к представителю ПАО «ОДК-Сатурн» согласилось перейти 100% постоплату. Также направило в адрес ПАО «ОДК-Сатурн» письмо исх. № 10 от 14.01.2021 г. с предложением о проведении преддоговорных переговоров. Ввиду отсутствия ответа ООО «Ат-Систем» повторно направило в адрес Заказчика

письмо с просьбой о направлении официального ответа.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что обязанность по проведению преддоговорных переговоров Документацией о закупке не установлена.

Относительно доводов ООО «Ат-Систем» об отказе банков предоставить банковскую гарантию Ярославским УФАС России был направлен запрос (исх. № 1502/06-07 от 20.02.2021 г.) в адрес банков, в которые обращалось ООО «Ат-Систем».

Так, например, ПАО «Московский индустриальный банк» в ответ на запрос Ярославского УФАС пояснило, что 22.12.2020 г. ООО «Ат-Систем» обратилось в банк с заявкой на получение банковской гарантии, однако по итогам рассмотрения заявки на предоставление ООО «Ат-Систем» банковской гарантии было принято отрицательно решение.

ПАО Банк «ФК Открытие» сообщило, что до 16.02.2021 г. банком не осуществлялась выдача банковских гарантий, обеспечивающих контракты с авансированием, в связи с чем отсутствовала возможность рассмотреть заявку ООО «Ат-Систем».

Комиссия учитывает то обстоятельство, что Обществом предпринимались действия, направленные на получение банковской гарантии и заключение договора по итогам Закупки, а также принимает во внимание наличие у ООО «Ат-Систем» положительного опыта выполнения аналогичных работ.

В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков **нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.**

На основании имеющихся в деле доказательств, проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы дела, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Ат-Систем» не имело намерения на уклонение от заключения договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению сведений представленных ПАО «ОДК-Сатурн» в отношении ООО «Ат-Систем» считает, что при сложившихся обстоятельствах, основания для включения ООО «Ат-Систем» в реестр недобросовестных поставщиков

отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 29.06.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», в отношении ООО «Ат-Систем» (ИНН 1841022406).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Бубнов

А.М.

Давыдова

А.М.