

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 07/2023

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«06» марта 2023 г.

г. Барнаул

В ходе рассмотрения обращения Счетной палаты Алтайского края (вх. № 231092 от 06.02.2023) по вопросу неправомерного размещения рекламных конструкций на территории Заринского района установлено, что Счетной палатой Алтайского края проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства при формировании и исполнении местного бюджета, а также контроль за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета в Заринском районе за 2021 год. По результатам проведенной проверки Счетной палатой Алтайского края выявлено, что в 2021 году в соответствии с разрешением администрации Заринского района от 22.01.2021 № 1 ИП <...> была установлена рекламная конструкция (билборд) у автомобильной дороги на территории Новозырянского сельсовета.

Кроме того, 13.02.2020 ИП <...> обращался в администрацию Заринского района о согласовании размещаемой рекламной конструкции (схема 5, 6, 7 приложение к постановлению администрации Заринского района № 57 от 10.02.2020).

В соответствии с п. 5.1 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

В нарушение части 5.1 статьи 19 Закона о рекламе после утверждения схемы

размещения рекламных конструкций в 2021 году администрация Заринского района не проводила торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, государственная собственность на которые не разграничена

Согласно ч. 9 ст. 19 Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5, 6, 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Указанное заявление подается заявителем в письменной форме или в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал государственных и муниципальных услуг) и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг в орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления муниципального округа или орган местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В соответствии с частью 9.2 статьи 19 Закона о рекламе разрешения, выданные органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления городского округа с нарушением требований части 5 в случае, если для установки и эксплуатации рекламной конструкции используется общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме, частей 5.1, 5.6, 5.7 настоящей статьи, подлежат аннулированию на основании предписания антимонопольного органа.

Таким образом, установка и эксплуатация рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Заринского района, должна осуществляться на основании торгов.

На основании части 17 статьи 19 Закона о рекламе разрешение выдается органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа на каждую рекламную конструкцию на срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Таким образом, разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции выдано с нарушением, установленным законодательством о рекламе.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона "О защите конкуренции" Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или)

осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание позицию ФАС России, изложенную в письме N ГМ/103115/21 от 03.12.2021, действия администрации Заринского района, выразившиеся в выдаче ИП <...> разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования Заринский район без проведения торгов, предусмотренных законодательством, а также действия по использованию земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях осуществления предпринимательской деятельности, без конкурентных процедур, приводят к созданию преимущественных условий ведения деятельности на рынке услуг наружной рекламы.

В связи с наличием в действиях (бездействии) администрации Заринского района Алтайского края, выразившихся в выдаче ИП <...> разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования Заринский район без проведения торгов, предусмотренных законодательством, а также действия по использованию земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях осуществления предпринимательской деятельности, без конкурентных процедур, признаков нарушения антимонопольного законодательства предусмотренных ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает администрацию Заринского района о необходимости прекращения указанных действий (бездействия), путем аннулирования разрешения № 1 от 22.01.2021 и принятия мер по демонтажу рекламных конструкций, установленных и эксплуатируемых без действующего разрешения и (или) договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в срок до 12.05.2023 г.

О выполнении предупреждения сообщить в УФАС по Алтайскому краю в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления

Государственный советник РФ 2 класса

<...>