

РЕШЕНИЕ по результатам рассмотрения жалобы о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

«18» октября 2011 года  
Исходящий № 3871/03 от 20.10.2011

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

<....> – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

<....> – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

<....> – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – ГУЗ «Клинический госпиталь ветеранов войн» - экономиста по организации торгов <.....>;

- уполномоченного органа - [КОМИТЕТА](#) по управлению государственным имуществом области – и его котировочной комиссии – <.....>;

в отсутствие уведомленных представителей (исх. от 12.10.2011 № 3771/03 Новгородского УФАС России) участника размещения заказа - подателя жалобы - Общества с ограниченной ответственностью «Сто процентов успеха»,

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Сто процентов успеха» (далее – ООО «Сто процентов успеха», податель жалобы) – на действия государственного заказчика – ГУЗ «Клинический госпиталь ветеранов войн» (далее – ГУЗ «Госпиталь», Заказчик) - и уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области (далее – КУГИ, уполномоченный орган) – при размещении ими государственного заказа путём проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку тест-систем, диагностических наборов, реагентов и материалов для лаборатории, дата размещения извещения – 10 октября 2011 года (заказ № 0150200000611000998), и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа,

УСТАНОВИЛА:

11 октября 2011 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба участника размещения заказа - ООО «Сто процентов успеха» – на действия государственного заказчика – ГУЗ «Госпиталь» - и уполномоченного органа – КУГИ - при размещении ими государственного заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку тест-систем, диагностических наборов, реагентов и материалов для лаборатории, дата размещения извещения – 10 октября 2011 года (заказ № 0150200000611000998) (далее - Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 - 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – ГУЗ «Госпиталь» - и уполномоченному органу – КУГИ - было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. от 12.10.2011 № 3771/03 Новгородского УФАС России), которое ими исполнено, размещение государственного заказа приостановлено, государственный контракт не заключён.

Из Жалобы следует, что в извещении о проведении рассматриваемого запроса котировок, размещённом 10 октября 2011 года на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), указаны дата и время начала подачи котировочных заявок - 11.10.2011 08:30 - и дата и время окончания подачи котировочных заявок – 14.10.2011 09:00. Таким образом, ООО «Сто процентов успеха» полагает, что Заказчиком и уполномоченным органом в нарушение части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов сокращён срок подачи котировочных заявок, который должен составлять не менее четырёх рабочих дня.

В подкрепление своих доводов податель жалобы сослался на постановление Федерального

арбитражного суда Северо-Западного округа от 07.09.2011 по делу №А66-342/2011, постановление Четырнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 19.05.2011 по делу № А66-342/2011 и письма Министерства экономического развития от 28.04.2011 № Д22-700 и от 12.08.2011 № Д28-240.

На основании вышеизложенного, ООО «Сто процентов успеха» просит провести проверку указанных действий Заказчика и уполномоченного органа на соответствие Закону о размещении заказов.

Государственный заказчик – ГУЗ «Госпиталь» - и уполномоченный орган – КУГИ - доводы и требования Жалобы не признали по основаниям, изложенным в возражениях на неё (исх. от 14.10.2011 № 566 ГУЗ «Госпиталь»), из которых следует, что срок начала подачи котировочных заявок и срок окончания подачи котировочных заявок устанавливаются уполномоченным органом – КУГИ - без согласования с государственным заказчиком – ГУЗ «Госпиталь». Представитель уполномоченного органа на рассмотрении Жалобы пояснила, что КУГИ соблюдены сроки, предусмотренные частью 1 статьи 45 Закона о размещении заказов. На основании вышеизложенного, ГУЗ «Госпиталь» и КУГИ просят признать Жалобу необоснованной.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого государственного заказа путём проведения запроса котировок.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

10 октября 2011 года уполномоченным органом – КУГИ – было объявлено о размещении государственного заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку тест-систем, диагностических наборов, реагентов и материалов для лаборатории, дата размещения извещения – 10 октября 2011 года (заказ № 0150200000611000998). Размещение заказа проводилось на основании и в соответствии с Законом о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о размещении заказов государственным заказчиком при размещении данного заказа выступало ГУЗ «Госпиталь».

В силу части 1 статьи 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном частью 6 статьи 42 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока. Извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Пункт 9 статьи 43 Закона о размещении заказов гласит, что запрос котировок должен содержать информацию о месте подачи котировочных заявок, сроке их подачи, в том числе о дате и времени окончания срока подачи котировочных заявок.

Таким образом, дата начала приёма котировочных заявок и дата окончания подачи котировочных заявок устанавливаются Заказчиком или уполномоченным органом самостоятельно.

В извещении о проведении рассматриваемого запроса котировок Уполномоченным органом – КУГИ - установлены дата и время окончания представления котировочных заявок – 09 часов 00 минут 14 октября 2011 года.

В соответствии со статьёй 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК), установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Согласно статье 194 ГК, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Однако, если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Следовательно, 14 октября 2011 года в 09 часов 00 минут истекал срок представления котировочных заявок на участие в рассматриваемом запросе котировок. Исходя из этого, уполномоченный орган – КУГИ - обязан был принимать котировочные заявки до 09 часов 00 минут 14.10.2011 включительно. В 09 часов 01 секунду приём заявок мог быть прекращён. Следовательно, срок представления заявок на участие в запросе котировок фактически истёк в 09 часов 01 секунду 14.10.2011. Однако, рабочим временем в уполномоченном органе – КУГИ - является временной промежуток с 08:30 до 17:30 рабочего дня. Из статьи 194 ГК следует, что приём котировочных заявок должен осуществляться полный рабочий день, установленный в КУГИ – с 8 часов 30 минут до 17 часов 30 минут текущего рабочего дня. Из этого следует, что 14.10.2011 нельзя засчитать за последний рабочий день, в который участники могли бы подать котировочные заявки. Таким образом, фактическим днём окончания подачи котировочных заявок следует считать 13.10.2011 (полный рабочий день) несмотря на то, что участники так же могли подать свои котировочные заявки и 14.10.2011 с 8 часов 30 минут до 09 часов 00 минут.

Таким образом, извещение должно было быть опубликовано на официальном сайте не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока представления котировочных заявок включительно. Исходя из этого, срок опубликования такого извещения необходимо считать от 13.10.2011, а именно: 13.10.2011; 12.10.2011; 11.10.2011 и 10.10.2011. Эти даты составляют четыре полных рабочих дня. Следовательно, извещение должно было быть опубликовано не позднее начала рабочего дня в КУГИ – 08:30 10.10.2011. Однако извещение было опубликовано в 10 часов 03 минуты 10.10.2011. Данный факт не позволяет засчитать 10.10.2011 за полный рабочий день, который в соответствии с законом должен был быть предоставлен.

Следовательно, в действиях уполномоченного органа содержится нарушение части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов, выразившееся в нарушении срока размещения на официальном сайте извещения о проведении рассматриваемого запроса котировок.

Правильность вышеуказанного подхода при расчёте количества дней с момента размещения извещения и до окончания срока представления котировочных заявок подтверждается судебной практикой, а именно постановлением от 16.08.2010 Федерального Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа по делу № А10-5443/2009. При этом, письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.08.2011 № Д28-240, также не опровергает правильность такого расчёта. Так, в указанном письме сказано следующее: «Таким образом, для представления котировочных заявок отводится четыре полных рабочих дня».

Вместе с тем, Жалоба ООО «Сто процентов успеха» является необоснованной по следующим причинам.

С учётом вышеизложенного, доводы Жалобы о сокращении заказчиком и уполномоченным органом сроков подачи котировочных заявок являются несостоятельными, а Жалоба необоснованной.

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, пунктом 9 статьи 43, частью 1 статьи 45 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Сто процентов успеха» – на действия государственного заказчика – ГУЗ «Клинический госпиталь ветеранов войн» - и уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области – при размещении ими государственного заказа путём проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку тест-систем, диагностических наборов, реагентов и материалов для лаборатории, дата размещения извещения – 10 октября 2011 года (заказ № 0150200000611000998), необоснованной.

2. Признать в действиях уполномоченного органа – КУГИ – нарушение части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов, выразившееся в нарушении сроков размещения на официальном сайте сети Интернет извещения о проведении запроса котировок.

3. Выдать уполномоченному органу – КУГИ – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, в соответствии с КоАП в отношении должностного лица уполномоченного органа – КУГИ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.