

Резолютивная часть решения оглашена «15» января 2023

В полном объеме решение изготовлено «16» января 2023 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере государственного оборонного заказа (далее – Комиссия) в составе:

<...> — председатель Комиссии,

<...> — член Комиссии,

<...> — член Комиссии,

в присутствии посредством видео-конференц-связи представителя по доверенности ПАО СЗ «Северная верфь» (далее — Организатор торгов, Заказчик) — <...> (доверенность от 13.12.2023 №Д-256), и в отсутствие представителя ООО «ТД Азбука Защиты» (далее — Заявитель, Организация), надлежащим образом уведомленных о дате и времени рассмотрения,

рассмотрев в соответствии с частью 16, частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу (вх. от 27.12.2023 №34663-ЭП/23) на действия организатора торгов — АО «Корпорация морского приборостроения» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора на поставку перчаток спилковых комбинированных усиленных, краг спилковых, перчаток антивибрационных и перчаток от химических повреждений с начальной (максимальной) ценой договора в размере 8 021 900 руб. (извещение № 30487400194, размещенное на сайте 223.astgoz.ru) (далее — Закупка),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 24.11.2023 было опубликовано извещение № 230487400194 о проведении Закупки, включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее — Закон № 223-ФЗ), Положением о

закупке АО «Корпорация морского приборостроения», версия 15 от 20.07.2023 (далее — Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

2. Доводы жалобы:

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, касающиеся отклонения заявки Заявителя.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласен по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением 78/68/24 от 09.01.2024, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

Закупка на право заключения договора на поставку перчаток спилковых комбинированных усиленных, краг спилковых, перчаток антивибрационных и перчаток для защиты от химических повреждений проводилась в соответствии с п.п. 1-3 п. 7.1.14 Положения о закупке ПАО СЗ «Северная верфь», в соответствии с которым, предметом закупки является серийная продукция, а также единственным параметром оценки заявок и выбора победителя выступает минимальная цена при наличии однозначно сформулированных подробных требований к закупаемой продукции.

Согласно пункту 2.7.1 Извещения, 2.7.1 Для участия в настоящей процедуре участник должен подать заявку, в состав которой должны быть включены следующие сведения и документы:

1) согласие участника исполнить условия договора в форме заявки на участие в запросе котировок, составленной по форме 1 подраздела 7.1;

2) цену продукции в форме коммерческого предложения, составленного по форме 2 подраздела 7.2;

3) документы, подтверждающие соответствие предлагаемой продукции (предмета закупки) установленным требованиям, если требования об их предоставлении установлено в пункте 4.1.18;

4) фирменное наименование (наименование), сведения

об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый

адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица и индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона по форме 3 подраздела 7.3;

5) копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения извещения о проведении закупки, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

6) копии документов, подтверждающих полномочия лица

на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела – руководитель)). В случае если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, предложение должно содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

7) копии учредительных документов (для юридических лиц);

8) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и, если для участника закупки поставка продукции, являющейся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение

работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры представляет соответствующее письмо.

В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок для участника запроса котировок невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством Российской Федерации и учредительными документами участника процедуры порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник запроса котировок обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем запроса котировок представить вышеуказанное решение до момента заключения договора;

9) копию бухгалтерского баланса участника на последнюю отчетную дату;

10) копию отчета о финансовых результатах участника на последнюю отчетную дату;

11) документы, подтверждающие соответствие дополнительным (специальным и/или квалификационным) требованиям, предъявляемым к участнику, если требование о их предоставлении установлено в пункте 4.1.16;

12) документы, требование о предоставлении которых установлено в пункте 2.2.6, в случае если участником закупки выступает коллективный участник;

13) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки, в случае если требование обеспечения заявки установлено в пункте 4.1.19.

В соответствии с пунктом 2.8.1 Извещения, при описании продукции участник процедуры обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в нем установлены.

Пунктом 2.8.2 Извещения установлено, что Участником должны быть указаны:

1) наименования, марки, модели предлагаемой продукции;

2) функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристик продукции, в

соответствии с требованиями технического задания на поставку продукции;

3) производитель и страна происхождения продукции;

4) описание комплектации продукции;

5) описание предлагаемых к выполнению работ и оказанию услуг (в том числе сроки, состав, последовательность выполнения, планируемые результаты).

В соответствии с пунктом 2.8.3 Извещения, характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

В соответствии с пунктом 3.7.5 Извещения, при рассмотрении заявок закупочная комиссия учитывает экспертное мнение Оценочной комиссии ПАО СЗ «Северная верфь» о результатах рассмотрения образцов продукции, предоставленных участниками процедуры закупки в соответствии с п. 4.1.29 Извещения, на соответствие требованиям к продукции, изложенным в Техническом задании (Приложение № 2 к Извещению). Оценка соответствия установленным требованиям производится в соответствии с Методикой, приведенной в Приложении № 3 к Извещению (без учета пунктов 1, 8 и последнего абзаца раздела 4 Методики).

Согласно пункту 3.7.6 Извещения, при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник процедуры не допускается закупочной комиссией к участию в запросе котировок в следующих случаях:

1) непредставления обязательных документов и образцов продукции, предлагаемой к поставке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры, а также предлагаемых участником процедуры товарах, работах, услугах;

2) несоответствия участника процедуры требованиям, установленным в извещении о закупке;

3) непредставления обеспечения заявки на участие в запросе котировок, если требование обеспечения таких заявок указано в извещении о закупке;

4) несоответствия заявки на участие в запросе котировок требованиям извещения о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену

договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции;

5) наличия сведений об участнике процедуры в федеральных реестрах недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в извещении о закупке.

Согласно пункту 4.1.29 Извещения, особыми условиями проведения процедуры закупки (рассмотрения заявок) является подтверждение соответствия продукции, требованиям, установленным в Техническом задании (Приложение № 2 к Извещению), в соответствии с которыми участникам закупочной процедуры необходимо предоставить образцы продукции, предлагаемой к поставке, в срок не позднее 15 часов 00 минут (мск.) «08» декабря 2023 г. по адресу г. Санкт-Петербург, ул. Корабельная, д. 6, ПАО СЗ «Северная верфь» (центральная проходная ПАО СЗ «Северная верфь» с приложением двух экземпляров описи предоставляемых образцов, заверенных подписью руководителя и печатью организации с указанием наименования участника процедуры, наименования и номера процедуры закупки. Один экземпляр описи передается одному из контактных лиц, указанных ниже, второй экземпляр с отметкой о получении образцов отдается участнику закупочной процедуры (или лицу, осуществившему доставку).

Заявитель сообщил в жалобе, что согласно требованиям пункта 4.1.29 Извещения, участником закупочной процедуры №70451 (Заявитель) были предоставлены образцы продукции, модель краги сварщика SK-110, а именно спилкок КРС (крупного рогатого скота) однородный, сорт АВ (1,4+/- 0,2 мм), шлифованный жёлтого (золотого) цвета. Толщина 1,4 мм., что полностью соответствует требованиям Технического задания заказчика.

Согласно Протоколу заседания №748/2023 от 19.12.2023 г. Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников запроса котировок в электронной форме на перчатки спилковые комбинированные усиленные, краги спилковые, перчатки антивибрационные и перчатки от химических повреждений заявка участника №70451 отклонена по результатам Оценочной комиссии образцов продукции крагам спилковым по причине «у предоставленного образца толщина спилка не более 1,0 мм».

Согласно ТР ТР 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» краги сварщика изготовлены в соответствии ГОСТ 12.4.252 -2013 «Средства индивидуальной защиты рук. Перчатки. Общие технические требования», ГОСТ EN 407-2012 «Средства индивидуальной защиты рук. Перчатки для защиты от повышенных температур и огня. Технические требования», ГОСТ EN388-2019 «Система стандартов безопасности

труда. Средства индивидуальной защиты рук. Перчатки для защиты от механических воздействий», изготовлены в соответствии с ТУ 14.12.30-39739448-004-2022 «Перчатки защитные от повышенных температур, механических воздействий, в том числе пониженных температур» модель ArmProtect", арт. SK110, Перчатки специальные спилковые для защиты от контакта с нагретой поверхностью (до 400 С), механических воздействий (проколов, порезов, истирания), в том числе от искр и брызг расплавленного металла толщина спилка используемая для изготовления краг сварщика от 1,4-1,6 мм.

Заказчик в мотивированном отзыве на жалобу сообщил, что на основании п. 3.1 Протоколом заседания оценочной комиссии по оценке представленных СИЗ в период проведения закупочной комиссии (№407/17 от 15.12.2023г.) в ходе рассмотрения представленных образцов выявлены отклонения от требований п. 2. Технического задания (Технические требования к крагам спилковым) в соответствии с которым толщина спилка составляет 1,0 мм и менее.

В Техническом задании указана толщина спилка 1,4+/- 0,2 мм, т. е. в пределах от 1,2 мм до 1,6 мм, что соответствует требованиям ТР ТР 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты и ГОСТ EN388-2019 «Системы стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты рук. Перчатки для защиты от механических воздействий».

При измерении толщины спилка образца ООО «ТД Азбука Защиты» использовался штангенциркуль ЩЦ-1-125 и Толщинометр Тр25.

На представленных фотографиях наглядно показаны измерения толщины спилка на различных частях краги, которые все менее толщины указанной в Техническом задании (Приложение №2 к Извещению).

Защитные свойства краг сварщика в первую очередь зависят от качества, применяемого в пошиве спилка.

Применение в крагах спилка меньшей толщины влечет за собой снижение качества и защитных свойств, что в свою очередь увеличивает риск производственного травматизма при их использовании.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила Заявку ООО «ТД Азбука Защиты» в соответствии с п. В.4.3.3 1) Положения о закупке и п. 3.7.6.1) Извещения о закупке.

Представленные Заказчиком фотографии подтверждают изложенную им в отзыве позицию.

В соответствии с представленными документами и письменными

позициями Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика нарушений при отклонении заявки Заявителя, так как представленные Заявителем образцы не соответствовали техническому заданию.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТД Азбука Защиты» (ИНН: 5047185846) (вх. от 27.12.2023 № 34663-ЭП/23) на действия организатора торгов — ПАО СЗ «Северная верфь» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора на поставку перчаток спилковых комбинированных усиленных, краг спилковых, перчаток антивибрационных и перчаток от химических повреждений с начальной (максимальной) ценой договора в размере 8 021 900 руб. (извещение № 30487400194) — необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.