

## РЕШЕНИЕ

по делу № 055/05/28-776/2021

18 августа 2021 года

город Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России, Управление) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

председатель Комиссии – <...>, врио заместителя руководителя Омского УФАС России,

члены Комиссии: <...>,

рассмотрев дело № 055/05/28-776/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения бюджетным учреждением «Редакция газеты «Знамя» (ИНН 5514006049, ОГРН 1025501578827, далее – БУ «Редакция газеты «Знамя») рекламы, содержащей признаки нарушения требований частей 13 и 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в отсутствие представителя БУ «Редакция газеты «Знамя» (ходатайство вх. № 8038э от 10.08.2021),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Омского УФАС России из Исылкульской межрайонной прокуратуры поступили материалы по факту размещения в газете «Знамя» (выпуски от 15.01.2021 № 1 (11448), от 29.01.2021 № 3(11450), от 05.02.2021 № 4 (11451), от 26.02.2021 № 7 (11454), от 12.03.2021 № 9 (11456), от 26.03.2021 № 11 (11458), от 09.04.2021 № 13 (11460), от 23.04.2021 № 15 (11462) рекламы услуг по предоставлению займов ООО «МКК «Уральский дом займов»:

*«БЫСТРЫЕ ДЕНЬГИ* *0,5 %\**

*от 1000 до 15000 руб.*

*до зарплаты или пенсии*

*Коммунистическая, 8*

*8-913-615-11-34*

*- Без справок и поручения*

*- Выгодная фиксированная ставка*

*- Без скрытых комиссий, штрафов*

*- Оформление за 15 минут*

*- Без коллекторов*

*- Индивидуальный подход к каждому клиенту*

*ООО «МКК УРАЛЬСКИЙ ДОМ ЗАЙМОВ» ИНН 7460024758 ОГРН 1157460005724 СБ-ЦО 0016033475007373 от 15.01.2016 г.*

*\* - Предоставление Займов Кредитором осуществляется в пределах сумм и сроков, предусмотренных договором займа и согласованных Заёмщиком; Кредитор предоставляет займы в размере от 1000 до 15000 рублей на срок до 30 дней: по Займу 0,5 %\* от 1000 до 15000 рублей на срок 30 дней; Сумма Займа – кратная 500 (пятьсот) рублей. Проценты за использование Займов начисляются на остаток суммы Займа со дня, следующего за днем получения Займа, и на дату полного возврата Займа включительно.*

*Процентные ставки применяются для расчета ежедневного платежа за пользование Займа составляют: Заём «0,5%» - 182.500 процентов годовых; при расчете процентов за пользование займов количество дней в году применяется 365 календарных дней. Подробные условия предоставления на сайте [www.chetmoney.com](http://www.chetmoney.com). Не является публичной офертой».*

Исходя из определения, данного в пункте 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» **реклама** - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В пункте 2 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» определено, что **объектом рекламирования** является товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

**П о д товаром** понимается продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (пункт 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»).

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена печатным способом, направлена на привлечение внимания неопределенного круга лиц к ООО МКК «Уральский дом займов» и оказываемым им услугам по предоставлению займов.

В силу пункта 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (далее – Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности») **под микрофинансовой организацией** понимается юридическое лицо, которое осуществляет микрофинансовую деятельность и сведения о котором внесены в государственный реестр микрофинансовых организаций в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. Микрофинансовые организации могут осуществлять свою деятельность в виде микрофинансовой компании или микрокредитной компании.

Согласно части 2.1 статьи 3 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности» **микрофинансовые организации вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов** в порядке, установленном Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)».

В соответствии с положением пункта 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее – Федеральный закон «О потребительском кредите») **профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов** - деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, займов, предоставляемых физическим лицам, являющимся учредителями (участниками) или аффилированными лицами коммерческой организации, предоставляющей заем, займов, предоставляемых брокером клиенту для совершения сделок купли-продажи ценных бумаг, и иных случаев, предусмотренных Федеральным законом).

Регулирование деятельности финансовых организаций, осуществляющих операции по предоставлению потребительских займов, возложено на Центральный Банк Российской Федерации, который ведет государственные реестры участников рынка микрофинансирования (размещены в свободном доступе на сайте Банка России [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru)).

При этом согласно сведениям сайта Центрального Банка Российской Федерации

<https://cbr.ru> ООО МКК «Уральский дом займов» является недействующей организацией (дата выдачи лицензии – 15.01.2016, **дата прекращения действия лицензии - 06.12.2019**).

Таким образом, на момент выхода спорной рекламы в печатном издании у ООО МКК «Уральский дом займов» отсутствовало право осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, соответственно, и рекламировать свои услуги тоже.

Реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается (часть 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе»).

Если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается (часть 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе»).

Ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации (пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»).

Учредителем газеты «Знамя» является БУ «Редакция газеты «Знамя».

На запрос Омского УФАС России главным редактором БУ «Редакция газеты «Знамя» <...> представлена информация, согласно которой «...1.Реклама о предоставлении займов ООО «МКК «Уральский дом займов» (ИНН 7460024758) была принята менеджером по рекламе непосредственно в редакции лично от представителя офиса, находящегося в г. Исилькуле, <...>, модуль был предоставлен на USB флеш-накопителе. **Представитель рекламодателя на заключении письменного договора не настаивала** и оплату за размещение модуля внесла наличными в кассу учреждения ч/з ККМ. Менеджер не проверила наличие данной организации в реестре МФО Центрально банка РФ, не потребовала копий документов ОГРН, ИНН, таким образом, публикация рекламы в газете прошла с нарушением Закона «О рекламе».

2. Подтверждением факта предоставления электронной версии модуля и оплаты являются заверенное изображение модуля на бумаге, и запись в реестре доходов от оказания платных услуг БК «Редакция газеты «Знамя» от 19 февраля 2021 года...».

Таким образом, договор на распространения рекламы ООО «МКК «Уральский дом займов» в выпусках от 15.01.2021 № 1 (11448), от 29.01.2021 № 3(11450), от 05.02.2021 № 4 (11451), от 26.02.2021 № 7 (11454), от 12.03.2021 № 9 (11456), от 26.03.2021 № 11 (11458), от 09.04.2021 № 13 (11460), от 23.04.2021 № 15 (11462) газеты «Знамя» БУ «Редакция газеты «Знамя» с ООО «МКК «Уральский дом займов», либо иным лицом не заключался.

При этом в адрес Омского УФАС России не представлены документы (доверенность), подтверждающие статус и соответствующие полномочия <...> как представителя ООО МКК «Уральский дом займов». Более того реестр доходов оказания платных услуг БУ «Редакция газеты «Знамя» за 19.02.2021 не позволяет сделать вывод, что <...> (полномочия которой не подтверждены) была произведена оплата именно за распространение рекламы ООО «МКК «Уральский дом займов» и именно в выпусках от 15.01.2021 № 1 (11448), от 29.01.2021 № 3(11450), от 05.02.2021 № 4 (11451), от 26.02.2021 № 7 (11454), от 12.03.2021 № 9 (11456), от 26.03.2021 № 11 (11458), от 09.04.2021 № 13 (11460), от 23.04.2021 № 15 (11462) газеты «Знамя». Иных документов, подтверждающих оплату и приемку ООО «МКК «Уральский дом займов» услуг, оказанных БУ «Редакция газеты «Знамя» (акты приемки, счета на оплату) в адрес

Управления не представлено.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму.

В пункте 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» установлено, что рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Исходя из представленных материалов, БУ «Редакция газеты «Знамя» является и рекламораспространителем, и рекламопроизводителем.

В силу части 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

При этом рекламопроизводитель в силу части 8 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» несет ответственность за нарушение требований, указанных в частях 6 и 7 настоящей статьи, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

Рассмотрев материалы дела, пояснения БУ «Редакция газеты «Знамя», Комиссия Омского УФАС России пришла к выводу о нарушении БУ «Редакция газеты «Знамя» требований частей 13 и 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» при распространении рекламы ООО «МКК «Уральский дом займов» в выпусках от 15.01.2021 № 1 (11448), от 29.01.2021 № 3(11450), от 05.02.2021 № 4 (11451), от 26.02.2021 № 7 (11454), от 12.03.2021 № 9 (11456), от 26.03.2021 № 11 (11458), от 09.04.2021 № 13 (11460), от 23.04.2021 № 15 (11462) газеты «Знамя».

Антимонопольный орган обязан предпринять все зависящие от него действия, направленные на пресечение дальнейшего распространения ненадлежащей рекламы, в целях обеспечения реализации права потребителя на получение добросовестной и достоверной рекламы, предупреждения нарушения законодательства о рекламе.

Учитывая, что у Омского УФАС России на момент рассмотрения настоящего дела отсутствуют доказательства, подтверждающие устранение нарушения в добровольном порядке, Комиссией Омского УФАС России принято решение о необходимости выдачи БУ «Редакция газеты «Знамя» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь статьями 33, 36 Федерального закона «О рекламе», в соответствии с пунктами 42-55 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу:

*«БЫСТРЫЕ ДЕНЬГИ* *0,5 %\**

*от 1000 до 15000 руб.*

*до зарплаты или пенсии*

*Коммунистическая, 8*

*8-913-615-11-34*

*- Без справок и поручения*

*- Выгодная фиксированная ставка*

- Без скрытых комиссий, штрафов

- Оформление за 15 минут

- Без коллекторов

- Индивидуальный подход к каждому клиенту

ООО «МКК УРАЛЬСКИЙ ДОМ ЗАЙМОВ» ИНН 7460024758 ОГРН 1157460005724 СБ-ЦО 0016033475007373 от 15.01.2016 г.

\* - Предоставление Займов Кредитором осуществляется в пределах сумм и сроков, предусмотренных договором займа и согласованных Заёмщиком; Кредитор предоставляет займы в размере от 1000 до 15000 рублей на срок до 30 дней: по Займу 0,5 %\* от 1000 до 15000 рублей на срок 30 дней; Сумма Займа – кратная 500 (пятьсот) рублей. Проценты за использование Займов начисляются на остаток суммы Займа со дня, следующего за днем получения Займа, и на дату полного возврата Займа включительно.

Процентные ставки применяются для расчета ежедневного платежа за пользование Займа составляют: Заём «0,5%» - 182.500 процентов годовых; при расчете процентов за пользование займов количество дней в году применяется 365 календарных дней. Подробные условия предоставления на сайте [www.chetoney.com](http://www.chetoney.com). Не является публичной офертой», распространенную БУ «Редакция газеты «Знамя» (ИНН 5514006049, ОГРН 1025501578827) в выпусках от 15.01.2021 № 1 (11448), от 29.01.2021 № 3(11450), от 05.02.2021 № 4 (11451), от 26.02.2021 № 7 (11454), от 12.03.2021 № 9 (11456), от 26.03.2021 № 11 (11458), от 09.04.2021 № 13 (11460), от 23.04.2021 № 15 (11462) газеты «Знамя», ненадлежащей, нарушающей требования частей 13 и 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

2. Выдать БУ «Редакция газеты «Знамя» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Решение изготовлено в полном объеме 27 августа 2021 года.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

### **о прекращении нарушения законодательства**

### **Российской Федерации о рекламе**

### **по делу № 055/05/28-776/2021**

18 августа 2021 года  
город Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России, Управление) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

председатель Комиссии – <...>, врио заместителя руководителя Омского УФАС России,

члены Комиссии: <...>.

на основании своего решения от 18.08.2021 по делу № 055/05/28-776/2021 о признании рекламы, распространенной бюджетным учреждением «Редакция газеты «Знамя» (ИНН 5514006049, ОГРН 1025501578827, далее – БУ «Редакция газеты «Знамя») ненадлежащей, нарушающей требования частей 13 и 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, пунктом 3.59 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. БУ «Редакция газеты «Знамя» (ИНН 5514006049, ОГРН 1025501578827) в течение семи рабочих дней с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение требований частей 13 и 14 статьи 28 Федерального закон «О рекламе», а именно: прекратить распространение рекламы:

*«БЫСТРЫЕ ДЕНЬГИ* *0,5 %\**

*от 1000 до 15000 руб.*

*до зарплаты или пенсии*

*Коммунистическая, 8* *8-913-615-11-34*

*- Без справок и поручения* *- Выгодная фиксированная ставка*

*- Без скрытых комиссий, штрафов* *- Оформление за 15 минут*

*- Без коллекторов* *- Индивидуальный подход к каждому клиенту*

*ООО «МКК УРАЛЬСКИЙ ДОМ ЗАЙМОВ» ИНН 7460024758 ОГРН 1157460005724 СБ-ЦО 0016033475007373 от 15.01.2016 г.*

*\* - Предоставление Займов Кредитором осуществляется в пределах сумм и сроков, предусмотренных договором займа и согласованных Заёмщиком; Кредитор предоставляет займы в размере от 1000 до 15000 рублей на срок до 30 дней: по Займу 0,5 %\* от 1000 до 15000 рублей на срок 30 дней; Сумма Займа – кратная 500 (пятьсот) рублей. Проценты за использование Займов начисляются на остаток суммы Займа со дня, следующего за днем получения Займа, и на дату полного возврата Займа включительно.*

*Процентные ставки применяются для расчета ежедневного платежа за пользование Займа составляют: Заём «0,5%» - 182.500 процентов годовых; при расчете процентов за пользование займов количество дней в году применяется 365 календарных дней. Подробные условия предоставления на сайте [www.chetoney.com](http://www.chetoney.com). Не является публичной офертой».*

2. БУ «Редакция газеты «Знамя» представить в Омское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания **в течение трех рабочих дней** с момента его исполнения.

**В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Омское УФАС России вправе в соответствии с частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на**

**юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.**

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии<...>

Члены Комиссии: <...>