

## РЕШЕНИЕ

«29» декабря 2011 г.

г. Калуга

Резолютивная часть решения объявлена «20» декабря 2011 года

Полный текст решения изготовлен «29» декабря 2011 года

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: /...../ (далее – Комиссия Калужского УФАС России),

при участии в заседании комиссии /.../

рассмотрев дело № 04-90/2011 по признакам нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Калуга» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Калужского УФАС России поступило заявление от гражданки /.../ (далее также Заявитель) о незаконном приостановлении подачи газа.

В ходе проведенной проверки изложенных в заявлении доводов было установлено, что ООО «Газпром межрегионгаз Калуга» нарушен порядок осуществления приостановления подачи газа, предусмотренный Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 (далее – Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан).

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Проанализировав вышеизложенные факты, Калужское УФАС России признало их достаточными для возбуждения дела № 04-90/2011 по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в приостановлении ООО «Газпром межрегионгаз Калуга» подачи газа гражданину /.../ в порядке, не соответствующем Правилам поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Приказом Калужского УФАС России от 30.05.2001 г. № 117 ООО «Калугарегионгаз» (с 24.02.2011г. ООО «Газпром межрегионгаз Калуга») включен в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара, а именно услуг по газоснабжению природным газом в размере более чем 35 процентов и имеет долю на потребительском рынке электрической энергии более 65 процентов в границах Калужской области.

Исходя из пункта 3.6.5 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом ФАС России №5 от 17.01.2007г. определение признаков наличия доминирующего положения не требуется для хозяйствующих субъектов, включенных в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более тридцати пяти процентов, с долей более пятидесяти процентов и доминирующее положение хозяйствующего субъекта определяется на товарном рынке, в продуктовых границах которого они были включены в Реестр. На рассмотрении дела представители Ответчика не оспаривали данный факт.

Таким образом, ООО «Газпром межрегионгаз Калуга» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по газоснабжению природным газом в географических границах Калужской области.

Исходя из вышеизложенного, действия ООО «Газпром межрегионгаз Калуга» по приостановлению подачи газа гражданину /..../ в порядке, не соответствующем Правилам поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, могут быть предметом оценки антимонопольного органа на соответствие требованиям части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании договора № 18-7-358843 поставки природного газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан от 03.08.2009г. гражданин /...../ является потребителем природного газа.

В связи с наличием у данного абонента образовавшейся задолженности за предоставляемые услуги, ООО «Газпром межрегионгаз Калуга» было принято решение о приостановлении поставки газа и об отключении газового оборудования Заявителя.

В соответствии с пунктом 46 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан до приостановления исполнения договора поставщик газа обязан направить абоненту два уведомления о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах. Направление первого уведомления о предстоящем приостановлении подачи газа осуществляется не позднее чем за 40 календарных дней, а второго - не позднее чем за 20 календарных дней до дня приостановления подачи газа.

Исходя из Акта отключения подачи газа, следует, что поставка газа гр-ну /..../ была

приостановлена 04.08.2011 г. путем обрезки участка газопровода, принадлежащего данному абоненту. Следовательно, первое уведомление о приостановлении подачи газа должно быть отправлено Поставщиком не позднее 25.06.11. Уведомление ООО «Газпром межрегионгаз Калуга» о прекращении подачи газа Абоненту 04.08.2011 г. не отправлялось. Второе уведомление в соответствии с Правилами поставки газа должно было быть отправлено Поставщиком не позднее 15.07.11, что также не было сделано Поставщиком. В ходе рассмотрения дела представителем ООО «Газпром межрегионгаз Калуга» не было представлено документального подтверждения уведомления гр-на /.../ надлежащим образом с соблюдением установленных Правилами сроков.

Предоставленные ООО «Газпром межрегионгаз Калуга» уведомления №212 от 30.03.2011 г. и от 19.04.2011 г. не могут быть приняты Комиссией во внимание, так как содержат иные даты отключения – 10.05.2011 г. и 12.05.2011 г., т.е. не являются надлежащими уведомлениями, предусмотренными пунктом 46 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.

При оценке таких действий как злоупотребление доминирующим положением необходимо определить, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Рассматриваемые действия ООО «Газпром межрегионгаз Калуга», по мнению Комиссии Калужского УФАС России, не могут быть признаны совершенными в допустимых пределах осуществления гражданских прав, так как были совершены с нарушением установленного действующим законодательством порядка. Кроме того, указанные действия налагают на Заявителя неразумные ограничения и ставят в необоснованные условия реализации им своих прав, так как не позволили указанному лицу воспользоваться всеми предусмотренными правами в целях избежания негативных последствий. Таким образом, в случае направления ООО «Газпром межрегионгаз Калуга» уведомлений о приостановлении с 04.08.2011 г. подачи газа, гр-н /...../ имел возможность предпринять все зависящие от него меры по погашению задолженности за потребленный газ или принять иные меры по минимизации ущерба или иных негативных последствий, связанных с прекращением поставки природного газа в жилой дом.

Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что ООО «Газпром межрегионгаз Калуга», не уведомив Потребителя о введении режима ограничения поставки газа надлежащим образом, нарушило Порядок и условия приостановления исполнения договора, установленный Постановлением Правительства РФ от 21 июля 2008 г. N 549, а своими действиями по организации обрезки участка газопровода, принадлежащего Потребителю, ущемив его интересы, злоупотребило своим доминирующим положением на соответствующем товарном рынке.

В соответствии со ст. 10 Гражданского кодекса РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Оснований для прекращения рассмотрения дела Комиссией Калужского УФАС России не выявлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Калужского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Газпром межрегионгаз Калуга», выразившиеся в приостановлении подачи газа гражданину /...../ в порядке, не соответствующем Правилам поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549, повлекшие ущемление интересов Заявителя, нарушающими часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ООО «Газпром межрегионгаз Калуга» предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства в части соблюдения порядка приостановления подачи газа, установленного Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

«29» декабря 2011 г.

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: /...../

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») и на основании решения по делу № 04-90/2011 о нарушении ООО «Газпром межрегионгаз Калуга» части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Газпром межрегионгаз Калуга» прекратить нарушение части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», путем недопущения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства в части соблюдения порядка

приостановления подачи газа, установленного Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до «30» января 2012 года.**