

РЕШЕНИЕ № 264-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

03 октября 2018 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – ИП А.С.К. (далее – Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации МО г. Краснодар (далее – Организатор торгов) – В. Н.Н. (доверенность № 39-1052/01 от 12.02.2018), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении торгов на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом не регулируемым тарифам в границах муниципального образования города Краснодар (извещение № 1/2018 опубликовано на сайте www.krd.ru/upravlenie-transporta/torgi),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ИП А.С.К. (вх. № 9961 от 13.09.2018 г.) на действия организатора торгов – департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации МО г. Краснодар при организации и проведении торгов на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом не регулируемым тарифам в границах муниципального образования города Краснодар (извещение № 1/2018 опубликовано на сайте www.krd.ru/upravlenie-transporta/torgi).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 03.10.2018 года в 10:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен порядок проведения торгов и порядок размещения информации по торгам, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 264-Т/2018, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы

юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Из материалов, представленных на рассмотрение комиссии следует, что заявитель не является участником конкурса, соответственно, на него распространяются положения части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающие возможность обжалования в случае нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок, регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

На территории Краснодарского края порядок и условия организации и осуществления пассажирских перевозок также регулируется Законом Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон Краснодарского края № 193-КЗ).

Заявитель указывает, что Организатором торгов нарушен порядок публикации извещения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных

перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах муниципального образования город Краснодар от 31.08.2018 г., а именно конкурсная документация открытого конкурса, заявка на участие в открытом конкурсе, а также порядок заполнения конкурсного предложения в заявке на участие в открытом конкурсе, размещены заказчиком в формате PDF (Portable Document Format (PDF)). Размещение указанной информации в формате PDF с установлением пароля затрудняет подготовку заявки на участие в конкурсе, поскольку не позволяет совершать действия по копированию текста. Участнику конкурса необходимо самостоятельно заполнить заявку в ручном режиме, это требует больших временных затрат, и как следствие, является дополнительным барьером и может привести к формальным ошибкам в заявках участников открытого конкурса.

Установлено, что извещение № 1/2018 о проведении открытого конкурса и конкурсная документация № 1/2018 о проведении открытого конкурса размещены 31.08.2018 на официальном Интернет-портале департамента транспорта, на сайте администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: krd.ru/upravlenie-transporta/torgi/. При переходе по данному адресу видно, что в формате PDF размещены документы, которые не предназначены для заполнения участником конкурса:

- извещение о проведении открытого конкурса 1-2018
- конкурсная документация 1-2018
- приложение № 2 к Конкурсной документации 1-2018. Порядок заполнения конкурсного предложения в заявке на участие в открытом конкурсе
- приложение № 3 к Конкурсной документации 1-2018. Перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в открытом конкурсе.
- Приложение № 7 к Конкурсной документации 1-2018. Содержание лота, Документы, предназначенные для заполнения участником конкурса размещены в формате DOC:
- приложение № 1 к Конкурсной документации № 1-2018. Заявка на участие в открытом конкурсе
- приложение № 4 к Конкурсной документации № 1-2018. Запрос о

разъяснении конкурсной документации и (или) извещения

- приложение № 5 к Конкурсной документации № 1-2018. Сведения о транспортных средствах

- приложение № 6 к Конкурсной документации № 1-2018. Сведения о договорах обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

В соответствии с п. 5.2 Конкурсной документации № 1/2018 утверждённой приказом департамента транспорта от 30.08.2018 № 111 установлены требования к заполнению заявки, а именно

- заявка заполняется по форме, указанной в приложении № 1 к конкурсной документации.

В соответствии с п. 5 извещения № 1/2018, размещённого на сайте департамента транспорта 31.08.2018, определено, что процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе будет проводиться с 09.30 часов 04.10.2018. На основании Приказа департамента от 18.09.2018 № 130 в конкурсную документацию № 1/2018 и извещение № 1/2018 внесены изменения, в связи с чем на сайте департамента транспорта 19.09.2018 в 15 часов 43 минуты опубликовано извещение, в том числе и о переносе даты окончания приёма заявок на участие в открытом конкурсе, то есть срок подачи заявок на участие в конкурсе продлён до 09.10.2018.

Следовательно, у претендента на участие в открытом конкурсе с момента размещения извещения 1/2018 имелось 38 дней для подготовки заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 28 Раздела VII Приложения № 1 постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 27.02.2017 № 723 «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах муниципального образования город Краснодар» (далее - Постановление № 723) и пунктом 9.1 Конкурсной документации № 1/2018 любой перевозчик вправе направить в письменной форме или в форме электронного документа организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

Запрос о разъяснении положений конкурсной документации от ИП А. С.К. в адрес департамента транспорта не поступал.

В соответствии с п. 2 ст. 22 Закона № 220-ФЗ и Постановлением № 723

В извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса;
- 2) предмет открытого конкурса;
- 3) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;
- 4) размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена;
- 5) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Также одновременно Извещения № 1/2018 на сайте администрации размещена Конкурсная документация № 1/2018.

В соответствии с п. 24 раздела VII Приложения № 1 Постановления № 723 конкурсная документация включает в себя:

- 1) форму заявки на участие в конкурсе с указанием перечня прилагаемых к ней документов;
- 2) инструкцию по заполнению заявки на участие в конкурсе и требования к оформлению прилагаемых к ней документов;
- 3) основные характеристики и сведения о предмете конкурса с указанием места, времени и условий оказания транспортных услуг;
- 4) порядок, место, дату начала и окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.
- 5) порядок и срок отзыва заявок на участие в конкурсе, порядок внесения изменений в такие заявки;
- 6) формы, порядок, даты начала и окончания срока представления перевозчикам разъяснений положений конкурсной документации;
- 7) место, порядок, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, определённые извещением о проведении

конкурса;

8) критерии оценки заявок на участие в конкурсе;

9) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;

10) срок (со дня размещения на официальном Интернет-портале протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе), в течение которого победитель конкурса либо единственный его участник должен получить свидетельство и карты маршрута;

11) требования, установленные организатором конкурса, к качеству, техническим характеристикам транспортных средств, используемых для оказания транспортных услуг, их безопасности, и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям населения в регулярных пассажирских перевозках.

Таким образом Организатор торгов опубликовал всю необходимую информацию предусмотренную Федеральным закон № 220-ФЗ; Законом Краснодарского края № 193-КЗ и Постановлением № 723.

В своем дополнении к жалобе Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно требует справку налогового органа, подтверждающей отсутствие у претендента задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы, так же по мнению Заявителя, незаконно требуется документы, подтверждающие наличие или отсутствие дорожно-транспортных происшествий повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя участников договора простого товарищества или работников в течении года предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Обязательные требования по допуску к участию в открытом конкурсе при отсутствии у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчётный период предусмотрено ст. 23 Закона № 220-ФЗ, Приказом Федеральной налоговой службы от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722 «Об утверждении форм справок о состоянии расчётов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, порядка их заполнения и

форматов представления справок в электронной форме» утверждены формы справок об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 210-ФЗ от 27.07.2010 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия (далее - органы местного самоуправления). В соответствии со статьей 2 указанного закона «Муниципальная услуга — это деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований».

Проведение департаментом транспорта открытого конкурса не является предоставлением муниципальных услуг.

Кроме того, в соответствии с пп. 1 п. 24 раздела VII Приложения № 1 Постановления № 723 конкурсная документация включает в себя форму заявки на участие в конкурсе с указанием перечня прилагаемых к ней документов.

Законом прямо не запрещает Организатору торгов устанавливать перечень таких документов и сведений, предоставляемых в составе конкурсной заявки.

Таким образом, Организатор торгов не нарушен порядок публикации извещения и порядок подачи заявок.

Вместе с тем, иные доводы Заявителя, не предусмотренные ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» будут рассмотрены в порядке, предусмотренном

главой 9 Федерального закона
защите конкуренции».

от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи
18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу А.С.К. (вх. № 9961 от 13.09.2018 г.) на действия
организатора торгов – департамент транспорта и дорожного
хозяйства администрации МО г. Краснодар при организации и
проведении торгов на право осуществления перевозок по
муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и
багажа автомобильным транспортом не регулируемым тарифам в
границах муниципального образования города Краснодар
(извещение № 1/2018 опубликовано на сайте www.krd.ru/upravlenie-transporta/torgi) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:
Бжассо

К.Р.

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех
месяцев со дня его вынесения.