

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-352/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 26 декабря 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 30 декабря 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалобы ООО «НОВА механика» в составе:

Яковлев П.В. -	заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;
Козлова О.А. -	начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;

Борисова А.А. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии;

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки):

-Тюшова Н.Е. – представитель по доверенности б/н от 12.11.2013,

в отсутствие представителя ОАО «[Кропоткингоргаз](#)» (далее – Заказчик) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы,

в отсутствие представителя ООО «НОВА механика» (далее – Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «НОВА механика» (вх. № 26031 от 18.12.2013) на действия организатора закупки

ООО «Газэнергоинформ» при осуществлении закупки способом открытого запроса предложений в электронной форме № 17391 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: оборудование, инструменты и приспособления для строительства и монтажа газопроводов (далее – Запрос предложений, закупка), заслушав пояснения представителя Организатора закупки,

УСТАНОВИЛА:

22 ноября 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 17391 по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: оборудование, инструменты и приспособления для строительства и монтажа газопроводов и документация открытого запроса предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «[Кропоткингоргаз](http://www.kropotkinorgaz.ru)», утвержденное решением Совета директоров ОАО «[Кропоткингоргаз](http://www.kropotkinorgaz.ru)» Протоколом от 05 декабря 2012 года (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1130013307.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора закупки (Закупочной комиссии):

Неправомерный отказ в допуске к участию в процедуре открытого запроса предложений на основании п. 2.3.1.6 и п. 1.6.1 Документации о запросе предложений.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 26958 от 26.12.2013).

Организатор закупки считает, что ООО «НОВА механика» было отказано обосновано в допуске к участию в закупки в связи с несоответствием заявки требованиям Документации.

В обоснование своей позиции Организатор закупки указал на следующие несоответствия заявки ООО «НОВА механика» требованиям Документации, а именно Заявитель в письме о подаче заявки предложил поставить товар в течении 10 календарных дней, т.е. в период от 1 до 10 календарных дней с момента заключения договора, что не соответствует требованиям п. 2.3.1.6 Документации и п. 2 Технического задания.

Документы и сведения, представленные Организатором закупки и Заявителем для рассмотрения Комиссией жалобы по существу, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «[Кропоткингоргаз](http://www.kropotkinorgaz.ru)» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2

статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1.2.12. Положения о закупках установлено, что организатором закупки является, в том числе юридическое лицо, привлеченное Заказчиком на основе гражданско-правового договора для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок. К указанному юридическому лицу относится Организатор закупки.

Согласно ч.3 ст.3 Закона о закупках положение о закупках может определять способы закупки и должно содержать порядок закупки указанным способом.

Порядок проведения закупки способом открытых запросов предложений определен в разделе 6 Положения, в соответствии с п.6.1.3 которого при проведении указанной процедуры на основании определяемых заказчиком условий и требований запроса предложений осуществляется подготовка документов для проведения процедуры в соответствии с п.3.2 Положения о закупках.

На основании п.п.1.3.2.10, 1.3.2.12, 1.3.2.15 и 1.3.2.16 Положения Организатор закупки наделен полномочиями по осуществлению вскрытия конвертов, рассмотрению заявок на участие в закупке на предмет их соответствия требованиям документации, а также по оформлению соответствующих протоколов, составляемых в ходе закупочных процедур.

Порядок реализации указанных полномочий Организатора закупки при осуществлении закупки способом открытого запроса предложений определен в п.6.5. и п.6.6. Положения.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.1 и п.4 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны определенные Положением требования, установленные заказчиком к техническим, функциональным характеристикам товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, а также сроки (периоды) поставки товара.

В п.п.6.2.2 Положения установлено, что документация о запросе предложений должна содержать все требования и условия запроса предложений, а именно требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, а также сроки поставки товара.

В соответствии с п.6.6.4 Положения и п.п.е) п.2.9.2.3 Документации Организатор закупки вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки требованиям Документации.

В соответствии с п.6.6.7. Положения по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений составляется протокол рассмотрения заявок, в котором указывается решение об отказе в допуске участнику закупки к участию в запросе предложений с обоснованием такого решения.

По результатам рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений Организатором составлен протокол №17391 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме № 17391, в котором указаны те положения Документации, которым не соответствует заявка Заявителя на участие в запросе предложений, а именно:

- п. 2.3.1.6. Документации: предлагаемые сроки поставки товара не соответствуют требованиям Документации о запросе предложений;

- п. 1.6.1. Документации: Участник в составе Заявки включил Коммерческое предложение (Форма 2), содержащее недостоверные сведения: неверно указан изготовитель, НДС 18%;

- п. 6.6.4. Положения о закупках.

Согласно п.1.2.1 Документации Техническое задание представляется отдельным томом и является неотъемлемой частью Документации и должно содержать требования Заказчика к функциональным, техническим и прочим характеристикам продукции, являющейся предметом Запроса предложений. Требования к продукции, изложенные в Техническом задании, являются неотъемлемой частью предмета закупки.

Пунктом 2 Технического задания Документации установлен срок поставки товаров, а именно: в один из дней, попадающих в период от 10 до 25 календарных дней с даты заключения договора.

В соответствии с п. 3.29 установлен перечень критериев в соответствии, с которым проводится оценка и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений.

Данный перечень включает в себя, в том числе критерий «Срок поставки товара».

Согласно п. 2.3.1.6. установлено, что в случае, если критерием оценки заявок является «Срок поставки товара», Заявка Участника должна соответствовать следующим требованиям:

- срок поставки товара указывается в виде календарной даты, исчисляемой с момента заключения договора (например, на 14-й календарный день с момента заключения договора);

- срок поставки товара не должен противоречить требованиям, установленным Документацией;

- не допускается указание срока поставки товара в виде периода времени.

В заявке ООО «НОВА механика» указан срок поставки в виде периода времени: в течении 10 календарных дней со дня заключения договора, что не соответствует требованиям, установленным Документацией.

Согласно п. 1.6.1 Документации о закупке при выявлении недостоверных сведений в представленной участником закупки заявке на участие в закупке, Организатор закупки вправе отклонить заявку такого участника.

В п.2.9.2.3.а) Документации также предусмотрено право Организатора отклонить Заявку в случае наличия в документах, предоставление которых в составе заявки в соответствии с Документацией является обязательным, недостоверных сведений о товарах, на поставку которых размещается заказ.

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны определенные Положением о закупках требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п.6.2.2.3. Положения о закупках в документации о запросе предложений должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений.

В п.2.3.1. Документации установлены общие требования к Заявке на участие в Запросе предложений, в соответствии с которыми участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями Документации таким образом, чтобы Заявка не содержала никаких условий, противоречащих Документации и включала, в том числе коммерческое предложение по установленной Документацией Форме 2, в которой участник должен указать изготовителя предлагаемого к поставке товара.

В представленной Организатором закупки Заявке ООО «НОВА механика» (в подлиннике) в Форме 2 «Коммерческое предложение» Заявителем в качестве изготовителя указана страна (Германия), а не изготовитель предлагаемого к поставке товара, что противоречит требованиям Документации.

При указанных обстоятельствах, в действиях Организатора при проведении закупки по отклонению заявки ООО «НОВА механика» в связи с ее несоответствием требованиям Документации нарушения порядка проведения закупки не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НОВА механика» на действия организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при осуществлении закупки способом открытого запроса предложений в электронной форме № 17391 по отбору организации на

поставку товаров по номенклатурной группе: оборудование, инструменты и приспособления для строительства и монтажа газопроводов, необоснованной.

Председатель Комиссии
П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

А.А.Борисова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.