

РЕШЕНИЕ

12 ноября 2009 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 106 от 01.07.2008) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» (вх. № 3868/03 от 05.11.2009) на действия муниципального заказчика – Администрации города Смоленска и уполномоченного органа – отдела муниципального заказа Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на поставку троллейбусов в IV квартале 2009 года для муниципальных нужд города Смоленска,

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» (далее – заявитель) в своей жалобе, озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, указывал на нарушения допущенные муниципальным заказчиком и уполномоченным органам при проведении открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на поставку троллейбусов в IV квартале 2009 года для муниципальных нужд города Смоленска. По мнению заявителя, положения документации по проведению указанного открытого аукциона не соответствуют требованиям Закона о размещении заказов, а следовательно являются незаконными и необоснованными.

Заявитель в своей жалобе отметил, что установление в технической части аукционной документации предельных значений технических характеристик закупаемых по лоту № 1 троллейбусов по высоте, ширине, массе снаряженного троллейбуса, полной массе, распределению полной массы по осям с нарушением предельных значений, определенных Стандартом Министерства транспорта РФ «Троллейбусы городские пассажирские» СМТ ЭТ 007-04 (далее – Стандарт), утвержденным распоряжением Министерства транспорта РФ от 15.03.2004 № АК-15-р, а также требования о том, что борта троллейбуса должны быть выполнены из пластиковых панелей, нарушает положения части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, так как заявленные в аукционной документации параметры и требования к троллейбусу, по его мнению, ограничивают круг участников размещения заказа. ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» также считает, что аналогичные требования заказчика к техническим характеристикам закупаемых троллейбусов по лоту № 2 по длине (с опущенным токоприемником), базе, массе снаряженного троллейбуса, полной массе троллейбуса, распределенной полной массе по осям, а также требования к тому, что панорамное лобовое стекло должно быть без срединной

перегородки, во входных проходах в рай-оне передней и средней дверей должно быть не более одной ступеньки, а в районе задней двери – не более двух, аккумуляторная батарея должна быть щелочного типа, влекут за со-бой ограничение количества участников размещения заказа, и нарушают положения части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

По мнению заявителя указанные в аукционной документации технические характеристики и параметры троллейбусов сужают параметры, предусмотренные Стандартом, что является ограничением количества участников размещения заказа. Кроме того, в жалобе указано, что ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» обращалось к организатору торгов с запросом о внесении изменений в аукционную документацию. Однако вышеуказанные доводы общества не были учтены уполномоченным органом и изменения в аукционную документацию не внесены. На запрос общества был получен ответ о том, что параметры, указанные в документации об аукционе, не превышают параметров, установленных вышеуказанным стандартом, а, следовательно, соответствуют его требованиям. Указанные в документации характеристики транспортных средств, согласно ответу уполномоченного органа, не влекут ограничения конкуренции и любое лицо вправе предложить к поставке товар с необходимыми заказчику характеристиками.

На основании вышеизложенного заявитель просит рассмотреть жалобу по существу, по результатам ее рассмотрения выдать муниципальному заказчику, уполномоченному ор-гану предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов.

В адрес Смоленского УФАС России от заинтересованного участника размещения за-каза ООО «Русские Автобусы - Группа ГАЗ» в соответствии с частью 2 статьи 60 Закона о размещении заказов 12.11.2009 поступили письменные пояснения по жалобе ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» на действия муниципального заказчика – Администрации города Смо-ленска и уполномоченного органа – отдела муниципального заказа Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона на право заключения муниципальных кон-трактов на поставку троллейбусов в IV квартале 2009 года для муниципальных нужд горо-да Смоленска.

Согласно вышеуказанным пояснениям ООО «Русские Автобусы - Группа ГАЗ», му-ниципальный заказчик указал в аукционной документации технические параметры трол-лейбуса, которые характерны только для одного производителя, что нарушает часть 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов. На основании изложенного, общество просит при-знать жалобу ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» обоснованной, признать в действиях муни-ципального заказчика нарушение требований части 3.1 статьи 34 Закона о размещении за-казов. Кроме того, ООО «Русские Автобусы - Группа ГАЗ» просит выдать муниципально-му заказчику – Администрации города Смоленска предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов и передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В ходе рассмотрения жалобы представитель уполномоченного органа – начальник отдела муниципального заказа Администрации города Смоленска Ю.Е. Мешков по сути жалобы пояснил следующее.

После размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона в уполномоченный орган обратился участник размещения заказа - ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» с запросом о внесении изменений в документацию об аукционе в части изменения требований к техническим характеристикам закупаемого товара. В этом же за-просе общество утверждает, что установленные

в аукционной документации технические характеристики ограничивают круг участников размещения заказа, что является нарушением части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов. При этом доказательств об ограничении количества участников размещения заказов заявителем по жалобе представлено не было.

В ответе Администрации города Смоленска на вышеуказанный запрос ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» говорится, что заказчиком были указаны требования к товару (технические характеристики), отвечающие его потребностям, что не противоречит Закону о размещении заказов и не нарушает права участников размещения заказа.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов в документации об аукционе содержатся требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара. Заказчик вправе выбирать для удовлетворения имеющихся у него потребностей, необходимый товар, обладающий определенными характеристиками, установленными, в том числе, и с учетом необходимости дальнейшего обслуживания товара в процессе эксплуатации и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Также Ю.Е. Мешков пояснил, что указанные требования связаны с необходимостью удовлетворения имеющихся у муниципального заказчика потребностей с учетом возможности по обслуживанию троллейбусов в процессе эксплуатации.

Кроме того, представитель уполномоченного органа отметил, что при поступлении в их адрес письменного запроса ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО», отдел муниципального заказа Администрации города Смоленска в свою очередь направил в адрес муниципального заказчика соответствующий запрос об обосновании установления таких требований к закупаемым троллейбусам. Согласно полученному 02.11.2009 ответу Комитета по транспорту Администрации города Смоленска, представленному на заседание Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в качестве обоснований были положены следующие доводы.

Установленные требования к техническим параметрам по габаритным размерам, указанные в аукционной документации, не превышают допустимые размеры, установленные действующим Стандартом. Следовательно, по мнению заказчика, в данной части положения нормативно-правового документа соблюдены.

Потребность в заявленных габаритных размерах вызвана существующими условиями и наличием технической оснастки производственной и ремонтной базы МУТП города Смоленска, где будут эксплуатироваться закупаемые транспортные средства. Кроме того, требование к типу аккумуляторных батарей также обусловлено возможностью производственно-технической базы предприятия. В имеющихся в наличии у предприятия троллейбусах эксплуатируются аккумуляторные батареи щелочного типа.

Требование к снижению массы троллейбуса обусловлено снижением нагрузки на ось транспортного средства с целью экономии электроэнергии и учетом состояния дорожного полотна (особенно в зимнее время) на маршрутах года Смоленска.

Указанное в аукционной документации распределение массы по осям соответствует требованиям Стандарта по ограничению максимальной нагрузки на любую ось до 11500 кг, то есть не превышает установленный Стандартом параметр. Заявленное распределение осевых нагрузок обусловлено стремлением снизить износ редуктора заднего моста и автошин, учетом рельефа местности для эксплуатации транспорта. Необходимость снижения нагрузки на

заднюю ось вызвана стремлением снизить фактор опрокидывания при эксплуатации на маршрутах с уклоном 92 промилля.

Предусмотренное требование по исполнению бортов троллейбуса из пластиковых панелей связано с тем, что пластик является более стойким коррозионным материалом по сравнению с оцинкованным стальным листом, обладает лучшими шумо- и вибропоглощающими свойствами, а также снижает массу троллейбуса. В технической части аукционной документации указана длина с опущенным токоприемником, что соответствует длине троллейбуса с жесткой базой не более 12000 мм в соответствии со Стандартом.

Панорамное лобовое стекло без срединной перегородки, заявленное как одно из требований в технической части документации, обусловлено тем, что оно улучшает обзор с места водителя.

Требования к полу пассажирского салона и к количеству ступеней объясняется стремлением повысить комфортность для пассажиров при пользовании троллейбусом, особенно для лиц с ограниченными возможностями.

Таким образом, муниципальный заказчик и уполномоченный орган считают, что установленные технические характеристики не имеют отступлений от ГОСТов и Стандартов, так как не превышают установленные в них предельные значения, а значит полностью соответствуют требованиям данных ГОСТов и Стандартов.

На основании вышеизложенного представители ответчика просят жалобу заявителя признать необоснованной.

Изучив содержание жалобы и информации, полученной в ходе проведенной проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы и выслушав доводы представителей ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что уполномоченным органом размещение заказа на право заключения муниципальных контрактов на поставку троллейбусов в IV квартале 2009 года для муниципальных нужд города Смоленска было осуществлено путем проведения открытого аукциона, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

В ходе внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов было установлено следующее.

Уполномоченным органом - отделом муниципального заказа Администрации города Смоленска на официальном сайте муниципального образования города Смоленска и официальном сайте Смоленской области для размещения информации о размещении заказов 23.10.2009 было размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на поставку троллейбусов в IV квартале 2009 года для муниципальных нужд города Смоленска № 84/09А – Троллейбусы. Данное извещение также было опубликовано в официальном печатном издании - газете «Рабочий путь» № 234 (25842) от 23.10.2009.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов муниципальным заказчиком в технической части аукционной документации были установлены технические характеристики закупаемых троллейбусов.

Доводы заявителя о несоответствии технических характеристик товара, установленных муниципальным заказчиком и уполномоченным органом в документации об аукционе, требованиям Стандарта, признаются Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

необоснованными, так как Стандарт содержит в себе не конкретные требования к габаритам, а их предельные значения. При этом, характеристики, установленные в аукционной документации, эти значения не превышают, а, значит, соответствуют общепринятым требованиям Стандарта. Ссылка заявителя на то, что указанные требования сужают потенциальных участников торгов, является также необоснованной, так как на заседании Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем уполномоченного органа Ю.Е. Мешковым было отмечено, что на момент рассмотрения данной жалобы от участников размещения заказа на участие в открытом аукционе было подано 2 заявки. Кроме того, предмет открытого аукциона является поставка троллейбусов, а не производство, что существенно расширяет круг потенциальных участников размещения заказа.

Кроме того, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов определила, что установление заявленных в аукционной документации технических характеристик вызвано, прежде всего, необходимостью проведения ремонтных работ на имеющейся у заказчика производственно-ремонтной базе без ее модернизации.

Также Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что разъяснения положений аукционной документации с обоснованием указанных требований по запросам участников размещения заказа - ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» и ОАО «Башкирский троллейбусный завод» были размещены на официальных сайтах и содержали обоснования установления технических характеристик закупаемых троллейбусов, с учетом потребностей муниципального заказчика и возможностями их дальнейшего обслуживания в процессе эксплуатации на ремонтной базе заказчика. Указанная выше ремонтная база, как было установлено в ходе заседания Комиссии, позволяет принимать на обслуживание только транспортные средства с техническими характеристиками, установленными в аукционной документации.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что муниципальным заказчиком при установлении в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов вышеуказанных технических характеристик положения данного Закона нарушены не были.

В ходе проведенной внеплановой проверки также установлено, что 28.10.2009 в официальном печатном издании города Смоленска «Рабочий путь» № 239 (25847) и 29.10.2009 на официальных сайтах были размещены извещения о внесении изменений в аукционную документацию. Данными изменениями в пункте 9 Информационной карты открытого аукциона был увеличен авансовый платеж с 20 % до 40,6 % от начальной максимальной цены контракта, а также порядок оплаты. По данным изменениям в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представитель уполномоченного органа Ю.Е. Мешков пояснил следующее.

Размещение заказа путем проведения открытого аукциона финансировалось за счет средств бюджета Смоленской области, сформированного с использованием субсидий из федерального бюджета, а также за счет средств муниципального бюджета города Смоленска.

В заявке на проведение обжалуемого открытого аукциона муниципальным заказчиком были установлены требования к форме, срокам и порядку оплаты, а именно: безналичный расчет в рублях Российской Федерации. Оплата осуществляется платежными поручениями путем перечисления муниципальным заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика двумя платежами: первый

платеж - предоплата в размере 20% от цены контракта, остальная часть средств перечисляется в течение 30 (тридцати) дней после по-ставки троллейбусов Заказчику и подписания акта приема-передачи.

После консультаций, полученных в Департаменте экономического развития Администрации Смоленской области по особенностям финансирования программы предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники был сделан вывод о том, что первоначальные условия по срокам оплаты могут поставить под угрозу освоение регионом федеральных инвестиций и негативно отразиться на выполнении программы предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники.

Муниципальным заказчиком было принято решение о внесении изменений в документацию об аукционе, а именно изменение сроков и порядка оплаты: первый платеж - предоплата в размере 40,6% (доля муниципального образования) от цены контракта, остальная часть (доля субъекта РФ) средств перечисляется в течение 10 (десяти) дней после поставки троллейбусов Заказчику и подписания акта приема-передачи.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в ходе внеплановой камеральной проверки также установила, что при увеличении муниципальным заказчиком, уполномоченным органом размера платежа аванса с 20 % до 40,6% от начальной максимальной цены контракта по каждому лоту не был увеличен установленный в аукционной документации 20 % размер обеспечения контракта, тем самым были нарушены положения пункта 9 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов. Вышеуказанная правовая норма предусматривает обязанность увеличения обеспечения контракта в размере, не превышающем на 20 % размер аванса, но не менее чем размер аванса, в случае если размер аванса превышает 30 % процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

На основании вышеизложенного Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что аукционная документация содержит нарушения Закона о размещении заказов, в части установления обеспечения исполнения контракта в размере меньшем, чем размер аванса, при условии авансирования в размере большем, чем 30 % от начальной максимальной цены муниципального контракта. При этом права и законные интересы участников размещения заказа, в том числе и заявителя по жалобе - ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО», не нарушены.

Иных нарушений законодательства в сфере размещения заказов не выявлено. Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителей ответчика, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Транс-Альфа ЭЛЕКТРО» на действия муниципально-го заказчика – Администрации города Смоленска и уполномоченного органа – отдела муниципального заказа Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на поставку троллейбусов в IV квартале 2009 года для муниципальных нужд города Смоленска, необоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – Администрации города Смоленска и уполномоченного органа – отдела муниципального заказа Администрации го-рода Смоленска нарушение пункта 9 части 4 статьи 34 Закона о

размещении заказов.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов не выдавать, так как выявленные в ходе внеплановой камеральной проверки нарушения действующего законодательства не повлияли и не могут повлиять на результаты открытого аукциона по определению победителя торгов, при этом права и законные интересы участников размещения заказа не нарушены.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>