

РЕШЕНИЕ

г. Уфа

Резолютивная часть объявлена 23 ноября 2010 года

В полном объеме решение изготовлено 06 декабря 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №А-463/15-10 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденного в отношении Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан,

УСТАНОВИЛА:

Согласно Приказу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан №761 от 17.09.2010г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» председателем Комиссии по рассмотрению дела №А-463/15-10 был назначен заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – «...».

В соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан №77-0 от 08.11.2010г. обязанности председателя комиссий по возбужденным делам о нарушении антимонопольного законодательства возложено на заместителя руководителя «...».

Отделом контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан была проведена плановая проверка на предмет соответствия антимонопольному законодательству нормативно-правовых актов Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан.

По результатам проверки выявлено, что Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан было издано Постановление №№4/54-с от 21.04.2008 «О предоставлении земельных участков сельскохозяйственного назначения СХПК «Сухореченский» в аренду ООО «Агро-Рос».

В ходе анализа указанного Постановления №4/54-с от 21.04.2008г. Управлением выявлено, что земельные участки сельскохозяйственного назначения СХПК «Сухореченский» были предоставлены в аренду ООО «Агро-Рос» в нарушение порядка предоставления муниципальной помощи, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 03 декабря 2007 года).

На заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России представителем Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан было предоставлено следующее объяснение по рассматриваемому делу:

Постановлением главы Администрации муниципального района Бижбулякский район от 1 апреля 2008 года №4/54-с «О предоставлении земельных участков сельскохозяйственного назначения СХПК «Сухореченский» в аренду ООО «Агро-Рос» было подготовлено председателем комитета по землеустройству при МСХ по Бижбулякского района Салимовым А.С.

СХПК «Сухореченский» Арбитражным судом Республики Башкортостан признан банкротом. Договор о передаче земельных участков в аренду не был заключен. Материалы, послужившие основанием для подготовки и принятия постановления о передаче земель, находились в комитете по землеустройству Бижбулякского района.

Согласно Указу Президента Республики от 16 марта 2009 года ЗУП-168 «О мерах по совершенствованию структуры исполнительных органов государственной власти Республики Башкортостан» комитет по землеустройству Бижбулякского района ликвидирован и сотрудники уволены.

Сведений о передаче дел комитета по землеустройству Бижбулякского района за 2008 год в архив муниципального района Бижбулякский район, в комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Бижбулякскому району не имеется. По этой причине каких-либо документов, доказательств касаясь данного дела не могут быть представлены.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

Принятое Постановление от 1 апреля 2008 года №4/54-с «О предоставлении земельных участков сельскохозяйственного назначения СХПК «Сухореченский» в аренду ООО «Агро-Рос» попадает согласно статьи 19 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 03 декабря 2007 года) под цели оказания муниципальной помощи. Предоставление органами местного самоуправления земельных участков, находящихся в собственности, в аренду хозяйствующим субъектам без проведения торгов, является муниципальной помощью на основании п.20 ст.4 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 03 декабря 2007 года), поскольку тем самым хозяйствующему субъекту обеспечиваются более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п.20 ст.4 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 03 декабря 2007 года) государственная или муниципальная помощь - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке.

Порядок предоставления муниципальной помощи определен главой 5 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 03 декабря 2007 года) и предусматривает подачу органам местного самоуправления ходатайства в антимонопольный орган о даче согласия на предоставление муниципальной помощи исключительно в целях, указанных в части 1 статьи 19 настоящего Федерального закона.

Таким образом, предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в аренду хозяйствующему субъекту требовало предварительного согласования в письменной форме с антимонопольным органом. Без проведения процедуры согласования с антимонопольным органом, принятие вышеуказанного постановления нарушает требования части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», как акт ограничивающий конкуренцию.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан по принятию вышеуказанного Постановления от 1 апреля 2008 года №4/54-с «О предоставлении земельных участков сельскохозяйственного

назначения СХПК «Сухореченский» в аренду ООО «Агро-Рос» и предоставлении муниципальной помощи без соблюдения порядка предоставления муниципальной помощи, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 03 декабря 2007 года), привели к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке путем предоставления преимущественного положения одному хозяйствующему субъекту - ООО «Агро-Рос», что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрацию муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан, выразившиеся в принятии ограничивающего конкуренцию акта - Постановления от 1 апреля 2008 года №4/54-с «О предоставлении земельных участков сельскохозяйственного назначения СХПК «Сухореченский» в аренду ООО «Агро-Рос», и предоставлении ООО «Агро-Рос» более выгодных условий деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, путем передачи земельных участков в аренду, находящихся в муниципальной собственности, без соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации.

2. Выдать предписание Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции со сроком исполнения до 20.12.2010г. (до двадцатого декабря 2010 года).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № _____

06 декабря 2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании Решения от 23 ноября 2010 года (в полном объеме решение изготовлено 06 декабря 2010 года) по делу №А-463/15-10, возбужденного в отношении Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан (452040, Республика Башкортостан, Бижбулякский район, с. Бижбуляк, ул.Победы, 13) по ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции.

2. О выполнении настоящего предписания Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие исполнение предписания в срок до 20 декабря 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.