

Организатор торгов:

ОАО «Газпром»

117997, г. Москва, ул. Наметкина, д.16

Заказчик:

**ООО «Газпром Трансгаз
Краснодар»**

*350051, Краснодарский край, г.
Краснодар, ул. Шоссе Нефтяников,53*

Заявитель:

ООО «Сакура»

*352503, Краснодарский край, г.Лабинск,
ул.Сочинская, 14*

РЕШЕНИЕ № 89-И/2013

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров**

Резолютивная часть решения объявлена 15.10.2013 г.

Полный текст решения изготовлен 18.10.2013 г.

миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

и.о. заместителя председателя Комиссии:

Щенко И.В. – заместитель руководителя управления,

члены Комиссии:

Амаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ильцова А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Жунов П.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов ОАО «Газпром» -А (доверенность 01/0400-195д от 18.04.2011г.), в присутствии представителей Заказчика ООО «Газпром трансгаз Краснодар» - Д (доверенность № 01/0150-9/396 от 14.10.2013г.), С (доверенность № 01/0150-9/399 от 14.10.2013г.), в присутствии представителей заявителя ООО «Сакура» - М (доверенность № 44 от 01.07.2013г.), Л (доверенность № от 01.07.2013г.), директора ООО «Сакура» - Б Борисовны (протокол № 1 собрания кредиторов ООО «Сакура» от 27 февраля 2010 г.), рассмотрев жалобу ООО «Сакура» на действия организатора торгов ОАО «Газпром», при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг на вертикальную планировку, благоустройство и озеленение территории, устройство малых архитектурных форм на объекте: «Бизнес – центр ООО «Газпром Трансгаз Кубань» в районе ст. Азовской Краснодарского края» для нужд ООО «Газпром Трансгаз Краснодар» (извещения №№ 300353341, 31300467594), проводимых в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю получила жалобу ООО «Сакура» на действия организатора торгов ОАО «Газпром» и проведение запроса предложений в электронной форме на оказание услуг на вертикальную планировку, благоустройство и озеленение территории, устройство малых архитектурных форм на объекте: «Бизнес – центр ООО «Газпром Трансгаз

бань» в районе ст. Азовской Краснодарского края» для нужд ООО «Газпром ансгаз Краснодар» (извещения №№ 31300353341, 31300467594).

явитель указывает на неправомерный отказ от проведения открытого запроса едложений и умышленное затягивание процесса подведения итогов и иссмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений, просит отменить отокор рассмотрения и проведения итогов от 17.09.2013г. по запросу предложений 461/ТГКраснодар/13-2.1-1078/04.06.13/ЗМЭПГОС (номер закупки № 31300353341); оверить результаты рассмотрения заявок по запросу предложений (номер купки; № 31300353341); проверить результаты рассмотрения заявок по запросу едложений № 737Л.ТКраснодар/13-2.1 -1078/31.07.13/ЗМЭПГОС (Номер закупки: № 300467594); действия конкурсной комиссии ОАО «Газпром» - при подведении итогов крытого запроса предложений № 737/ТГКраснодар/13-2.1-1078/31.07.13/ЗМЭПГОС змер закупки: № 31300467594) на «Оказание услуг на вертикальную планировку, агоустройство и озеленение территории, устройство малых архитектурных форм на ъекте: «Бизнес-центр ООО «Газпром трансгаз - Кубань» в районе ст.Азовской аснодарского края» для нужд ООО «Газпром трансгаз Краснодар» - отменить.

рганизатор торгов считает жалобу необоснованной и не подлежащей оветворению, так как жалоба ООО «Сакура» не соответствует нормам Закона № 3-ФЗ.

ссмотрение жалобы назначено на 15.10.2013 в 17-00.

миссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, в соответствии с статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», тановила следующее.

.06.2013 года ОАО «Газпром» на Официальном сайте Российской Федерации в сети тернет www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт торгов) размещена формация о проведении открытого запроса предложений Закупка №31300353341 на аво заключения контракта на Оказание услуг на вертикальную планировку, агоустройство и озеленение территории, устройство малых архитектурных форм на ъекте: «Бизнес-центр ООО «Газпром Трансгаз Кубань» в районе ст.Азовской аснодарского края» для нужд ООО «Газпром Трансгаз Краснодар».

.06.2013 года в 13:54 часов (время московское) ООО «Сакура» подала заявку на астие в данном запросе предложений.

.06.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о одлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

.07.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о реносе даты проведения итогов запроса предложений.

.07.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о одлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

.07.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о реносе даты проведения итогов запроса предложений.

.07.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о одлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

.07.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о реносе даты проведения итогов запроса предложений.

.07.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о одлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

.08.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о реносе даты проведения итогов запроса предложений.

.08.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о одлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

.09.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о реносе даты проведения итогов запроса предложений.

.09.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о одлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

.09.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о одлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

.09.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о реносе даты проведения итогов запроса предложений.

Согласно протоколу № 1/461/ТГКраснодар/13-2.1-1078/04.06.13/ЗМЭПГОС от 13.09.2013 г. в ответ на запросе предложений приняла участие одна организация ООО «Сакура». Комиссия по подведению итогов запроса предложений ОАО «Газпром» рассмотрела заявки на участие в запросе предложений, представленные участниками запроса предложений, заключения и рекомендации экспертов и приняла решение об отказе от подведения запроса предложений, протокол был утвержден 17.09.2013 и размещен 17.09.2013.

.07.2013 года ОАО «Газпром» на Официальном сайте Российской Федерации в сети интернет www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт торгов) размещена информация о проведении открытого запроса предложений Закупка №31300467594 на выполнение работ по заключению контракта на Оказание услуг на вертикальную планировку, благоустройство и озеленение территории, устройство малых архитектурных форм на объекте: «Бизнес-центр ООО «Газпром трансгаз -Кубань» в районе ст. Азовской Краснодарского края» для нужд ООО «Газпром трансгаз Краснодар».

.08.2013 года ООО «Сакура» подала заявку на участие в открытом запросе предложений по извещению № 31300467594 (открытый запрос предложений № 737 Краснодар/13~2.1-Ш78Ш,07ДЗ/ЗМЭПГОС).

.08.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о одлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

.09.2013 г. ОАО «Газпром» на Официальном сайте торгов размещена информация о одлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Согласно протоколу № 1/737/ТГКраснодар/13-2.1-1078/31.07.13/ЗМЭПГОС от 13.09.2013 г. заявка ООО «СпецГазСтрой» (117447, Российская Федерация, Москва, ул. Б. Ремушкинская, 1) была признана лучшей с ценой заявки запроса предложений

925965,00 рублей с НДС 18%, протокол был утвержден 17.09.2013 и размещен .09.2013.

соответствии со ст. 4 Закона № 223 к Запросу № 461 и Запросу 737 применяется утвержденное Решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 27.10.2012 г. №1662 Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и компаний группы Газпром (далее Положение №1662), которое со всеми изменениями размещено Извещением в открытом доступе в информационно - телекоммуникационной сети Интернет» на официальном сайте ОАО «Газпром»: www.gazprom.ru в разделе «Закупки». В соответствии с п.9.5.1 Положения №1662 Заказчик (организатор) вправе в любое время отказаться от проведения запроса предложений, при этом расходы, несенные участником запроса предложений, не возвращаются. Так же, пункты 1.5 документации Запроса №461 и Запроса №737 предусматривают отказ от проведения запроса предложений.

соответствии с п.1.6.6 документации Запроса №461 и Запроса №737 Заказчик (организатор) в любое время до истечения срока подачи Заявок на участие в запросе предложений вправе изменить Извещение о проведении запроса предложений и Документацию о запросе предложений. Такие изменения размещаются на официальном сайте и на сайтах, указанных в п. 4.1.3 информационной карты, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.

соответствии с п.1.6.7 документации Запроса №461 и Запроса №737 Заказчик (организатор) вправе до проведения процедуры вскрытия Заявок на участие в запросе предложений продлить срок их подачи и соответственно перенести дату и время проведения процедуры вскрытия заявок. В этом случае срок действия Заявок на участие в запросе предложений продлевается соответственно на срок продления подачи. Уведомление об изменении сроков размещается на официальном сайте и на сайтах, указанных в п.4.1.3 информационной карты, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения об изменении сроков.

соответствии с п.1.6.8 документации Запроса №461 и Запроса №737 Заказчик (организатор) в любое время до подведения итогов закупки, вправе изменить дату рассмотрения предложений Участников закупки и подведения итогов запросов предложений. Извещение о переносе сроков размещается на официальном сайте и на сайтах, указанных в п. 4.1.3 информационной карты, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.

Исходя из выше изложенного ОАО «Газпром» действовало согласно Положению № 52 и документации Запроса №461 и Запроса №737 в части продления срока подачи заявок на участие в запросе предложений, переносе даты проведения итогов запроса предложений и отказа от проведения открытого запроса предложений по закупке №31300353341 на право заключения контракта на оказание услуг на архитектурную планировку, благоустройство и озеленение территории, устройство новых архитектурных форм на объекте: «Бизнес-центр ООО «Газпром Трансгаз - бань» в районе ст.Азовской Краснодарского края» для нужд ООО «Газпром Трансгаз Краснодар».

По вопросу проверки правомерности процедуры оценки заявок участников и выбора победителя установлено следующее

в соответствии со статьей ч. 1 ст.18.1. Федерального закона №135-ФЗ (далее Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной и аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Открытый запрос предложений ОАО «Газпром» проводится в рамках Закона №223-ФЗ. В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе пожаловаться в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1. размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) информации о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2. предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3. осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без изменения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

На заседании Комиссии Заявитель уточнил доводы жалобы указывая, на то, что организатор торгов нарушил сроки размещения информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на официальном сайте.

В соответствии с ч. 12. ст.4 Закона о закупках товаров работ, услуг протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. Протокол № 1/461/ТГКраснодар/13-2.1-1078/04.06.13/ЗМЭПГОС от 13.09.2013 г. подписан 14.09.2013г. опубликован 19.09.2013 г. Протокол № 1/737/ТГКраснодар/13-2.1-1078/31.07.13/ЗМЭПГОС от 13.09.2013 г. подписан 17.09.2013г. опубликован 19.09.2013 г.

Доводы Заявителя, о том, что протоколы запроса предложений были опубликованы с нарушением сроков – не обоснованы.

Таким образом, жалоба ООО «Сакура» рассмотрена комиссией в полном объеме в соответствии с доводами согласно ч.10 ст. 3 Закона № 223 ФЗ.

воды жалобы Заявителя в части правомерности действий Организатора торгов и выборе победителя могут быть рассмотрены комиссией антимонопольного органа на предмет установление признаков нарушения в порядке ст. 17 Закона о защите конкуренции.

в соответствии с ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок и нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах.

на основании изложенного, Комиссией принято решение о передаче материалов по жалобе ООО «Сакура» (в части проверки правомерности процедуры оценки заявок участников и выбора победителя) в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, с целью установления признаков нарушения ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

на основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

ШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сакура» на действия заказчика – ООО «Газпром Трансгаз Краснодар», при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг на вертикальную планировку, благоустройство и озеленение территории, устройство малых архитектурных форм на объекте: «Бизнес – центр ООО Газпром Трансгаз Кубань» в районе ст. Азовской Краснодарского края» для нужд АО «Газпром Трансгаз Краснодар» (извещения №№ 31300353341, 31300467594), не основанной.

Передать материалы по жалобе ООО «Сакура» для рассмотрения по существу в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, с целью установления признаков нарушения ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

А.А. Зайцева

П.А. Шекунов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения