

## РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-446/2020

18 июня 2020 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

К<...> – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием заявителя – ООО «Караван» (ИНН5433169214, ОГРН 1075475005275) – Б<...> (директор)

от организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края (ИНН 2225145231, ОГРН 1132225020344) поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей,

рассмотрев жалобу ООО «Караван» (вх. № 207455 от 08.06.2020) в отношении Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в Алтайском, Петропавловском лесничествах Алтайского края, для заготовки древесины, в том числе, в спелых и перестойных насаждениях, организациями, выполняющими мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов за счет средств федерального и краевого бюджетов (извещение № 210520/5438691/01), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Караван» (вх. № 207455 от 08.06.2020) в отношении Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в Алтайском, Петропавловском лесничествах Алтайского края, для заготовки древесины, в том

числе, в спелых и перестойных насаждениях, организациями, выполняющими мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов за счет средств федерального и краевого бюджетов (извещение № 210520/5438691/01).

Из содержания жалобы следует, что 21.05.2020 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения торгов <http://torgi.gov.ru> размещено информационное сообщение о проведении открытого аукциона на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в Алтайском, Петропавловском лесничествах Алтайского края, для заготовки древесины, в том числе, в спелых и перестойных насаждениях, организациями, выполняющими мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов за счет средств федерального и краевого бюджетов (извещение № 210520/5438691/01).

В документации об аукционе (утв. приказом Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края от 19.05.2020 № 586) установлено требование к участникам аукциона – «заявитель - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», выполняющие мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов при реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года № 318, государственной программы Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» на 2015 – 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 23.10.2014 года № 494 претендующие на заключение договора купли-продажи лесных насаждений и подавшие заявку на участие в аукционе», указанное требование, по мнению заявителя, противоречит действующему законодательству.

Представитель Заявителя на заседание Комиссии УФАС на доводах жалобы настаивал.

Ко дню рассмотрения жалобы от Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края поступили письменные возражения с приложением подтверждающих документов, а также ходатайство о рассмотрении жалобы ООО «Караван» в отсутствие представителей организатора торгов.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры торгов обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Жалоба ООО «Караван» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 2 ст. 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, определяющей особенности заготовку древесины отдельными категориями лиц, установлено, что в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Согласно ст. 1 Закона Алтайского края от 10.09.2007 № 87-ЗС « О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» настоящий закон регулирует отдельные вопросы в области лесных отношений, отнесенные в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации к ведению Алтайского края, а также вопросы, связанные с реализацией отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Алтайского края.

Статьей 15 Закона Алтайского края от 10.09.2007 № 87-ЗС « О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» установлены исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений, к ним относятся:

1) осуществление рубок лесных насаждений в случае, если данные рубки не учтены при размещении государственного или муниципального заказа на охрану, защиту и воспроизводство лесов с одновременной продажей лесных насаждений;

2) заготовка древесины в целях реализации органами местного самоуправления полномочий по благоустройству территорий поселений и городских округов Алтайского края;

3) заготовка древесины, необходимой для осуществления строительства, реконструкции, ремонта зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отопления для сельскохозяйственных товаропроизводителей, получающих государственную поддержку за счет средств федерального и краевого бюджетов в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" и участвующих в государственных программах Российской Федерации и государственных программах Алтайского края по развитию сельского хозяйства;

4) заготовка древесины, в том числе в спелых и перестойных насаждениях, организациями, выполняющими мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов за счет средств федерального и краевого бюджетов при реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года N 318,

государственной программы Алтайского края "Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края" на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 23 октября 2014 года N 494.

Таким образом, заготовка древесины с особенностями, установленными ст. 29.1 ЛК РФ, п. 4 ст. 15 Закона Алтайского края от 10.09.2007 № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» является исключением из общего правила.

С учетом изложенного управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю приходит к выводу, что требования к заявителю, установленные аукционной документацией, - «заявитель - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», выполняющие мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов при реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года № 318, государственной программы Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» на 2015 – 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 23.10.2014 года № 494 претендующие на заключение договора купли-продажи лесных насаждений и подавшие заявку на участие в аукционе» не противоречит нормам действующего законодательства, регулирующего вопросы в области лесных отношений.

Учитывая указание в жалобе ООО «Караван» на нарушение организатором торгов ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия УФАС считает целесообразным передать жалобу в отдел контроля органов власти для рассмотрения жалобы в порядке гл. 3 указанного закона.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Караван» необоснованной.
2. Передать жалобу ООО «Караван» в отдел контроля органов власти для рассмотрения в порядке гл. 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Члены комиссии

<...> Б

<...> Д

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.