Решение по делу № 034/01/18.1-428/2019

23 мая 2019 года г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии М.С.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: Л.Е.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Т.Э.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Главы К(Ф)Х Л.В.В. на действия администрации Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области, из земель сельскохозяйственного назначения, расположенного на территории Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района (лот № 1, № 2, № 3 извещение № 110419/10321975/01),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 16.05.2019 (вх. № 4589) поступила жалоба ИП Главы К(Ф)Х Л.В.В. (далее – Заявитель) на действия администрации Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области (далее – Администрация) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области, из земель сельскохозяйственного назначения, расположенного на территории Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района (лот № 1, № 2, № 3 извещение № 110419/10321975/01).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы от 20.05.2019 № 03-8/3535 направлено 20.05.2019 **Администрации** и Заявителю по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 23.05.2019 в 15 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 23.05.2019.

На рассмотрении жалобы присутствовали С.Л.В. – представитель Заявителя по доверенности от 21.05.2019, Б.М.А. – представитель Администрации по доверенности от 22.05.2019, Г.А.А. – представитель Администрации по доверенности от 22.05.2019.

Обжалуемые торги – открытый аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области, из земель сельскохозяйственного назначения, расположенного на территории Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района: лот № 1 - земельный участок, находящийся в муниципальной собственности Нижнечирского сельского Суровикинского муниципального района Волгоградской области, из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства, площадью 293800 кв. м., с кадастровым номером 34:30:080002:182, расположенный по адресу: Волгоградская обл., Суровикинский р-н, Нижнечирское с/п.; лот № 2 - земельный участок, находящийся в муниципальной собственности Нижнечирского сельского Суровикинского муниципального района Волгоградской области, из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства, площадью 511732 кв. м., с кадастровым номером 34:30:080002:183, расположенный по адресу: Волгоградская обл., Суровикинский р-н, Нижнечирское с/п.; лот № 3 - земельный участок, находящийся в муниципальной собственности Нижнечирского сельского Суровикинского муниципального района Волгоградской области, из земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства, площадью 203300 кв. м., с кадастровым номером 34:30:080002:391, расположенный по адресу: Волгоградская обл., Суровикинский р-н, Нижнечирское с/п. (далее – Аукцион).

Извещение № 110419/10321975/01 о проведении Аукциона (далее – Извещение) опубликовано 11.04.2019 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт торгов).

Организатор Аукциона – Администрация.

Рассмотрение заявок на участие в Аукционе и подведение итогов Аукциона осуществляется комиссией по проведению конкурсов (аукционов) на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области (далее – Аукционная комиссия).

Обжалуемые действия – неправомерный недопуск Аукционной комиссией ИП Главу К(Ф)Х Л.В.В. к участию в Аукционе; неправомерный допуск М.О.С. к участию в Аукционе.

Представители Администрации пояснили, что во время проведения Аукциона в 10 ч. 08 мин. (начало в 10.00ч) в Администрацию явился ИП Глава К(Ф)Х Л.В.В. с целью участия в Аукционе. Членами аукционной комиссии разъяснено ИП Главе К(Ф)Х Л.В.В., что время регистрации участников аукциона окончено в 09 ч. 50 мин. в связи с чем он не может быть допущен к участию в Аукционе.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен в статьях 39.11 и 39.12 ЗК РФ.

В соответствии с пп. 8 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

Согласно п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях: 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений; 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе; 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду; 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно Извещению для участия в аукционе заявитель вносит задаток на указанный в извещении о проведении аукциона счет организатора аукциона. Задаток за участие в аукционе – 20% от начальной цены предмета аукциона. Задаток перечисляется на следующие реквизиты: УФК по Волгоградской области (Администрация Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области л/с 05293040780) р/счет № 40302810018063000662 ОТДЕЛЕНИЕ ВОЛГОГРАД г. ВОЛГОГРАД БИК 041806001, ОКТМО 18653426, ИНН 3430008134, КПП 343001001, КБК 94100000000000000000 назначение платежа - задаток на участие в аукционе, обязательна ссылка на номер и дату соглашения о задатке, назначение платежа – задаток на участие в аукционе, по лоту № , обязательна ссылка на номер и дату соглашения о задатке.

Как следует из представленных сторонами материалов, 07.05.2019 М.О.С. оплачены задатки на участие в Аукционе по лотам № 1, № 2, № 3. Согласно чекам-ордерам от 07.05.2019 задатки оплачены на следующий счет: № 40101810300000010003.

07.05.2019 ИП Главой К(Ф)Х Л.В.В. оплачены задатки на участие в Аукционе по лотам № 1, № 2, № 3. Согласно чекам-ордерам от 07.05.2019 задатки оплачены на следующий счет: № 40101810300000010003.

Таким образом, задатки ИП Главой К(Ф)Х Л.В.В. и М.О.С. перечислены не на счет, указанный в Извещении. Следовательно, на дату рассмотрения Аукционной комиссией заявок на участие в аукционе по лотам № 1, № 2, № 3 задатки от ИП Главы К(Ф)Х Л.В.В. и М.О.С. на счет, указанный в Извещении, не поступили, в связи с

чем, указанные участники не должны были быть допущены Аукционной комиссией к участию в Аукционе. Аукционной комиссией нарушен пп. 2 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ.

2. Извещением установлено, что окончательная регистрация участников аукциона проводится в день торгов (14.05.2019) с 09.15 до 09.50 часов (время местное).

Согласно протоколу заседания Аукционной комиссии № 2 от 13.05.2019 участниками по трём лотам признаны М.О.С. и ИП Глава К(Ф)Х Л.В.В.

В соответствии с протоколом № 3 о результатах аукциона от 14.05.2019 Аукцион по трём лотам признан несостоявшимся в связи с тем, что на проведение Аукциона явилась только участник М.О.С. Участник ИП Глава К(Ф)Х Л.В.В. ко времени, указанному в Извещении не явился.

Согласно пояснениям сторон ИП Глава К(Ф)Х Л.В.В. опоздал на регистрацию участников Аукциона, назначенную на 14.05.2019 с 09.15 до 09.50 часов.

Таким образом, в связи с тем, что 14.05.2019 ИП Глава К(Ф)Х Л.В.В. в период времени с 09.15 до 09.50 часов на регистрацию не явился, Аукционной комиссией правомерно не допущен указанный участник к участию в Аукционе. Довод Заявителя необоснован.

3. В ходе рассмотрения жалобы на основании ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, согласно которой если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с п. 3 ч. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона.

Как следует из имеющихся материалов, Извещение не содержит сведения о порядке проведения Аукциона, под которым подразумеваются непосредственно действия аукционной комиссии (аукциониста) и участников аукциона в процессе проведения аукциона (объявление аукционной комиссией «шага» аукциона, увеличение текущей цены на «шаг аукциона», поведение участников аукциона при заявлении предложений, иные действия, совершаемые сторонами Аукциона в ходе проведения аукциона).

Таким образом, организатором Аукциона нарушен п. 3 ч. 21 ст. 39.11 ЗК РФ.

4. В связи с выявленными нарушениями при организации и проведении Аукциона, Комиссией Управления принято решение о выдаче Администрации предписания об аннулировании Аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Главы К(Ф)Х Л.В.В. на действия администрации Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района

Волгоградской области при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области, из земель сельскохозяйственного назначения, расположенного на территории Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района (лот № 1, № 2, № 3 извещение № 110419/10321975/01), обоснованной.

2. Признать **организатора аукциона -** администрацию Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области нарушившей пп. 3 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Признать комиссию администрации Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области по проведению конкурсов (аукционов) на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области нарушившей пп. 2 п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

4. Выдать организатору аукциона - администрации Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области предписание об аннулировании открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района Волгоградской области, из земель сельскохозяйственного назначения, расположенного на территории Нижнечирского сельского поселения Суровикинского муниципального района (лот № 1, № 2, № 3).

5. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.