

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее - Карельское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – главного редактора газеты «Новости Костомукши» «...» («...») по факту нарушения требований пункта 2 части 3 статьи 5, пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе», Закон), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие «...», надлежащим образом уведомленной о дате и времени рассмотрения материалов административного дела,

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Карельского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе от 10 февраля 2017 года по делу № 03-02/04-2017 реклама «АкваТерапии Мягкий фитнес в теплом бассейне с рекомендациями: реабилитации после операций и травм, в период беременности и послеродовой период, для людей пожилого возраста в бассейне Аквапарк «Синиранта», была признана ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования пункта 2 части 3 статьи 5, пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе», в связи с размещением рекламы лицензируемого вида услуг, в отсутствие лицензии у лица, оказывающего данные услуги.

Согласно статье 38 ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель и рекламодатель-распространитель.

Согласно статье 38 ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

Согласно предоставленным МБУ «Муниципальный архив и Центральная библиотека Костомукшского городского округа», ООО «РИА «ВАШ Город» документам, лицом, предъявившим рекламные макеты для размещения информации (рекламы) в газетах «Город Костомукша», «Новости Костомукши» являлась ИП <...>.

Указанная выше информация подтверждается договором об оказании услуг от 02 февраля 2016 года № Н 3/2016-НК, заключенным МБУ «Муниципальный архив и Центральная библиотека Костомукшского городского округа» с ИП <...>

Кроме того, в деле № 03-02/04-2017 имеются письменные пояснения ИП <...>, в которых она признала, что является рекламодателем рассматриваемой

рекламы, размещенной для привлечения лиц пожилого возраста, беременных и желающих восстановиться после травм и операций на занятия по Аква Терапии.

В понимании пунктов 5 и 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» МБУ «Муниципальный архив и Центральная библиотека Костомукшского городского округа», ООО «РИА «ВАШ Город» являются рекламодателями, а ИП <...> – рекламодателем вышеуказанной рекламы.

Частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ установлена административная ответственность в виде административного штрафа на должностное лицо - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей за нарушение рекламодателем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-5 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Должностной инструкцией установлены следующие обязанности главного редактора: руководить работой редакционной коллегии и редакции (пункт 3.1.2); организовывать редактирование информационных материалов (пункт 3.1.3); участвует в сборе и обработке рекламных материалов (рекламных статей) для опубликования информационно – аналитической газеты «Новости Костомукши» (пункты 3.2 – 3.2.1).

В соответствии с пунктом 2.4 договора от 10 декабря 2014 года (далее – договор), заключенного между соучредителями газеты «Новости Костомукши» (Автономное учреждение РК «Информационное агентство «Республика Карелия», Администрация Костомукшского городского округа, Совет Костомукшского городского округа) и МБУ «Муниципальный архив и Центральная библиотека Костомукшского городского округа» (редакция) следует, что последний вправе: осуществлять на основе творческой самостоятельности деятельность по производству и выпуску СМИ; самостоятельно распоряжаться прибылью, полученной от издания СМИ; осуществлять иные права, вытекающие из действующего законодательства и договора.

Согласно пункту 3.1 договора главный редактор в своей деятельности руководствуется законодательством РФ, несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых к деятельности СМИ законодательством РФ.

В силу пункта 3.3 договора главный редактор наделен полномочиями по подписанию к печати номера СМИ.

Таким образом, на дату совершения правонарушения (13 октября 2016 года, 27 октября 2016 года) лицом, ответственным за соблюдение законодательства, в том числе законодательства о рекламе, при осуществлении деятельности СМИ являлся главный редактор газеты «Новости Костомукши» - «...» (приказ от 15 февраля 2013 года № 24-ЛС).

Указанные факты являются достаточными для определения в действиях (бездействии) должностного лица – главного редактора газеты «Новости Костомукши» «...» наличия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

По факту совершенного административного правонарушения 12 мая 2017 года в адрес «...», было направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении 07 июня 2017 года в 11 часов 00 минут (получено 23 мая 2017 года).

В адрес Карельского УФАС России «...» направлено ходатайство о составлении протокола по делу № 03-03/45-2017 в ее отсутствие.

Согласно представленным пояснениям «...» просит учесть факт признания вины газеты «Новости Костомукши», отсутствие привлечения к административной ответственности за весь период существования газеты, разовость размещения рекламного блока, а также добровольное прекращение распространения ненадлежащей рекламы.

07 июня 2017 года в отсутствие «...» составлен протокол об административном правонарушении (получено 16 июня 2017 года).

Определением от 07 июня 2017 года настоящее дело было назначено к рассмотрению на 20 июня 2017 года в 11 часов 00 минут (получено 16 июня 2017 года).

19 июня 2017 года «...» предоставлено ходатайство о рассмотрении материалов настоящего дела в ее отсутствие.

Рассмотрение настоящего дела состоялось в назначенное время.

Оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, должностное лицо Карельского УФАС России отмечает следующее.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Пунктом 3 статьи 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

«...» не представила в материалы дела объективных доказательств, свидетельствующих о невозможности соблюдения положений законодательства Российской Федерации о рекламе по независящим от нее обстоятельствам.

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение является противоправным, виновным, лицо его совершившее, не могло не осознавать противоправный характер своих действий, но им не были предприняты все зависящие от него меры для соблюдения норм законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена КоАП РФ.

Дата и время совершения административного правонарушения – 13 октября 2016 года, 27 октября 2016 года.

Установленной частью 1 статьи 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе составляет один год со дня совершения административного правонарушения и в настоящее время не истек.

Место совершения данного административного правонарушения - город Костомукша, Республика Карелия.

Таким образом, в действиях «...» установлен состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Доказательствами по делу являются материалы дела № 03-02/04-2017, возбужденного Карельским УФАС России по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ (часть 3 статьи 3.4. КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное

административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

В силу части 2 статьи 3.4 КоАП РФ за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба устанавливается предупреждение.

Согласно информации, размещенной на сайте Федеральной налоговой службы <https://rmsp.nalog.ru> сведения о включении в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства МБУ «Муниципальный архив и Центральная библиотека Костомукшского городского округа» (ИНН 1004009800) отсутствуют.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ в качестве смягчающего административную ответственность обстоятельства принимается добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение, оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, а также тот факт, что «...»при рассмотрении настоящего дела признала факт нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

В материалах дела отсутствуют обстоятельства, указывающие на возможность прекращения производства по настоящему делу; данное правонарушение не может быть признано и малозначительным.

Карельским УФАС России предприняты все меры для реализации «...»своих прав и защиты законных интересов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 14.3, 23.48, 29.9,

29.10 КоАП РФ, заместитель руководителя Карельского УФАС России Бабкин К.Е.

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на должностное лицо – главного редактора газеты «Новости Костомукши» «...», за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, административный штраф в размере 4 000 (четыре тысячи) рублей.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Банк получателя: ГРКЦ НБ Республика Карелия Банка России

БИК 048602001

Получатель: ИНН 1001041153, КПП 100101001

Управление Федерального казначейства по Республике Карелия
(Карельское УФАС России)

Счет № 40101810600000010006

ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 26000 01 6000 140

Назначение платежа: штраф за нарушение законодательства о рекламе (дело № 03-03/45-2017).

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в сроки, предусмотренные статьёй 31.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 данной статьи, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.