

«<...>»

Постановление

о прекращении производства по делу №37
об административном правонарушении

«19» февраля 2016 г.

г. Брянск

Я, должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области «<...>», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении, составленный в отношении должностного лица заказчика «<...>»

установила:

21 декабря 2015 года Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по итогам, представленных Прокуратурой Брянской области от 25.11.2015 года исх.№07-12-2015 материалов, осуществила внеплановую по соблюдению заказчиком Администрация Губернатора Брянской области и

Правительства Брянской области требований Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение пуско-наладочных работ по оборудованию комплекса автоматизированной системы (КАС) повышения уровня защищённости граждан на улицах и в общественных местах на территории области, управления нарядами полиции, задействованными для охраны общественного порядка по заявке администрации Губернатора и Правительства Брянской области за №0127200000215001756, по итогам которой установлено и подтверждено при рассмотрении дела об административном правонарушении, что информация документация об аукционе №0127200000215001756 размещена заказчиком в единой информационной системе (на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru) с нарушением требований ч.ч.5,7,8 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), так:

1. Заказчиком Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области нарушены требования части 7 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которым пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и п.6,7,8 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (далее- Постановление Правительства от 25.11.2013 года №1063), согласно которого пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [ставке](#) рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле:

$$П = (Ц - В) \times С,$$

где:

Ц - цена контракта;

В - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

С - размер ставки.

7. Размер ставки определяется по формуле:

где:

- размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;

ДП - количество дней просрочки.

8. Коэффициент К определяется по формуле:

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, поскольку в п.9.6 проекта государственного контракта отсутствует формула и порядок расчета пени, указанных в пунктах 6-8 Правил.

Пунктом 9.6 проекта государственного контракта установлено, что «Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения *Исполнителем* обязательства,

предусмотренного Contractом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Contractом срока исполнения обязательства, и устанавливается contractом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены Contractа, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Contractом и фактически исполненных Исполнителем».

Таким образом, надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки является включение в проект contractа:

-пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного contractом, *путем указания формул и порядка расчета пени, указанных в пунктах 6 - 8 Правил.* Кроме того, заказчиком до участника закупки заранее должна быть доведена вся информация включая формулу и порядок расчета пени, что соответствует принципу открытости и прозрачности информации в соответствии со ст.7 Закона о контрактной системе.

2. Заказчиком Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области нарушены требования части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которой в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных contractом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных contractом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных contractом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных contractом. Размер штрафа устанавливается contractом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, согласно которого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по contractу, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены contractа в случае, если цена contractа не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены contractа в случае, если цена contractа составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены contractа в случае, если цена contractа составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены contractа в случае, если цена contractа превышает 100 млн. рублей.

В соответствии с [частью 4 статьи 34](#) Закона о контрактной системе в contract включается *обязательное условие* об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или *ненадлежащее исполнение* обязательств, предусмотренных contractом.

При этом [частями 5, 7, 8 статьи 34](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также *размер штрафа в виде фиксированной суммы*, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Таким образом, надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки является включение в проект контракта:

-штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах "а" - ["г" пункта 5](#) Правил.

Согласно п.9.1, п.9.2 проекта государственного контракта заказчиком предусмотрено следующее: «В случае неисполнения, либо *ненадлежащего исполнения* принятых обязательств по Контракту, стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ, под ненадлежащим исполнением Стороны понимают события, а равно как действия Исполнителя, в которых усматривается нарушения любых условий Контракта (в том числе нарушение срока выполнения работ), однако в проекте государственного контракта не установлена ответственность заказчика за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту путем указания размера штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке установленном Правительством Российской Федерации от 25.11.2013 N 1063. Учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 999 620,48 рублей, то заказчику необходимо было в проекте государственного контракта в соответствии с п.а) ч.5 Правил установить, за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, одно пороговое значение штрафа в размере 2,5 процента цены контракта, чтобы до участника закупки заранее была доведена вся необходимая информация о размерах штрафа за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, что соответствует принципу открытости и прозрачности информации в соответствии со ст.7 Закона о контрактной системе.

3. Заказчиком Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области нарушены требования части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которой штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, согласно которого за ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа

устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

В соответствии с [частью 4 статьи 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включается *обязательное условие* об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или *ненадлежащее исполнение* обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом [частями 5, 7, 8 статьи 34](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также *размер штрафа в виде фиксированной суммы*, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Таким образом, надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки является включение в проект контракта:

- штрафа за ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах "а" - ["г" пункта 4](#) Правил.

Согласно п.9.1, п.9.2 проекта государственного контракта заказчиком предусмотрено следующее: «В случае неисполнения, либо *ненадлежащего исполнения* принятых обязательств по Контракту, стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ, под ненадлежащим исполнением Стороны понимают события, а равно как действия Исполнителя, в которых усматривается нарушения любых условий Контракта (в том числе нарушение срока выполнения работ), однако в проекте государственного контракта не установлена ответственность заказчика за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту путем указания размера штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 999 620,48 рублей, то заказчику необходимо было в проекте государственного контракта в соответствии с п.а) ч.4 Правил установить за ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом одно пороговое значение штрафа в размере 10 процента цены

контракта, чтобы до участника закупки заранее была доведена вся необходимая информация о размерах штрафа за ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, что соответствует принципу открытости и прозрачности информации в соответствии со ст.7 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru документации об аукционе за №0127200000215001756 с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Поскольку документация об аукционе за №0127200000215001756 утверждена «<...>», то указанное лицо является субъектом административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 08.05.2015 года в 08:51.

Место совершения административного правонарушения: г. Брянск.

В соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 1.3](#) статьи 7.30 КоАП - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

На рассмотрении дела об административном правонарушении представитель «<...>», действующая на основании доверенности пояснила, что «<...>» признал факт нарушения законодательства о контрактной системе, выразившийся в размещении в единой информационной системе (на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru) документации об аукционе №0127200000215001756 с нарушением требований ч.ч.5,7,8 ст.34 Закона о контрактной системе и выразил раскаяние, что в соответствии с п.1 ч.1 статьи 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является обстоятельством смягчающим административную ответственность. Кроме того, пояснила, что правонарушение совершено по неосторожности. По причине незнания требований законодательства РФ о контрактной системе.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, должностное лицо Брянского УФАС России учитывая, наличие смягчающего обстоятельства, а также что при исполнении контракта заказчиком не осуществлялись действия по взысканию с поставщика неустоек за просрочку исполнения обязательств по контракту в связи с надлежащим исполнением поставщиком всех условий контракта, не взыскивались штрафы за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком обязательств по контракту в связи с надлежащим исполнением стороной условий контракта, руководствуясь статьями 2.9, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановил:

1. Производство по делу об административном правонарушении №74, возбужденное в отношении «<...>», прекратить в виду малозначительности правонарушения.

2. В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ объявить «<...>», за размещение на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (документации об аукционе №0127200000215001756 с нарушением требований ч.ч.5,7,8 ст.34 Закона о контрактной системе, устное замечание.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока с момента получения постановления.

«<...>»