

«02» августа 2023 года  
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

....

рассмотрев в дистанционном режиме обращение заказчика-УФСИН по Омской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» (ИНН 7716813377, КПП 771601001) в связи с признанием участника закупки уклонившимся от заключения контракта на поставку терминалов IP телефонии (SIP-телефонов) в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения, ИКЗ № 231550202862655030100100000072630211,

#### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское У ФАС России поступило обращение заказчика - УФСИН по Омской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» (ИНН 7716813377, КПП 771601001) в связи с признанием участника закупки уклонившимся от заключения контракта на поставку терминалов IP телефонии (SIP-телефонов) в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения.

Из поступившего обращения Комиссия Новосибирского У ФАС России установила следующее.

УФСИН по Омской области (далее - заказчик) разместило в единой информационной системе в сфере закупок извещение о проведении электронного аукциона от 11.07.2023 № 0352100004923000026 на терминалов IP телефонии (SIP-телефонов) в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения. НМЦК 413 373,62 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 20.07.2023 № 0352100004923000026 победителем признано ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ».

Так, между УФСИН по Омской области и ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» (далее - поставщик), планировался к заключению контракт.

В соответствии с ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без

своей подписи проект контракта.

УФСИН по Омской области разместило проект контракта без своей подписи - 24.07.2023.

Согласно ч. 3 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 данной статьи проекта контракта, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Таким образом, ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» должно было подписать проект контракта в течении 5 рабочих дней с момента размещения заказчиком проект контракта, т.е. до 31.07.2023.

ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» подписало проект контракта 26.07.2023, прикрепило обеспечение исполнение контракта, что подтверждается банковской гарантией №OFJSOX от 26.07.2023 на сумму 41 337,36 руб.

Согласно извещению от 11.07.2023 № 0352100004923000026 в разделе «Условия обеспечения исполнения контракта» установлено, что участник закупки, с которым заключается контракт, должен руководствоваться положениями ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» предложило цену - 276 960,20 руб., т.е. со снижением цены на 33%.

Согласно ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 данной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если названным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Таким образом, ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» подписало проект контракта в сроки, внесло обеспечение исполнения контракта в размере 0,5% от НМЦК, соответственно согласилось с условиями электронного аукциона, следовательно,

общество должно было прикрепить информацию, подтверждающую свою добросовестность в порядке ч. 3 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ прикрепило, но прикрепленные контракты не подтверждали добросовестность общества, так как один из прикрепленных контрактов был выполнен со штрафом.

На основании изложенного, УФСИН по Омской области разместило в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 27.07.2023.

ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» на запрос Новосибирского У ФАС России о причинах неисполнения контракта сообщило следующее.

ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» не имело намерений уклоняться от заключения контракта по итогам электронного аукциона от 11.07.2023 № 0352100004923000026 на поставку терминалов IP телефонии (SIP-телефонов) в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения.

Общество в регламентированный срок подписало контракт по результатам электронного аукциона № 0352100004923000026, а также предоставило обеспечение исполнения контракта в соответствии с ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

Однако, сотрудником ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ», ответственным за тендерную работу, была допущена ошибка при выборе информации о выполненных государственных контрактах, предоставляемой в качестве декларации о добросовестности поставщика в качестве замены банковской гарантии по исполнению государственного контракта. Один из трёх контрактов, информация о которых была предоставлена, был выполнен со штрафом. Сотрудники ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» попытались оперативно исправить допущенную ошибку и предоставили список выполненных за 2020-2022 годы контрактов, которые были исполнены без штрафов. При этом, учитывая то обстоятельство, что разница во времени между г. Омском и г. Москвой составляет 3 часа, ответная информация поступила в ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» слишком поздно для того, чтобы успеть отреагировать, и в результате ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» был признано заказчиком уклонившимся от заключения государственного контракта.

Фактически, ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» к моменту признания уклонившимся от заключения государственного контракта подписало данный государственный контракт, что говорит о намерении его заключить и исполнить. В дополнение к предоставленной ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» заказчику банковской гарантии на сумму 41 337 рублей 36 копеек (независимая гарантия № OFJSOX от 26.07.2023), в день получения протокола о признании уклонившемся от заключения государственного контракта, ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» произвело оплату гарантии денежными средствами в полном объёме, составляющем 62 006 рублей 04 копеек (ПП №1936 от 27.07.2023), что также свидетельствует об отсутствии у поставщика даже намерения уклоняться от исполнения своих обязательств.

Исходя из выше изложенного ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» просило не включать сведения об обществе в реестр недобросовестных поставщиков. Комиссия **Новосибирского**

**У ФАС России, проанализировав представленные информацию и документы, установила следующее.**

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.07.2023 № 0352100004923000026, опубликованным в ЕИС, победителем данного электронного аукциона было признано ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ».

УФСИН по Омской области в соответствии с ч. 2 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ разместило проект контракта без своей подписи - 24.07.2023.

ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» подписало проект контракта в установленный законодательством срок - 26.07.2023, прикрепив независимую гарантию № OFJSOX от

26.07.2023.

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» предложило цену - 276 960,20 руб., т.е. со снижением цены на 33%.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 11.07.2023 № 0352100004923000026 в разделе «Условия обеспечения исполнения контракта» установлено, что участник закупки, с которым заключается контракт, должен руководствоваться положениями ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

Однако, ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» установленные условия не исполнило, заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от

27.07.2023.

Изучив представленные документы и сведения, Комиссия Новосибирского У ФАС России установила, что заказчик правомерно принял решение о признании ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, Комиссия Новосибирского У ФАС России считает, что, несмотря на нарушение ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» порядка заключения контракта, фактически, в действиях ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» отсутствовали намерения уклониться от заключения контракта по данной закупке, поскольку участник закупки осуществил действия, направленные на заключение контракта, а именно, им было оплачено обеспечение исполнения контракта, а также проект контракта был подписан в ЕИС в срок, до признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, что также свидетельствует о его намерении заключить контракт, а также, обществом представлено подтверждение добросовестности.

В соответствии с п. «а» и п. «б» ч. 14 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078 (далее - Порядок), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, в случае если выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований, а также в случае если участником закупки в срок до признания его в

соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Таким образом, исходя из п. «б» ч. 14 Порядка, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что у ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» отсутствовали намерения уклониться от заключения контракта.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского У ФАС России считает возможным не включать сведения об ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении на основании п. 5 ч. 15 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 13 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, внеплановой проверки закупки № 0352100004923000026 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Комиссия Новосибирского УФАС России, руководствуясь ст. 15.1 Федерального закона № 275-ФЗ, ч. 10 ст. 99, ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078,

#### РЕШИЛА:

В удовлетворении обращения УФСИН по Омской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПАРК ТЕЛЕКОМ» (ИНН 7716813377, КПП 771601001) в связи с признанием участника закупки уклонившимся от заключения контракта

на поставку терминалов IP телефонии (SIP-телефонов) в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения, ИКЗ № 231550202862655030100100000072630211 отказать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.