

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 05/15-16

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения

антимонопольного законодательства

04.10.2016 г. Омск

- В Омское УФАС России поступило Прокуратуры Омского района Омской области о законности Постановления администрации Омского района Омской области от 12.04.2012 г. № 598-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Омского муниципального района» (далее – административный регламент).

В процессе рассмотрения обращения Омским УФАС России установлено следующее.

Статьей 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» определен ряд принципов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

- заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки;
- доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом «О защите конкуренции»;
- равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих условиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), к участию в указанных программах (подпрограммах);
- оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным [законом](#) от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- открытость процедур оказания поддержки.

Вместе с тем, Постановлением Администрации Омского муниципального района Омской области от 12.04.2012 № 598-п утвержден административный

регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Омского муниципального района».

Согласно п. 1.3 вышеуказанного Административного регламента устанавливаются процедуры предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства следующих субсидий из бюджета Омского муниципального района:

- субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат на обучение, подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов;
- субсидии субъектам малого предпринимательства на возмещение части затрат по оплате коммунальных платежей, в том числе за потребленную электроэнергию, теплоснабжение, газоснабжение, водоснабжение и водоотведение;
- субсидии субъектам малого предпринимательства на возмещение части затрат по оплате за арендованные земельные участки, недвижимое имущество, используемое для ведения бизнеса;
- субсидии субъектам малого предпринимательства на возмещение части суммы процентов по кредитам, привлеченным субъектами малого предпринимательства в кредитных организациях;
- субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию части затрат на приобретение основных средств.

В силу п. 2.3 Административного регламента основным требованием к заявителю является, в том числе необходимость быть зарегистрированным в Омском муниципальном районе Омской области и осуществлять деятельность на территории Омского муниципального района.

В соответствии с п. 2.4 Административного регламента результат предоставления муниципальной услуги является, в том числе отказ в предоставлении субсидии заявителю.

Пунктом 2.9 Административного регламента предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги, в том числе несоответствие заявителя требованиям пункта 2.3 Регламента.

Из анализа положений федерального законодательства не следует, что поддержка малого и среднего предпринимательства ставиться в зависимость к территории их регистрации.

Таким образом, по мнению Омского УФАС России, пункты 2.3, 2.9 Административного регламента имеют признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» поскольку могут

способствовать ограничению конкуренции, нарушать единство экономического пространства.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно [пункту 17 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции, в частности являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

На основании изложенного, при рассмотрении обращения Прокуратуры Омского района Омской области, Омским УФАС России установлены признаки нарушения, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей [39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Омское УФАС России

предупреждает

Администрацию Омского муниципального района Омской области о необходимости прекращения в течение 20 календарных дней совершения действий, нарушающих статью 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем внесения изменений в пункты 2.3, 2.9 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Омского муниципального района», утвержденного Постановлением администрации Омского муниципального района Омской области.

О выполнении настоящего предупреждения Администрации Омского района омской области необходимо сообщить в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления