

РЕШЕНИЕ № 86-12655-19/7

по жалобе ООО «Частная охранная организация «АБ - Регион»

Резолютивная часть решения оглашена

20.03.2019 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя управления А.Р. Б, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В.Ш, главного специалиста-специалиста отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.А.К (далее – Комиссия),

рассмотрев ООО «ЧОО «АБ-Регион» (далее - Заявитель) (вх. №1735, 2178-з от 13.03.2019г.) на действия ФГБОУ ВПО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание охранных услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья людей, сохранности материальных ценностей, обеспечение внутри объектового и пропускного режимов Самарского университета в 2019-2020 гг. (Извещение № 31907541066) (далее – Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

13.03.2019 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ЧОО «АБ-Регион» на действия ФГБОУ ВПО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель,

Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам ООО «ЧОО «АБ-Регион» Заказчик неправомерно отклонил заявку компании, так как заявка полностью соответствовала документации о закупке.

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении торгов, представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 14.03.2019 г. № 2346-1/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 18.02.2019 г. Заказчик на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещена действующая редакция извещения № 31907541066 о проведении конкурса в электронной форме (далее – Извещение) и документация (далее – Конкурсная документация).

В соответствии с Извещением предметом конкурса является заключение договора на оказание охранных услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту жизни и здоровья людей, сохранности материальных ценностей, обеспечение внутри объектового и пропускного режимов Самарского университета в 2019-2020 гг.

Заказчиком выступило ФГБОУ ВПО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 25.12.2018 г. в ЕИС Заказчиком размещена действующая на момент размещения Извещения редакция Положение о закупках ФГБОУ ВПО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» (далее – Положение).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

2. 11.03.2019 года Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме №ЭОК-01/19-МСП, согласно которому комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме участнику закупки №58441 (ООО «ЧОО «АБ-Регион») на основании подпункта 2 пункта 32 раздела 2 Положения, предоставленная участником закупки банковская гарантия не соответствует требованиям извещения и документации о проведении открытого конкурса в электронной форме.

В соответствии с извещением и документацией о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31907541066 установлено требование обеспечения заявки в размере 2% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 1 240 274 (Один миллион двести сорок тысяч двести семьдесят четыре) рубля 28 копеек. Обеспечение заявки может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии.

В соответствии с пунктом 25 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом).

В соответствии с пунктом 7 раздела 7 главы 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг Самарского университета банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму банковской гарантии в размере обеспечения заявки, подлежащую уплате гаран-том Заказчику в случае уклонения или отказа участника закупки от заключения договора;

2) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

- 3) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гаран-тии является фактическое поступление денежных сумм на счет Заказчика;
- 4) срок действия банковской гарантии с учетом требований пункта 6 настоящего раздела Положения о закупке;
- 5) условие о праве Заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии;
- 6) обязательное наличие нумерации на всех листах банковской гарантии, которые долж-ны быть прошиты, подписаны и скреплены печатью гаранта, в случае ее оформления в пись-менной форме на бумажном носителе на нескольких листах;
- 7) перечень документов, предоставляемых Заказчиком банку одновременно с требовани-ем об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, а именно: документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

Заявка участника закупки ООО «ЧОО «АБ-Регион» содержала банковскую гарантию ПАО «Совкомбанк», не содержащую условия о праве Заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

На основании подпункта 2 пункта 32 раздела 2 положения о закупке товаров, работ, услуг (несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией) Самарского университета заявка участника была отклонена.

К участию в открытом конкурсе было допущено 3 участника закупки, заявки которых полностью соответствовали требованиям извещения и документации о закупке.

Учитывая вышеизложенное, комиссия правомерно отклонила заявку заявителя от участия в запросе котировок.

Таким образом, доводы жалобы ООО «ЧОО «АБ-Регион» следует признать необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1

Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЧОО «АБ-Регион» необоснованной.