

РЕШЕНИЕ № 4

30 марта 2009г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Косолаповой Н.Г. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии; Тотадзе Н.В. – начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы управления, члена Комиссии; Килиной С.А. – главного специалиста-эксперта, члена Комиссии, Гуткович А.Е. – главного специалиста-эксперта, члена Комиссии, в присутствии представителей ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» филиал по Республике Алтай – директора филиала Тодошевой Людмилы Макаровны (доверенность №722 от 23.10.2008), начальника архивного отдела Быковой Марины Александровны (доверенность №2-09-С от 17.03.2009), рассмотрев дело № 4 от 10.03.2009г. о нарушении ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» филиал по Республике Алтай (директор филиала – Тодошева Л.М.) Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 47, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В целях проведения анализа предоставляемых филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай платных услуг, а также нормативно-правовых актов, устанавливающих и регулирующих данные услуги, управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 12.12.2008 в Филиал направлен запрос от №1533/11 о предоставлении документов, согласно которым филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай оказывает услуги по паспортизации и технической инвентаризации объектов недвижимости.

22 декабря 2008г. в ответ на вышеназванный запрос Управления от ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» филиал по Республике Алтай поступила «Стоимость услуг (одного человека-часа) филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай (без НДС)», утвержденная директором Филиала Тодошевой Л.М. 01.01.2004г., содержание которой не соответствует постановлению Правительства Республики Алтай от 17.07.2003 г. № 204 «Об утверждении ставок на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений», следовательно, усматриваются признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По факту выявленных нарушений, Управлением на основании приказа №23 от 10.03.2009 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» филиал по Республике Алтай пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы и заслушав пояснения представителей стороны, пришла к выводу:

В соответствии с Положением о филиале ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай, утвержденным приказом ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 24.08.2007 №221 (новая редакция) филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай создан на основании приказа ФГУП «Ростехинвентаризация» от 08.07.2003 №116/04 и является обособленным подразделением Федерального государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации».

На основании пункта 3.2 данного Положения Филиал осуществляет работы, оказывает услуги, производит и реализует продукцию по ценам и тарифам, определенным в установленном порядке.

Пункт 10 Положения о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 13.10.1997 №1301 предусматривает, что паспортизация и плановая техническая инвентаризация жилых строений и жилых помещений производятся БТИ за счет средств их собственников **по ставкам, утверждаемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.** Внеплановые обследования могут производиться БТИ по заявкам собственников жилых строений и жилых помещений по договорным ценам.

17 июля 2003г. постановлением Правительства Республики Алтай №204 утверждены следующие ставки на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений, оказываемые специализированными организациями технической инвентаризации (с учетом НДС):

Наименование производственного участка	Стоимость 1 чел./часа, руб.
1. г. Горно-Алтайск	78,97
2. Майминский производственный участок	69,58
3. Шебалинский производственный участок	83,11
4. Турочакский производственный участок	85,02
5. Усть-Канский производственный участок	79,33

6. Усть-Коксинский производственный участок	66,96
7. Онгудайский производственный участок	63,46
8. Улаганский производственный участок	115,24
9. Кош-Агачский производственный участок	108,86
10. Чойский производственный участок	77,63
11. Чемальский производственный участок	60,21

Согласно пункту 2 Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, т.е. 31.07.2003г.

На основании пункта 3 приказа ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 08.07.2003 №116/04 директором Филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай назначена Тодосева Людмила Макаровна.

Согласно абзаца 16 пункта 5.4 Положения о филиале ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай – директор Филиала в пределах имеющихся полномочий издает приказы и распоряжения, дает указания, обязательные для всех работников Филиала, утверждает номенклатуру дел, положение о делопроизводстве Филиала, не противоречащие приказам, распоряжениям, локальным нормативным актам Предприятия, а также выдает доверенности в порядке, установленном законодательством РФ.

Директором филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай 01.01.2004 утверждена Стоимость услуг (одного человека-часа) филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай (без НДС), согласно которой:

№	Наименование производственного участка	Собственники объектов недвижимости		
		Бюджетные учреждения	Физические лица	Коммерческие организации и прочие
1.	г. Горно-Алтайск	65,66	62,67	74,61
2.	Кош-Агачский район	90,51	86,40	102,85
3.	Майминский район	57,85	55,22	65,74
4.	Чойский район	64,54	61,61	73,34
5.	Чемальский район	50,06	47,79	56,89
6.	Усть-Канский район	65,96	62,96	74,95
7.	Улаганский район	95,81	91,46	108,88
8.	Усть-Коксинский район	55,67	53,14	63,27
9.	Турочакский район	70,69	67,47	80,33
10.	Онгудайский район	52,76	50,36	59,96
11.	Шебалинский район	69,10	65,96	78,53

Утвержденная директором филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай Стоимость услуг (одного человека-часа) филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай (без НДС) не соответствует стоимости услуг (одного человека-часа), утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 17.07.2003 г. № 204 «Об утверждении ставок на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений».

На основании Анализа состояния конкурентной среды товарного рынка инвентаризационных услуг по Республике Алтай за 2007-2008гг., проведенного управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» в лице филиала по Республике Алтай занимает доминирующее положение на рынке услуг технической инвентаризации и технического учета объектов капитального строительства жилых и нежилых зданий, строений и сооружений по итогам за 2007 год и за 2008 год (доля более 50%).

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие): нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Рассмотрение дела №4 от 10.03.2009г. о нарушении ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» филиал по Республике Алтай пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», назначенное на 20 марта 2009г., было отложено на 30.03.2009 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Запрошенные документы были представлены филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай 17.03.2009г., в числе которых был приложен Приказ директора филиала от 21.01.08 №7-П «Об утверждении прейскуранта предельных и договорных ставок».

Представленный филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай прейскурант предельных и договорных ставок по техническому учету и технической инвентаризации нежилых объектов недвижимости и технической инвентаризации объектов жилищного фонда и нормативных сроков их выполнения, в части технической инвентаризации объектов жилищного фонда, также не соответствует постановлению Правительства Республики Алтай от 17.07.2003г. №204, так как согласно части 2 Прейскуранта филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай «Техническая инвентаризация объектов жилищного фонда, инвентаризация нежилых объектов недвижимости»

№ п/п	Наименование и краткая характеристика работ	Ед-ца измер-я	Чел/час	62,67	58,42	91,46	86,40	363,86
			Норма времени чел/час	Стоимость работ, руб. (без НДС)				
				город	село	Улаган	Кош-Агач	договорные

В данном Прейскуранте предельных и договорных ставок филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай **неправомерно объединил** (приравнял) стоимость одного человека/часа таких отдельных производственных участков, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 17.07.2003г. №204, как Майминский производственный участок (69,58), Шебалинский производственный участок (83,11), Турочакский производственный участок (85,02), Усть-Канский производственный участок (79,33), Усть-Коксинский производственный участок (66,96), Онгудайский производственный участок (63,46), Чойский производственный участок (77,63) и Чемальский производственный участок (60,21), указав их **«СЕЛО» - 58,42** стоимость 1 чел./часа.

Таким образом, в связи с использованием Филиалом стоимости услуг 1 чел./часа, несоответствующей стоимости, утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 17.07.2003г. №204, действия филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай нарушают пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

По данному факту 27.03.2009г. от филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай представлена объяснительная записка от 27.03.2009 №Ф-04/271, согласно которой «в данный момент филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай разрабатываются проекты нескольких локальных актов по утверждению ставок на работы по технической инвентаризации объектов капитального строительства со следующим разделением:

- ставки на выполнение работ по технической инвентаризации объектов нежилого фонда (первичной, плановой, внеплановой);
- ставки на выполнение работ по технической инвентаризации объектов жилого фонда;
- ставки на выполнение работ по первичной и внеплановой технической инвентаризации объектов жилого фонда.

Текст данных документов будет приведен в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай в кратчайшие сроки».

Кроме того, 22.12.2008 в ответ на запрос управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 12.12.2008 №1533/11 филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай представлен Приказ директора филиала от 21.01.08 №7-П «Об утверждении норматива стоимости человека-часа», разного содержания и наименования с Приказом директора филиала от 21.01.08 №7-П «Об утверждении прейскуранта предельных и договорных ставок».

Таким образом, филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай на запросы Управления представлены два приказа директора с одинаковыми реквизитами, но разными по содержанию.

На основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган по его мотивированному требованию документы, объяснения в письменной или устной форме, информацию (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями для рассмотрения заявлений и материалов о нарушении антимонопольного законодательства, дел о нарушении антимонопольного законодательства, осуществления контроля за экономической концентрацией или определения состояния конкуренции.

В соответствии частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно **представление в**

Федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

27 марта 2009г. от филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай получена объяснительная записка по факту представления приказов, имеющих одинаковые реквизиты, при этом разное содержание от 27.03.2009 №Ф-04/272, согласно которой причиной представления данных приказов (разных по содержанию) послужило ненадлежащее взаимодействие структурных подразделений филиала при подготовке ответов на запросы, а также нарушение правил делопроизводства внутри организации в части соблюдения порядка отмены и издания локальных актов. По данному факту ведется служебное расследование.

Между Правительство Республики Алтай и ФГУП «Ростехинвентаризация» заключено соглашение о сотрудничестве от 13.04.2006, согласно пункту 3.2 которого ФГУП «Ростехинвентаризация» вносит предложения Правительству Республики Алтай по установлению размеров ставок, по которым производится паспортизация и плановая техническая инвентаризация жилых строений и жилых помещений, расположенных на территории Республики Алтай, а согласно пункту 2.2 Правительство Республики Алтай утверждает ставки, по которым филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация» производится паспортизация и плановая техническая инвентаризация жилых строений и жилых помещений, расположенных на территории Республики Алтай, с учетом того, что ставки не могут быть ниже себестоимости выполняемых работ.

Таким образом, для устранения нарушений пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» филиалу ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по Республике Алтай необходимо привести применяемые им ставки в соответствие с постановлением Правительства Республики Алтай от 17.07.2003г. №204 «Об утверждении ставок на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений», либо выйти с предложением к Правительству Республики Алтай о внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 17.07.2003г. №204.

Руководствуясь статьями 45, 49, 50 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в лице филиала по Республике Алтай нарушившим требования пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», в части нарушения порядка ценообразования, выразившееся в применении иных ставок на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений, чем ставки, утвержденные постановлением Правительством Республики Алтай от 17.07.2003г. №204 «Об утверждении ставок на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений».

2. Выдать ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в лице филиала по Республике Алтай предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем приведения ставок в соответствие с постановлением Правительства РА от 17.07.2003 №204 «Об утверждении ставок на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений».

3. Возбудить в отношении должностного лица ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» филиал по Республике Алтай (Тодошевой Л.М.) дело об административной ответственности по признакам нарушения пункта 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

ПРЕДПИСАНИЕ

ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

30 марта 2009 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной Антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Косолаповой Н.Г. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Тотадзе Н.В. – начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы управления, члена Комиссии;

Килиной С.А. – главного специалиста-эксперта, члена Комиссии,

Гуткович А.Е. – главного специалиста-эксперта, члена Комиссии,

на основании своего решения от 30 марта 2009 года по делу № 4 о нарушении ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» филиал по Республике Алтай пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» филиал по Республике Алтай прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», в применении иных ставок на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых

строений и жилых помещений, чем ставки, утвержденные постановлением Правительством Республики Алтай от 17.07.2003г. №204 «Об утверждении ставок на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений», путем приведения ставок в соответствие с постановлением Правительства РА от 17.07.2003 №204 «Об утверждении ставок на работы по паспортизации и плановой технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений» либо выйти с предложением к Правительству Республики Алтай о внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 17.07.2003г. №204.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить **до 15 мая 2009г.**, представив в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.5 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.