

Решение
по делу №06/2873-17-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

16.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Ответчика А. А. Дорогиной (по доверенности);
представители Заявителя на заседание Комиссии не явились,—

рассмотрев обращение Заявителя № 150/Ф45-77 от 04.08.2017 (вх. №3403ов от 04.08.2017) о включении информации об ООО «Крымская Звезда» (...) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в виду признания Ответчика уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка продуктов питания (рыба и рыбные продукты)» (номер извещения 0875100001217000025) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике - победителе Аукциона в виду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/2873-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 07.08.2017 №06/8462, направленное Заявителю, Ответчику.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Ответчиком, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) - 19.06.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 610 241,08 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 29.06.2017 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей: 03.07.2017; дата проведения Аукциона: 06.07.2017;

- на участие в Аукционе подано 3 заявки, все заявки признаны соответствующими;

- предложения о цене контракта подавали 3 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 22,13%.

По итогам заседания Аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 06.07.2017 №0875100001217000025-3 (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «Крымская Звезда» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 06.07.2017 14:58.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается

контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе. В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива). При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Комиссией рассмотрено обращение Заказчика, в котором указано:

«...06.07.2017 г. состоялся электронный аукцион. Победителем аукциона стал участник с порядковым номером заявки № 3, снизивший начальную максимальную цену контракта на 22.13% (Протокол проведения электронного аукциона от 06.07.2017 г. №0875100001217000025-2). Рассмотрев вторые части заявок на участие в электронном аукционе. Единая комиссия приняла решение о соответствии всех участников электронного аукциона и признании победителем ООО «Крымская Звезда» (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 06.07.2017 г. №0875100001217000025-3). (Приложение № 5, 6, 7)

07.07.2017 г. Победителю электронного аукциона был направлен проект Контракта. 12.07.2017г. был регламентированный срок подписания Контракта Победителем.

12.07.2017 г. в 16:20:39 Победителем был направлен Протокол разногласий на ЭТП Сбербанк-АСТ. В Протоколе разногласий было указано изменение номера телефона в реквизитах организации. Заказчик согласился с Протоколом разногласий и направил новый проект Контракта на подпись Победителю с новыми реквизитами. Регламентированный срок подписания проекта Контракта 17.07.2017г.

17.07.2017 г. в 22:38:36 Победителем был направлен Протокол разногласий на ЭТП Сбербанк-АСТ. В Протоколе разногласий было указано - Изменение реквизитов. Заказчик обработал Протокол разногласий и 18.07.2017 г. направил новый проект Контракта на подпись Победителю.

21.07.2017 г. в 12:58 на электронную почту филиала № 45 ФГКУ «ССЪО ФСЪ России» поступает сообщение о том, что ООО «Крымская Звезда» направляет Протокол разногласий. В сообщении так же сказано, что 27-28 июля будет подписана Банковская гарантия и Поставщик сразу же будет готов подписать контракт, а также, отдельным файлом был приложен проект банковской гарантии. (Приложение № 10).

Руководствуясь ч. 4 ст. 528 Государственный контракт, заключаемый по результатам торгов, должен быть заключен не позднее 20 дней со дня проведения торгов.

По состоянию на 21.07.2017 г. 23:59 Победитель не обеспечил исполнение контракта и не подписал контракт на поставку продуктов питания (рыба и рыбная продукция), а направил Протокол разногласий Заказчику 21.07.2017 г. в 15:19:40.

Руководствуясь ч. 13 ст. 70 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - 44-ФЗ). Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта.

21.07.2017 г. в 16:25:25 Заказчик сослался на ч. 13 ст. 70 44-ФЗ.

24.07.2017 г. Единой комиссией был составлен Протокол об уклонении Победителя от заключения контракта по итогам аукциона в электронной форме. (Приложение № 9)

Второй экземпляр Протокола был направлен 26.07.2017 г. ООО «Крымская Звезда» заказным письмом с

уведомлением. (Приложение № 11).

24.07.2017 г. Заказчиком был направлен проект контракта Победителю, занявшему второе место (ООО «БРИЗ КИ») в электронном аукционе. 26.07.2017 г. ООО «БРИЗ КИ» подписало проект контракта.

28.07.2017 г. в 9:41 на электронную почту филиала № 45 поступило сообщение от ООО «Крымская Звезда» с информацией о том, что банковский счет будет разблокирован 2-3 августа и ООО «Крымская Звезда» оплатит Банковскую гарантию. Так же к письму были приложены файлы. (Приложение №12, 13).

Позже 28.07.2017 г. в 16:44 на электронную почту филиала была направлена жалоба. (Приложение № 14. 15)...» (цитата обращения Заявителя).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В силу части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Заказчик письмом № 150/Ф45-77 от 04.08.2017 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Крымская Звезда» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае

одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, уведомлением о рассмотрении дела №06/2873-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 07.08.2017 №06/8462, направленным ООО «Крымская Звезда» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не заключения с Заказчиком контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, представители ООО «Крымская Звезда» не предоставили никаких пояснений и причин по не заключению контракта, проявили полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта, проигнорировали участие в рассмотрении дела №06/2873-17-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Поскольку ООО «Крымская Звезда», победившее в Аукционе, в течение срока, установленного статьей 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, не предоставило Заказчику подписанный контракт и документ, подтверждающий предоставление Заказчику обеспечения исполнения контракта по Аукциону, не предоставило весомых доказательств обстоятельств, не позволивших ему подписать проект контракта и надлежаще внести обеспечение исполнения контракта, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 70, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную Филиалом №45 Федерального государственного казенного учреждения «Служба социально-бытового обеспечения Федеральной службы безопасности Российской Федерации» об обществе с ограниченной ответственностью «Крымская Звезда» (...) в связи с признанием ООО «Крымская Звезда» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка продуктов питания (рыба и рыбные продукты)» (номер извещения 0875100001217000025), включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года.

2. Датой включения информации об ООО «Крымская Звезда» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, может быть обжалована заинтересованным лицом в судебном порядке.