

РЕШЕНИЕ № 118-14287-19/7

по жалобе ООО «Профимпульс»

Резолютивная часть решения оглашена

22.04.2019

г. Самары
г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя управления А.Р. Б, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В.Ш, главного специалиста-специалиста отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.А.К (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Профимпульс» (далее - Заявитель) (вх. №2484 от 05.04.2019г.) на действия Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» (далее – Заказчик, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по аутстаффингу для нужд Куйбышевского Дорожного филиала Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области по железнодорожному транспорту» на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок цен, проектом договора, в соответствии с техническим заданием (Извещение № 31907650266) (далее – Запрос котировок),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

05.04.2019 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Профимпульс» на действия Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области»

при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы ООО «Профимпульс» :

1) Заказчик неправомерно отклонил заявку компании, так как заявка полностью соответствовала документации о закупке.

2) В Протокол рассмотрения заявок № 31907650266-02 отсутствуют основания отклонения со ссылками на закупочную документацию.

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении торгов, представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России № 3469/7 от 12.04.2019 г.

На основании изложенного, Заявитель просит признать недействительным протокол рассмотрения заявок.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1 . 18.03.2019 г. Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31907650266 о проведении Запроса котировок (далее – Извещение) и Документация о закупке.

Заказчиком выступило ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения о проведении Запроса котировок редакция Положения о закупках ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» (далее – Положение), размещена Заказчиком в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> 27.12.2014 г. с последними внесенными изменениями от 05.07.2018 г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением.

2. 01.04.2019 года Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок в электронном виде №8-19-ЗК от 28.03.2019 г. На данное извещение согласно Протоколу было подано 2 (две) заявки.

В результате рассмотрения заявок заявка ООО «Профимпульс» (заявка №1) не допущена к участию в запросе котировок в электронном виде. Причина отклонения: несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Отсутствие заявки.

Согласно письменным пояснениям Заказчика фактической причиной отказа в допуске ООО «Профимпульс» послужило отсутствие в составе заявки документа об отсутствии сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2004 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Требования к участникам закупки и их заявкам, установленные в документации о закупке, применяются в равной степени ко всем участникам.

В соответствии с частью 7.3 статьи 7 Положения при осуществлении закупки Заказчик вправе установить в документации о закупке требование об отсутствии сведений об участниках процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Федерального

закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2004 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В пункте 15 Требования к участникам запроса котировок в электронном виде Технического задания закупочной документации установлено требование об отсутствии сведений об участниках процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2004 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также пунктом 4 части 18.3.1 статьи 18 Положения установлено, что котировочная заявка должна содержать документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (подпункт 2 пункта 18.2.1 Положения).

Требования о наличии в составе заявки участников документа, подтверждающего отсутствие участника в реестре недобросовестных поставщиков, в нарушении указанных требований отсутствовало в котировочной документации.

3. Согласно подпункту б пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения : результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В Протоколе рассмотрения заявок № 31907650266-02 отсутствуют фактические основания отклонения заявки Заявителя с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Таким образом, данный довод признается обоснованным.

Установлено, что сведения о Заявителе отсутствуют в реестре недобросовестных поставщиков.

Учитывая установленные при рассмотрении жалобы нарушения, Комиссией Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профимпульс» обоснованной в части.
2. Признать в действиях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» нарушение подпункта б пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках, пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпункта 2 пункта 18.2.1 Положения.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении конкурса нарушений.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.