

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 776-12647-16/7

об административном правонарушении

19 января 2017 года

г. Самара

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области Б.А. Р., рассмотрев в соответствии со статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) материалы дела об административном правонарушении № 776-12647-16/7, возбужденного в отношении должностного лица – заместителя руководителя Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области Р. Н. А. по части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в связи с нарушением сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов,

в присутствии Р. Н.А. (паспорт),

УСТАНОВИЛ:

Поводом для возбуждения дела об административном правонарушении явилось обнаружение достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, совершенного должностным лицом Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области, указанное обстоятельство установлено при рассмотрении жалобы Г. Н.Б. на действия Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по продаже земельных участков, ставки арендной платы на право заключения договоров аренды на земельные участки (Извещение № 140716/0024044/01) (далее – Аукцион).

1. 25.08.2016 г. Организатором торгов на сайте www.forgi.gov.ru размещено извещение № 140716/0024044/01 о проведении Аукциона (далее – Извещение) и документация (далее – Аукционная документация).

В соответствии с Извещением предметом Аукциона является продажа земельных участков, ставка арендной платы на право заключения договоров аренды на земельные участки по 7 лотам.

Организатором торгов выступил Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области.

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды и договора купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен статьями 39.11, 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ).

2. В соответствии с частью 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) для размещения информации, в том числе о проведении аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Как следует из Аукционной документации, Аукцион состоится 29.08.2016 г. в 14-00 по местному времени по адресу: Самарская область, г. Похвистнево, ул. Ленинградская, 9, 2 этаж, малый зал.

Исходя из вышеизложенного, извещение о проведении Аукциона должно быть опубликовано Организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru не позднее 29.07.2016 года.

Комиссией Самарского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы было установлено, что Организатором торгов Извещение на сайте www.torgi.gov.ru опубликовано 25.08.2016 года, т.е. за три дня до даты проведения Аукциона.

Таким образом, в рассматриваемых действиях Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области содержится нарушение части 19 статьи 39.11 ЗК РФ.

3. Согласно части 9 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о

заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

В силу части 15 статьи 39.12 ЗК РФ результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона.

В соответствии с частью 16 статьи 39.12 ЗК РФ протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

Как следует из Аукционной документации, рассмотрение заявок на участие в аукционе и определение участников аукциона состоится 18.08.2016 г. в 10 час. 00 мин.

В материалах дела представлен Протокол заседания комиссии Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области от 25.08.2016 года.

Вместе с тем, Комиссией Самарского УФАС России было установлено, что на сайте www.torgi.gov.ru вышеуказанный протокол не опубликован.

Учитывая вышеизложенное, Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области допущено нарушение частей 9 и 16 статьи 39.12 ЗК РФ.

Таким образом, Организатором торгов нарушены сроки размещения информации, подлежащей обязательному опубликованию в соответствии с ЗК РФ, в ходе проведения Аукциона.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 7.30](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области письмом от

08.11.2016 г. № 04/1164 представлены сведения о должностном лице Организатора торгов, ответственном за указанное правонарушение – Р.Н.А.

Распоряжением Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области от 26.03.2012 г. № 1/1л/с Р. Н. А. переведена на должность заместителя руководителя Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации района с 26 марта 2012 года.

В силу пункта 2.1.8 Должностной инструкции заместителя руководителя Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области от 26.03.2012 г. (далее – Должностная инструкция) заместитель руководителя готовит извещения в средствах массовой информации, в сети интернет о предстоящих аукционах, конкурсах и о результатах их проведения.

Согласно разделу 4 Должностной инструкции заместитель руководителя несет ответственность за обеспечение выполнения своих функциональных обязанностей.

Таким образом, вина Р. Н.А. состоит в том, что она не выполнила установленные требования ЗК РФ.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение требований, установленных ЗК РФ, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении не установлены.

Согласно письменным пояснениям Р.Н.А., необходимая информация не была опубликована на официальном сайте, в связи с тем, что в Комитете на рабочей станции установлен Windows XP, поддержка которого прекращена 08.04.2014 года. Функциональность приложения Internet Explorer была ограничена (клавиша «опубликовать» на странице опубликования аукциона не работала). В настоящее время функциональность восстановлена на другой рабочей станции. Данное правонарушение совершенно не умышлено, а в силу стечения обстоятельств. Ру. Н.А. просит применить по данному делу статью 2.9 КоАП РФ с признанием совершенного правонарушения малозначительным.

Однако, указанные доводы не опровергают факт совершения административного правонарушения. Соответствующих доказательств совершения всех зависящих от должностного лица действий по исполнению требований ЗК РФ в материалы настоящего дела не представлено.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, в действиях (бездействии) должностного лица Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Похвистневский Самарской области – заместителя руководителя Р.Н.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения – 30.07.2016 г. - 27.08.2016 г. (период размещения информации в соответствии с ЗК РФ в ходе проведения Аукциона), место совершения административного правонарушения: Самарская

область, г. Похвистнево, ул. Ленинградская, д. 9.

При вынесении решения по делу № 776-12647-16/7 рассмотрена возможность применения малозначительности.

Согласно статье 2.9. КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Данные действия содержат существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в области земельного законодательства, препятствуют обеспечению легитимности торгов, что не позволяет признать совершенное правонарушение малозначительным и освободить должностное лицо от административной ответственности по данному основанию.

Кроме того, рассматриваемые действия (бездействие) Р. Н.А. свидетельствуют о пренебрежительном отношении должностного лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права, что не позволяет признать совершенное правонарушение малозначительным и освободить должностное лицо от административной ответственности по данному основанию.

При назначении административного наказания Р. Н.А. в силу части 2 статьи 4.1. КоАП РФ учитывался характер совершенного административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение.

Р. Н.А. ранее к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ не привлекалась, правонарушение совершено впервые.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных статьей 4.3. КоАП РФ, не установлено.

Содействие Р. Н.А. Самарскому УФАС России в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, свидетельствует о наличии смягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных статьей 4.2 КоАП РФ, что указывает на возможность применения минимальной санкции, предусмотренной частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Р. Н.А. в ходе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении заявлено устное ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки исполнения постановления по делу № 776-12647-16/7.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 31.5 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Р. Н. А. ... виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4. КоАП РФ.
2. Наложить на Р.Н.А. в соответствии с частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ административный штраф в размере 20 000,00 (двадцати тысяч) рублей в связи с нарушением сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.
3. Отсрочить исполнение постановления сроком на один месяц.
4. Рассрочить исполнение постановления сроком на три месяца.

Штраф должен быть перечислен в УФК по Самарской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области), ИНН 6315802344, КПП 631601001, Р/С 40101810200000010001 в Отделение Самара г. Самара, БИК 043601001, КБК 16111602010016000140, ОКТМО 36634000.

Назначение платежа административный штраф согласно постановлению № 776-12647-16/7.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ Р. Н. А. надлежит уплатить административный штраф не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении,

предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения десятидневного срока со дня получения копии постановления.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения.

Заместитель руководителя

Самарского УФАС России

...