

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АО "ОРЭС-Петрозаводск" ул. Кирова, д. 47 Б, г.Петрозаводск, 185035
ores@es.ptz.ru Карельский филиал ПАО
"Россети Северо-Запад" г.
Петрозаводск, ул. Кирова, д. 45, 185035
karelia@rosseti-sz.ru, okz@karelenergo.ru
ПАО "Россети Северо-Запад" площадь
Конституции, дом 3, литера А, г. Санкт-
Петербург, 196247 post@mrsksevzap.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №010/04/9.21-865/2022

об административном правонарушении

24 марта 2023 года г. Петрозаводск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Карельское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №010/04/9.21-865/2022, возбужденного в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» (ОГРН – 1047855175785; ИНН – 7802312751; ранее – ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания «Северо-Запада»; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литера А, помещение 16-Н, г. Санкт-Петербург, 196247; Карельский филиал ПАО «Россети Северо-Запад» - почтовый адрес: ул. Кирова, д.45, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035; далее – ПАО «Россети Северо-Запад», сетевая организация) по факту нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года №861; далее - Правила технологического присоединения), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

в присутствии представителя ПАО «Россети Северо-Запада» - <...> (личность установлена на основании предъявленного паспорта гражданина Российской

Федерации; копия доверенности в деле) и представителя АО «ОРЭС-Петрозаводск» - <...> (личность установлена на основании предъявленного паспорта гражданина Российской Федерации; копия доверенности в деле)

УСТАНОВИЛ:

В адрес Карельского УФАС России 10.11.2022 (вх. №315/22) поступило заявление АО «ОРЭС-Петрозаводск» от 10.11.2022 №105-2997 с просьбой признать ПАО «Россети Северо-Запад» виновным в совершении административного правонарушения; назначить наказание в виде административного штрафа и обязать ПАО «Россети Северо-Запад» выдать договор об осуществлении технологического присоединения №34-00127П/21 без включения в него дополнительных, не обязательных для получения максимальной мощности мероприятий.

Непосредственно суть заявления сводится к следующему.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 15.11.2021 №105-2446/2 направило в ПАО «Россети Северо-Запада» заявку на увеличение мощности ранее подключенных объектов электросетевого хозяйства в точках поставки КЛ-10кВ отходящих от ячеек №13 и №14 ПС-67 для электроснабжения станции техобслуживания и техосмотра автотранспортных средств, расположенной по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Боровая, кадастровый номер земельного участка 10:01:0200135:54, с максимальной мощностью 10720 кВт, приложило необходимые документы.

ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 08.12.2021 №MP2/3/135-17/10523 сообщило заявителю о необходимости предоставления дополнительных сведений и документов.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 17.12.2021 №105-2724 направило в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» запрашиваемые документы и сведения, которые были получены ПАО «Россети Северо-Запад» согласно уведомлению о вручении заказной корреспонденции Почта России 27.12.2021.

Заявитель указывает, что по результатам рассмотрения заявки ПАО «Россети Северо-Запад» направило договор №34-00127П/21 об осуществлении технологического присоединения (далее-договор) 22.02.2022.

При этом договор №34-00127П/21 об осуществлении технологического присоединения был направлен заявителю сопроводительным письмом от 02.02.2022 №MP2/50-01-01-07/675.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» отмечает, что отправка сопроводительного письма от 02.02.2022 №MP2/50-01-01-07/675 с приложением договора осуществлялась через почтовую службу Exmail, о чем свидетельствует логотип почтовой службы на уведомлении, прикрепленном к почтовому конверту.

Согласно уведомлению письму от 02.02.2022 №MP2/50-01-01-07/675 присвоен трек

номер 5681550571. На уведомлении указано, что в конверте содержится письмо №MP2/50-01-01-07/675. Согласно данным официального сервиса почтовой службы Exmail <https://exmail.ws/services/tracking/> письмо с трек номером 5681550571 фактически передано в почтовую службу 22.02.2022.

В соответствии с представленным АО «ОРЭС-Петрозаводск» условиями договора (пункт 1.1 договора, пункты 7-9 технических условий) ПАО «Россети Северо-Запад» обязуется осуществить технологическое присоединение в точках поставки 1с-10 кВ ПС 110 кВ Сулажгора (ПС 72) и 2с-10 кВ ПС 110 кВ Сулажгора (ПС 72), которые не являются точками поставки электрической энергии, в отношении которых заявитель подал заявление об осуществлении технологического присоединения в целях увеличения максимальной мощности.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» в обращении указывает, что изменение ПАО «Россети Северо-Запад» точек присоединения, указанных в заявке, повлекло включение в технические условия дополнительных технических мероприятий, осуществление которых привело к увеличению стоимости по договору.

В связи с указанным, АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 03.03.2022 №105-0432 в адрес ПАО «Россети Северо-Запада» направило мотивированный отказ (№1) от подписания договора №34-00127П/21 об осуществлении технологического присоединения, который получен ПАО «Россети Северо-Запад» 10.03.2022 (почтовый идентификатор 18501966779812). Факт отправки мотивированного отказа от 03.03.2022 №105-0432 подтвержден списком внутренних почтовых отправлений и отчетом об отслеживании почтовых отправлений с почтовым идентификатором 18501966779812.

ПАО «Россети Северо-Запад» сопроводительным письмом от 23.03.2022 №MP2/50-01-01-07/2065 направило в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» новую редакцию договора (№2).

Из заявления АО «ОРЭС-Петрозаводск» следует, что письмо от 23.03.2022 №MP2/50-01-01-07/2065 направлено по средством сервиса Exmail, как следует из уведомления на почтовом конверте, письму присвоен трек номер 5681578329.

Согласно официальному сервису почтовой службы Exmail <https://exmail.ws/services/tracking/> письмо с трек номером 5681578329 фактически передано в почтовую службу 30.03.2022.

Заявитель указывает, что в проекте договора, направленном в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 23.03.2022 №MP2/50-01-01-07/2065, ПАО «Россети Северо-Запад» исключены точки поставки 1с-10 кВ ПС 110 кВ Сулажгора (ПС 72) и 2с-10 кВ ПС 110 кВ Сулажгора (ПС 72), в связи с чем стоимость договора снизилась с 160 441 330,00 руб. до 95 830 551,00 руб., однако условиями договора предусмотрено строительство новых линий и установка распределительного пункта до энергопринимающих устройств АО «ОРЭС-Петрозаводск», расположенных в ПС-67 Радиозавод.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» полагает, что поскольку точки поставки указанные в заявке, а именно ячейки №13 и 14 ПС-67, находятся в самой ПС-67, то строительство дополнительных кабельных линий и переключательного пункта от ПС-67 до ПС-67 является необоснованным мероприятием, включенным в договор в целях

увеличения его стоимости.

В связи с изложенным АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 18.04.2022 №105-0833 в ПАО «Россети Северо-Запада» направлен мотивированный отказ (№2) от подписания договора №34-00127П/21.

Факт направления мотивированного отказа подтверждается списком внутренних почтовых отправок от 18.04.2022, письму присвоен почтовый идентификатор 18501966793290.

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 18501966793290 письмо получено ПАО «Россети Северо-Запад» 21.04.2022.

ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 11.05.2022 №MP2/135-17/3349 отказало во внесении изменений в договор об осуществлении технологического присоединения, новую редакцию в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» не направило.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 24.05.2022 №105-1168 направило в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» мотивированный отказ с обоснованием необходимости внесения изменений в ранее направленный договор, в ответ на который ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 21.06.2022 №MP2/50-01-01-07/4476 направило третью редакцию договора №34-00127П/21 об осуществлении технологического присоединения.

В третьей редакции договора №34-00127П/21 об осуществлении технологического присоединения были исключены точки поставки 1с-10 кВ ПС 110 кВ Сулажгора (ПС 72) и 2с-10 кВ ПС 110 кВ Сулажгора (ПС 72), в связи с чем, стоимость по договору снизилась в сравнении с первоначальной величиной 160 000 000,00 руб. до 489 592,00 руб.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 11.07.2022 №105-1568 направило в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» мотивированный отказ на третий вариант договора №34-00127П/21 об осуществлении технологического присоединения, в котором просило внести следующие изменения в договор:

-пункт 2.1.9 исключить;

-пункт 2.3.18 изменить, изложив в редакции:

«2.3.18. Подписать указанное в пункте 2.1.8 Договора дополнительное соглашение и в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня его получения направить в адрес Сетевой организации один из подписанных обеими сторонами экземпляров либо мотивированный отказ от подписания дополнительного соглашения.

В случае если Сетевая организация направила в адрес Заявителя указанное в пункте 2.1.8 Договора дополнительное соглашение, а Заявитель не исполнил требования абзаца 1 настоящего пункта и не направил в установленный срок в адрес Сетевой организации дополнительное соглашение (мотивированный отказ от его подписания), по истечении указанного в абзаце 1 настоящего пункта срока направленное в адрес Заявителя дополнительное соглашение считается заключенным Сторонами».

-пункт 2.4.2 изменить, изложив в следующей редакции:

«В одностороннем порядке расторгнуть настоящий Договор в случае нарушения Сетевой организацией сроков технологического присоединения, указанных в настоящем Договоре».

-пункт 3.3 изменить, изложив в следующей редакции:

«В случае, если на момент заключения сторонами указанного в пункте 2.1.8 Договора дополнительного соглашения к Договору сумма внесенных Заявителем по Договору платежей будет превышать размер платы за технологическое присоединение, утвержденный дополнительным соглашением, Сетевая организация возвращает образовавшуюся разницу Заявителю, в течение 90 (девяноста) дней с момента заключения дополнительного соглашения.

В случае если на момент заключения сторонами указанного в п. 2.1.8 Договора дополнительного соглашения к Договору сумма внесенных Заявителем по Договору платежей окажется меньше размера платы за технологическое присоединение, утвержденного дополнительным соглашением, Заявитель доплачивает образовавшуюся разницу Сетевой организации в течение 90 (девяноста) дней с момента заключения дополнительного соглашения, если иной срок не предусмотрен условиями вышеуказанного дополнительного соглашения».

-Пункты 3.5, 3.6, 3.7 договора исключить.

-Пункт 4.6 Договора изменить, изложив в следующей редакции:

«4.6 Стороны определили, что для целей возмещения Заявителем понесенных Сетевой организацией расходов их размер рассчитывается Сетевой организацией в одностороннем порядке исходя из затрат, понесенных Сетевой организацией на выполнение мероприятий, предусмотренных Техническими условиями, а именно расходов на подготовку и выдачу Технических условий и проведение проверки выполнения Заявителем Технических условий. Расходы на подготовку и выдачу Технических условий, проведение проверки их выполнения, рассчитываются с применением утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов тарифной ставки С1 (ее составляющей в отношении отдельного мероприятия) на покрытие расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии.»

-пункт 4.8 изменить, изложив в следующей редакции:

«4.8. В случае нарушения Заявителем сроков оплаты, предусмотренных разделом 3 Договора, Сетевая организация имеет право требовать расторжения Договора и компенсации фактически понесенных расходов. При несогласии Заявителя с указанным требованием спор подлежит разрешению в судебном порядке в соответствии с разделом 5 Договора».

-пункт 6.1 Договора исключить;

-пункт 6.6 изменить, изложив в следующей редакции:

«Настоящий Договор вступает в силу с момента его заключения и действует до окончания исполнения Сторонами обязательств. Договор считается заключенным с даты урегулирования существенных условий (п. 16 Правил перечень мероприятий

по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, право заявителя в одностороннем порядке расторгнуть договор при нарушении сетевой организацией сроков технологического присоединения, указанных в договоре, обязанность сторон договора при нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению уплатить понесенные другой стороной договора расходы в размере, определенном в судебном акте, связанные с необходимостью принудительного взыскания неустойки, предусмотренной абзацем третьим настоящего подпункта, в случае необоснованного уклонения либо отказа от ее уплаты, порядок разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон, размер платы за технологическое присоединение, порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение) Договора с момента поступления в Сетевую организацию. Все приложения и дополнительные соглашения к Договору являются его неотъемлемой частью.

-исключить Раздел 1 «Мероприятия по основному (первичному) электротехническому оборудованию» Технических условий №34-00127П/21-001 на технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад», являющихся неотъемлемым приложением к договору, в представленной Вами редакции;

-пункт 12.3.2.1 Технических условий №34-00127П/21-001, являющихся неотъемлемым приложением к Договору и уменьшить размер платы за технологическое присоединение до 22 526,40 руб., в т.ч. НДС.

В соответствии с пунктом 1.1 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34-00127П/21 ПАО «Россети Северо-Запад» принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства КЛ-10 кВ, фидеры 13/67 и 14/67, расположенных в районе П/СТ 67.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» отмечает, что вышестоящая сетевая организация в данном разделе технических условий вправе указать мероприятия, необходимые для выполнения АО «ОРЭС-Петрозаводск», в рамках предмета договора. Установка ПП (РУ-10 кВ на 9 вводных ячеек), подключение к ПП к сетям 10 кВ путем врезки в КЛ-10 кВ между П/СТ №67 и ТП-370 (фидер 13/67) и КЛ- 10 кВ между П/СТ №67 и ПП-12 (фидер 14/67), прокладка двух КЛ-10 кВ от РУ-10 кВ ПП до РУ-10 кВ вновь устанавливаемой в границах участка заявителя ТП будут осуществлены в рамках договора об осуществлении технологического присоединения №305/21 ПЭС, заключенного между АО «ОРЭС-Петрозаводск» и его конечным заявителем ООО «Петровнефтьтранс».

В рамках договора об осуществлении технологического присоединения №34-00127П/21 ПАО «Россети Северо-Запад» не вправе как указывать строительно-монтажные работы, которые будут осуществляться в рамках исполнения иного договора об осуществлении технологического присоединение, так и осуществлять проверку данных мероприятий, не имеющих отношения к предмету договора №34-00127П/21.

На основании Постановления государственного комитета Республики Карелия по

ценам и тарифам от 10.10.2006 №137 «Об определении гарантирующих поставщиков на территории Республики Карелия и разграничении зон их деятельности...» точки поставки ПС-67 яч.13 и ПС-67 яч.14 указаны в перечне зон деятельности Гарантирующего поставщика ООО «Энергокомфорт».Карелия» для расчетов объемов покупки электрической энергии на оптовом рынке. В соответствии с утвержденным Перечнем средств измерений для целей коммерческого учета по точкам поставки в сечении коммерческого учета ООО «Энергокомфорт». Карелия» (Единая Карельская сбытовая компания) - АО «ТНС энерго Карелия» (ОАО «Карельская энергосбытовая компания») от 06.08.2021 №2-21-1405, а также актом класса «А» от 21.10.2021 № 21-10-291 о соответствии системы коммерческого учета электрической энергии в сечении коммерческого учета ООО «Энергокомфорт».Карелия» (Единая Карельская сбытовая компания) - АО «ТНС энерго Карелия» (ОАО «Карельская энергосбытовая компания»), согласованы и утверждены точки приема-передачи электроэнергии (мощности) ПС-67 яч.13 и ПС-67 яч.14 (пункт 86, пункт 82).

АО «ОРЭС-Петрозаводск» отмечает, что на дату подачи обращения в антимонопольный орган на основании подтверждающих документов (справки-акты о приемке и замене электросчетчика: от 08.08.2016 ПС-67 яч.14 от 10.10.2016г. ПС-67 яч.13) уже установлены и приняты на расчеты измерительные комплексы в указанных точках поставки (приборы учета СЭТ-4ТМ.03 №108061090, СЭТ-4ТМ.03 №108060222).

Факт направления письма от 11.07.2022 №105-1568 подтверждается списком внутренних почтовых отправлений от 11.07.2022, письму присвоен почтовый идентификатор 18501970725010. Согласно отчету об отслеживании почтовых отправлений с идентификатором 18501970725010 письмо получено адресатом 15.07.2022.

ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 25.07.2022 №MP2/50-01-01-07/5402 направило в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» четвертую редакцию договора №34-00127П/21, в которую частично внесло изменения указанные в письму от 11.07.2022 исх. №105-1568.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 12.08.2022 №105-1857 направило в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» мотивированный отказ от подписания договора №34-00127П/21. Факт отправки указанного письма подтвержден списком внутренних почтовых отправлений от 12.08.2022 и отчетом об отслеживании отправлений с идентификатором 18501970762312. Согласно отчету об отслеживании отправлений с идентификатором 18501970762312 письмо получено адресатом 19.08.2022.

ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 31.08.2022 №MP2/50-01-01-07/6399 сообщило об отказе во внесении изменений в договор со ссылкой на пункт 25(4) Правил технологического присоединения.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 15.09.2022 исх.№105-2178 направило в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» протокол разногласий к договору об осуществлении технологического присоединения №34-00127П/21.

Согласно списку внутренних почтовых отправлений от 16.09.2022 и отчету об отслеживании отправлений с идентификатором 18501970790193 письмо от

15.09.2022 №105-2178 получено адресатом 27.09.2022.

ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 25.10.2022 исх. №МР2/50-01-01-07/7836 направило в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» протокол разногласий и протокол урегулирования разногласий №1. Протоколом урегулирования разногласий сетевая организация отказала во внесении изменений в договор №34-00127П/21.

В последней редакции направленной в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» договора №34-00127П/21, в пунктах 13.1.2 и 13.1.3 технических условий №34-00127П/21-001 для присоединения к электрическим сетям ПАО «Россети Северо-Запад», являющихся неотъемлемым приложением к договору об осуществлении технологического присоединения №34-00127П/21-001 выданному ПАО «Россети Северо-Запад» указаны мероприятия по технологическому присоединению не объектов АО «ОРЭС-Петрозаводск» к объектам электросетевого хозяйства ПАО «Россети Северо-Запад», а технические мероприятия, входящие в договор технологического присоединения, заключенный между АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ООО «Петрофнефтьтранс».

В соответствии с пунктом 1.1 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №КАР-00865-Б-П/22 ПАО «Россети» принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства АО «ОРЭС-Петрозаводск», а именно КЛ 10 кВ фидеры 13/67 и 14/67 и присоединенные к ним объекты электросетевого хозяйства АО «ОРЭС-Петрозаводск». Таким образом, вышестоящая сетевая организация в разделе 13 «Обязанности заявителя» технических условий вправе указать мероприятия, необходимые для выполнения со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск», в рамках предмета договора.

Заявитель отмечает, что в соответствии с абзацем 8 пункта 25(4) Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей - сетевых организаций должны быть указаны обоснованные требования к усилению электрической сети смежной сетевой организации, в которую подана заявка (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электроснабжения). Вышеуказанное относится к требованиям к усилению сети ПАО «Россети Северо-Запад», поскольку заявка на технологическое присоединение подана со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск» в ПАО «Россети Северо-Запад», а не к требованиям по строительству объектов электросетевого хозяйства, осуществляемых АО «ОРЭС-Петрозаводск» в рамках исполнения иного договора с конечным заявителем, в котором ПАО «Россети Северо-Запад» не является стороной по договору.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» указывает, что вышеизложенное свидетельствует о том, что в приложении №1 Технических условий, должны быть указаны обязательства АО «ОРЭС-Петрозаводск» по исполнению технических условий до точки присоединения энергопринимающих устройств АО «ОРЭС-Петрозаводск» и мероприятия для ПАО «Россети Северо-Запад».

При этом ПАО «Россети Северо-Запад» в качестве мероприятий обязательных к

выполнению со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск» указывает мероприятия выходящие за пределы точки присоединения указанной в заявке на технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических лиц» от 16.11.2021, а так же за пределы энергопринимающих устройств АО «ОРЭС-Петрозаводск», а, следовательно, не влияющие на возможность получения максимальной мощности в точке присоединения «контакты ввода в ячейке В-13 КРУН-10 кВ ПС 110 кВ Радиозавод» и «контакты ввода в ячейке В-14 КРУН-10 кВ ПС 110 кВ Радиозавод» (пункт 1.1 Договора).

Указанные ПАО «Россети Северо-Запад» мероприятия в пункте 13.1.2 и 13.1.3 являются обязательствами АО «ОРЭС-Петрозаводск» перед ООО «Петрофнефтьтранс» и регламентированы договором, по которому ПАО «Россети Северо-Запад» не является стороной договора.

Так, договор, заключаемый между АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ПАО «Россети Северо-Запад» не может быть поставлен в зависимость от договора заключенного между АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ООО «Петрофнефтьтранс», так и обязательства по технологическому присоединению со стороны ПАО «Россети Северо-Запад» не могут быть поставлены в зависимость от исполнения иного договора, заключенного между АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ООО «Петрофнефтьтранс».

АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ООО «Петрофнефтьтранс» не лишены права изменять и дополнять содержание заключенного между ними договора. Изменение и дополнение технических мероприятий по договору заключенному с ООО «Петрофнефтьтранс» не должно влиять на обязательства ПАО «Россети Северо-Запад» перед АО «ОРЭС-Петрозаводск».

При этом ПАО «Россети Северо-Запад» в договор включен пункт 2.2.7, позволяющий не исполнять договор в одностороннем порядке, если со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск» мероприятия по договору №34-00127П/21 будут исполнены не в той редакции, в которой ПАО «Россети Северо-Запад» включило их в пункт 13.1.2 и 13.1.3 технических условий, являющихся приложением к договору №34-00127П/21-001.

Остальные пункты, указанные в протоколе разногласий и ранее направленных мотивированных отказах, позволяют не только расторгать договор при несоблюдении кабальных условий, но и требовать компенсации расходов определяемых ПАО «Россети Северо-Запад» исключительно в одностороннем порядке.

Позиция АО «ОРЭС-Петрозаводск» заключается в том, что ПАО «Россети Северо-Запад» обязано заключить договор и увеличить максимальную мощность для АО «ОРЭС-Петрозаводск» не в целях обеспечения технологического присоединения ООО «Петрофнефтьтранс», а в целях исполнения императивных требований утвержденных пунктом 3 и 6 Правил технологического присоединения; а вышеизложенное свидетельствует о том, что ПАО «Россети Северо-Запад» уклоняется от заключения договора с АО «ОРЭС-Петрозаводск», путем включения в условия договора направляемого АО «ОРЭС-Петрозаводск» кабальных условий которые заведомо не могут быть исполнены стороной, понимая тот факт, что увеличить максимальную мощность АО «ОРЭС-Петрозаводск» может, исключительно купив ее у ПАО «Россети Северо-Запад».

АО «ОРЭС-Петрозаводск» указывает на злоупотреблении ПАО «Россети Северо-Запад» доминирующим положением, что является действием, образующим состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 КоАП РФ.

Изучив действующую нормативно-правовую базу в сфере электроэнергетики, полагаю необходимым отметить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - ФЗ «Об электроэнергетике») технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В силу части 1.1 статьи 23.2 ФЗ «Об электроэнергетике» деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством о естественных монополиях, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Правила технологического присоединения определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации.

Пункт 2 Правил технологического присоединения распространяет их действие на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения сетевая организация

обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением (пункт 6 Правил технологического присоединения).

Порядок заключения договора регламентирован в том числе пунктом 15 Правил технологического присоединения, в котором указано, что в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и подписанных технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

Указанный мотивированный отказ направляется заявителем в сетевую организацию заказным письмом с уведомлением о вручении.

В случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием приведения его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

В силу пункта 19 Правил технологического присоединения запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 25 Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, за исключением лиц, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, подлежит указанию распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

Вышеуказанные нормы права свидетельствуют о том, что ПАО «Россети Северо-Запад» 27.12.2021 получило недостающие сведения и документы, направленные АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 17.12.2021 №105-2724; должно было направить в адрес заявителя договор об осуществлении технологического присоединения в течение 20 рабочих дней, а именно в срок до 01.02.2022 включительно, 22.02.2022 направило заявителю договор №34-00127П/21 об осуществлении технологического присоединения, нарушив предусмотренный пунктом 15 Правил технологического присоединения срок, пропуск срока составил 21 календарный день (с 02.02.2022 по 22.02.2022).

В свою очередь пропуск срока для направления проекта договора после получения мотивированного отказа от 03.03.2022 (получено ПАО «Россети Северо-Запад» 10.03.2022) составил 6 календарных дней - необходимо было направить до 24.03.2022 включительно, фактически ответ направлен 30.03.2022).

Вышеизложенная хронология событий в совокупности с приведенными нормами права свидетельствует о возможном наличии нарушения ПАО «Россети Северо-Запад» норм Правил технологического присоединения, регламентирующих процедуру заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1998 №147-ФЗ «О

естественных монополиях» субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Положениями части 1 статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

На основании приказа ФСТ России от 03.06.2008 №191-э «О включении (исключении) организации в (из) реестр (а) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» ПАО «Россети Северо-Запад», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии включено в Реестр субъектов естественных монополий.

Таким образом, оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии, в связи с чем субъект, оказывающий такие услуги, относится к субъектам естественной монополии. Услуги по технологическому присоединению является неотъемлемой частью услуг по передаче электрической энергии.

При таких обстоятельствах ПАО «Россети Северо-Запад» является лицом, на которое распространяется норма статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ.

В силу части 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21. КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В связи с тем, что ПАО «Россети Северо-Запад» неоднократно привлекалось антимонопольным органом к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, применению подлежит часть 2 названной статьи КоАП РФ.

Руководствуясь вышеизложенным, определением от 16.12.2022 «О возбуждении дела об административном правонарушении №010/04/9.21-865/2022 и проведении административного расследования» составление и подписание протокола было запланировано на 15 часов 00 минут 16.01.2023.

В соответствии с указанным определением ПАО «Россети Северо-Запад» надлежало представить в адрес Карельского УФАС России письменные пояснения (и правовые обоснования) относительно изложенной в настоящем определении позиции, в том числе относительно пропуска сроков для направления проекта договора и ответа на мотивированный отказ от подписания договора от 03.03.2022; включения в договор (технические условия) спорных пунктов, фактически возлагающих на заявителя дополнительных, не обязательных для получения дополнительной мощности мероприятий, пункта 2.2.7, позволяющего не исполнять договор в одностороннем порядке, если со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск» мероприятия по договору №34-00127П/21 будут исполнены не в той редакции, в которой ПАО «Россети Северо-Запад» включило их в пункт 13.1.2 и пункт 13.1.3 технических условий; пояснения относительно снижения первоначальной стоимости услуг по технологическому присоединению со 160 441 330,00 руб. до 489 592,00 руб., а также любые иные документы и сведения, способствующие правильному и объективному принятию решения.

Письмом от 19.12.2022 №MP2/3/119-06/10809 ПАО «Россети Северо-Запад» ходатайствовало о продлении срока представления запрашиваемой информации.

Письмом от 29.12.2022 №MP2/3/119-06/11241 ПАО «Россети Северо-Запад» представило истребованные определением сведения, сообщив следующее.

03.12.2021 в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» поступила заявка АО «ОРЭС-Петрозаводск» № 34-00127П/21 на технологическое присоединение объектов электросетевого хозяйства: КЛ-10 кВ (яч.13, яч.14 в РУ 10-кВ ПС-67) для электроснабжения: Станции техобслуживания и техосмотра автотранспортных средств ООО «Петровнефтьтранс», расположенной по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Боровая, кадастровый номер земельного участка 10:01:0200135:53, максимальной мощностью присоединяемых энергопринимающих устройств 2000 кВт (сопр. письмо от 15.11.2021 № 105-2446/2, вх. от 03.12.2021 № 9841).

08.12.2021 в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» было направлено уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам) (письмо от 08.12.2021 №MP2/3/135-17/10523).

28.12.2021 заявка была принята в работу после получения от АО «ОРЭС-

Петрозаводск» дополнительных сведений, направленных Заявителем письмом от 17.12.2021 №105-2724 (вх. от 28.12.2021 № 10704).

Срок выдачи договора в соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения - 02.02.2022 (20 рабочих дней со дня получения заявки). 02.02.2022 в адрес Заявителя было подготовлено и зарегистрировано в системе электронного документооборота сопроводительное письмо к проекту договора об осуществлении технологического присоединения № 34-00127П/21 (письмо от 02.02.2022 №МР2/50-01-01-07/675). В связи с одновременным поступлением 03.12.2022 от АО «ОРЭС-Петрозаводск» трех заявок на технологическое присоединение с заявляемым центром питания ПС-67 110 кВ «Радиозавод» с суммарной максимальной мощностью 8,4 МВт (№ 34-00127П/21 на 2 МВт, № 34-00128П/21 на 4,4 МВт и № 34-00129П/21 на 2 МВт) и отсутствием по состоянию на 01.01.2022 по данному центру питания резерва мощности, необходимого для присоединенным к ней объектов электросетевого хозяйства АО «ОРЭС-Петрозаводск» по основаниям, предусмотренным абзацем 2 пункта 41 Правил технологического присоединения, сетевой организации потребовалось продолжительное время для проработки необходимых в этом случае технических решений, подготовки технических условий и проекта договора. Фактически договор был подписан и отправлен заявителю 22.02.2022.

В условиях отсутствия необходимого резерва мощности по ПС-67 110 кВ «Радиозавод» было принято решение о присоединении объектов АО «ОРЭС-Петрозаводск»: по договорам № 34-00127П/21 и № 34-00129П/21 от ПС-72 110 кВ «Сулажгора», по договору № 34-00128П/21 от ПС-83 110 кВ «Логмозеро».

09.03.2022 от АО «ОРЭС-Петрозаводск» получен мотивированный отказ от 03.03.2022 №105-0432 от подписания проекта договора (вх. от 09.03.2022 №2439). Требования, содержащиеся в мотивированном отказе – в связи с наличием по состоянию на 01.10.2021 резерва мощности на подстанции ПС-67 110 кВ «Радиозавод», необходимого для технологического присоединения заявителей, в Договоре и ТУ предусмотреть подключение дополнительной нагрузки от существующих точек присоединения.

23.03.2022 заявителю направлен ответ на мотивированный отказ (письмо от 23.03.2022 №МР2/50-01-01-07/2065) (в связи с необходимостью одновременного рассмотрения трех заявок АО «ОРЭС-Петрозаводск» на технологическое присоединение ОЭСХ с центром питания ПС-67 110 кВ «Радиозавод» ответ был передан в службу доставки 30.03.2022). Ранее принятое решение о распределении суммарной максимальной мощностью по заявкам №34-00127П/21, №34-00128П/21 и №34-00129П/21 по центрам питания с имеющимся резервом мощности было пересмотрено, суммарная максимальная мощность была перераспределена: по договору №34-00127П/21 от ПС-67 110 кВ «Радиозавод» (т.е. за данным договором был зарезервирован весь имеющийся резерв мощности по подстанции ПС-67 110 кВ «Радиозавод» на 01.01.2022), по договору № 34-00128П/21 от ПС-83 110 кВ «Логмозеро» и по договору № 34-00129П/21 от ПС-72 110 кВ «Сулажгора». Требования АО «ОРЭС-Петрозаводск», содержащиеся в мотивированном отказе, были удовлетворены.

21.04.2022 от АО «ОРЭС-Петрозаводск» получен мотивированный отказ от 18.04.2022 №105-0833 от подписания проекта договора (вх. от 21.04.2022 № 4383). Требования, содержащиеся в мотивированном отказе – заявитель не согласен с включением в

плату за технологическое присоединение мероприятий по новому строительству при существующем присоединении в ячейках ПС-67.

11.05.2022 заявителю направлен ответ на мотивированный отказ (письмо от 11.05.2022 №МР2/135-17/3349). В удовлетворении требований заявителю отказано по следующим основаниям.

От ячейки выключателя В-13 КРУН1-10 кВ ПС 110 кВ Радиозавод (ПС 67) отходит кабель с алюминиевыми жилами сечением 185 кв. мм, от ячейки выключателя В-14 КРУН2-10 кВ ПС 110 кВ Радиозавод (ПС 67) – кабель с алюминиевыми жилами сечением 240 кв. мм. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 7 заявки на технологическое присоединение от 03.12.2021 №34-00127П/21 суммарная максимальная мощность в точке присоединения на контактах ввода в ячейке выключателя В-13 КРУН1-10 кВ ПС 110 кВ Радиозавод (ПС 67) составит 6470 кВт, при увеличении мощности в точке присоединения на контактах ввода в ячейке выключателя В-14 КРУН2-10 кВ ПС 110 кВ Радиозавод (ПС 67) – 6250 кВт. Следовательно, заявленная нагрузка значительно превышает длительно допустимый ток существующих кабелей, что не позволит передать запрашиваемый объем мощности для конечного заявителя (ООО «Петровнефтьтранс»).

При данных обстоятельствах технологическое присоединение к электрическим сетям по заявке от 03.12.2021 № 34-00127П/21 невозможно осуществить без строительства новых объектов электросетевого хозяйства.

06.06.2022 от АО «ОРЭС-Петрозаводск» получен мотивированный отказ от 24.05.2022 №105-1168 от подписания проекта договора (вх. от 06.06.2022 № 1168). Требования, содержащиеся в мотивированном отказе – заявитель не согласен с включением в плату за технологическое присоединение мероприятий по новому строительству при существующем технологическом присоединении в ячейках ПС-67.

21.06.2022 заявителю направлен ответ на мотивированный отказ (письмо от 21.06.2022 №МР2/50-01-01-07/4476). Мероприятия «последней мили» из расчета платы по технологическому присоединению исключены, требования АО «ОРЭС-Петрозаводск», содержащиеся в мотивированном отказе, удовлетворены.

15.07.2022 от АО «ОРЭС-Петрозаводск» получен мотивированный отказ от 11.07.2022 №105-1568 от подписания проекта договора (вх. от 15.07.2022 №7319). Основное требование, содержащееся в мотивированном отказе – заявитель не согласен с включением в плату за технологическое присоединение затрат на мероприятия по установке средств коммерческого учета электрической энергии (прочие разногласия приведены в письме от АО «ОРЭС-Петрозаводск» получен мотивированный отказ от 11.07.2022 № 105-1568).

25.07.2022 заявителю направлен ответ на мотивированный отказ (письмо от 25.07.2022 №МР2/50-01-01-07/5402). Требования заявителя удовлетворены частично (причины отказа изложены в письме сетевой организации от 25.07.2022 №МР2/50-01-01-07/5402), в исключении из платы за технологическое присоединение расходов сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) отказано по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 25 Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей должны быть указаны, в том

числе требования к приборам учета электрической энергии и иному оборудованию, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности).

Согласно разделу 10 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, гарантирующие поставщики и сетевые организации обеспечивают коммерческий учет электрической энергии (мощности) на розничных рынках, в том числе путем приобретения, установки, замены, допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), и последующей их эксплуатации, том числе посредством интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности).

ПАО «Россети Северо-Запад» отмечает, что в состав иного оборудования, которое используется для коммерческого учета электрической энергии (мощности), входят:

- измерительные трансформаторы;
- коммутационное оборудование и оборудование защиты прибора учета от токов короткого замыкания;
- материалы и оборудование для монтажа прибора учета (измерительного комплекса) в месте его установки;
- материалы и оборудование для организации вторичных цепей измерительного комплекса;
- устройства, предназначенные для удаленного сбора, обработки, передачи показаний приборов учета электрической энергии, обеспечивающие информационный обмен, хранение показаний приборов учета электрической энергии, удаленное управление ее компонентами, устройствами и приборами учета электрической энергии.

На основании вышеприведенных требований действующего законодательства, в целях осуществления технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства АО «ОРЭС Петрозаводск», в пункт 12.3.2.1 технических условий к Договору в обязательства ПАО «Россети Северо-Запад» включено мероприятие по монтажу комплексов расчетного учета электроэнергии 10 кВ с комплектами измерительных трансформаторов тока 10 кВ в ячейках выключателей В-13 и В-14 в РУ 10 кВ ПС 110 кВ. Радиозавод (ПС 67)

При этом, в соответствии с подпунктом «а» пункта 30 Методических указаний при отсутствии необходимости реализации мероприятий «последней мили», формула платы за технологическое присоединение определяется как сумма стандартизированной тарифной ставки на покрытие расходов на технологическое присоединение объектов заявителей по мероприятиям в части подготовки и выдаче сетевой организацией технических условий, а также проверки сетевой организацией выполнения заявителем технических условий – С1, и производства стандартизированной тарифной ставки на покрытие расходов сетевой организации на обеспечение средствами коммерческого учета электрической

энергии (мощности) и количества точек учета – С8.

В совокупности, вышеуказанные нормы предусматривают включение в состав платы за технологическое присоединение затрат на мероприятия по установке средств коммерческого учета электрической энергии.

Ранее в ячейках 13 и 14 КРУН-10 кВ ПС 110 кВ Радиозавод (ПС 67) были установлены и допущены в эксплуатацию измерительные комплексы учета электроэнергии, которые были рассчитаны на ранее заявленную максимальную мощность.

В связи с увеличением мощности ранее установленные измерительные комплексы не могут далее эксплуатироваться из-за несоответствия нового значения мощности номинальным характеристикам данных измерительных комплексов.

19.08.2022 от АО «ОРЭС-Петрозаводск» получен мотивированный отказ от 12.08.2022 №105-1857 от подписания проекта договора (вх. от 19.08.2022 № 8696). Основное требование, содержащееся в мотивированном отказе – исключить из технических условий пункты 13.1.2, 13.1.3, предусматривающие выполнение АО «ОРЭС Петрозаводск» мероприятий, необходимых для приема мощности.

31.08.2022 заявителю направлен ответ на мотивированный отказ (письмо от 31.08.2022 №MP2/50-01-01-07/6399). В удовлетворении требований заявителю отказано по следующим основаниям.

Состав сведений, указываемых в технических условиях для заявителей – сетевых организаций, регламентируется требованиями пункта 25(4) Правил технологического присоединения. В соответствии с абзацем 4 пункта 25(4) Правил технологического присоединения в технических условиях должно быть указано, в том числе, распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий. При этом требование о разграничении обязательств по границе участка для случая присоединения заявителей – сетевых организаций не установлено. Помимо этого, в соответствии с абзацем 8 пункта 25(4) Правил технологического присоединения обоснованные требования к усилению электрической сети смежной сетевой организации, в которую подана заявка, а также требования, указанные в подпунктах "в" – "д" и "ж" пункта 25 Правил технологического присоединения, определяются исходя из требований технических условий (их проекта) для заявителя, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которого послужило основанием для обращения сетевой организации в смежную сетевую организацию.

26.09.2022 от АО «ОРЭС-Петрозаводск» получен Протокол разногласий к Договору (сопр. письмо от 15.09.2022 №105-2178, вх. от 26.09.2022 №9992).

25.10.2022 заявителю направлен протокол урегулирования разногласий №1 (сопр. письмо от 25.10.2022 №MP2/50-01-01-07/7836). В корректировке пунктов договора и технических условий заявителю отказано (основания для отказа изложены в протоколе урегулирования разногласий №1).

30.11.2022 от АО «ОРЭС-Петрозаводск» получен протокол урегулирования разногласий № 2 (сопр. письмо от 28.11.2022 № 105-3168, вх. от 30.11.2022 № 9080).

13.12.2022 заявителю направлен протокол урегулирования разногласий №2 без рассмотрения в связи с отсутствием новых пунктов для согласования (сопр.

письмо от 13.12.2022 № МР2/50-01-01-07/9288).

Определением от 16.01.2023 составление протокола было отложено на 16 часов 30 минут 16.02.2023 с целью получения аргументированной позиции АО «ОРЭС-Петрозаводск» по доводам ПАО «Россети Северо-Запад».

Письмом от 16.02.2023 АО «ОРЭС-Петрозаводск» ходатайствовало о назначении иной даты и времени ввиду невозможности обеспечить явку своего представителя.

В целях соблюдения прав и законных интересов заявителя определением от 16.02.2023 составление протокола было запланировано на 15 часов 00 минут 16.03.2023.

Письмом от 15.03.2023 №105-00626 АО «ОРЭС-Петрозаводск» представило дополнительные письменные пояснения с учетом позиции ПАО «Россети Северо-Запад». При этом АО «ОРЭС-Петрозаводск» обращает внимание, что в пояснениях ПАО «Россети Северо-Запад» не верно указана хронология событий, а именно даты предоставления и направления документов, доказательства, подтверждающие тот факт, что события, указанные ПАО «Россети Северо-Запад», произошли в указанные им даты, так же не представлены в материалы административного дела.

По мнению АО «ОРЭС-Петрозаводск», доводы ПАО «Россети Северо-Запада» не подтверждены доказательствами, не опровергают содержание документов, представленных АО «ОРЭС-Петрозаводск», следовательно, к ним необходимо относиться критически.

1. ПАО «Россети Северо-Запада» указывают на то, что якобы 02 февраля 2022г. с их стороны было подготовлено и зарегистрировано сопроводительное письмо к проекту договора, однако это не имеет какого-либо процессуального значения, т.к. обязанность сетевой организации заключается в направлении проекта договора в установленные законодательством сроки.

Дата исключительно подготовки сопроводительного письма, без его своевременного направления не исключает тот факт, что ПАО «Россети Северо-Запада» нарушены сроки направления договора.

По результатам рассмотрения заявки ПАО «Россети Северо-Запада» направило договор №34-00127П/21 об осуществлении технологического присоединения (Приложение №6 к Заявлению о возбуждении административного дела) в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» только 22 февраля 2022г. Договор №34-00127П/21 об осуществлении технологического присоединения направлен сопроводительным письмом с исх. №МР2/50-01-01-07/675 (Приложение №7 к Заявлению о возбуждении дела об административном правонарушении) с указанием исходящей даты якобы 02 февраля 2022г.

Следует отметить тот факт, что письмо исх. №МР2/50-01-01-07/675 от 02 февраля 2022г. направлено по средствам почтовой связи email, о чем свидетельствует указание и логотипы почтовой службы на уведомлении прикрепленном к почтовому конверту (Приложение №8 к Заявлению о возбуждении дела об административном правонарушении).

Из содержания уведомления следует, что письму исх. №МР2/50-01-01-07/675 от 02

февраля 2022г. присвоен трек номер 5681550571, так же на уведомлении указано, что в конверте содержится именно письмо исх. №MP2/50-01-01-07/675.

Согласно официального сервиса почтовой службы Exmail <https://exmail.ws/services/tracking/> письмо с трек номером 5681550571 было передано в почтовую службу только 22 февраля 2022г. (Приложение №9 к о возбуждении дела об административном правонарушении).

Вышеуказанные доказательства подтверждают тот факт, что Договор №34-00129П/21 об осуществлении технологического присоединения направлен в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом исх. №MP2/50-01-01-07/675 от 02 февраля 2022г. фактически не 02 февраля 2022г, а 22 февраля 2022г.

Пропуск срока указанного в п. 15 Правил №861 об осуществлении технологического присоединения (20 рабочих дней) составил дополнительно 21 календарный день (с 01 февраля 2022г. по 22 февраля 2022г.).

ПАО «Россети Северо-Запада» не опровергнут доказательствами факт нарушения п. 3, 6, 15 Правил №861.

2. ПАО «Россети Северо-Запада» указывают на то, что якобы ответ на мотивированный отказ (письмо от 23.03.2022г. №MP2/50-01-01-07/2065) направлен заявителю 23 марта 2022г.

Одновременно с этим доводом, ПАО «Россети Северо-Запада» указывают на то, что ответ передан в службу доставки 30.03.2022г.

Доводы ПАО «Россети Северо-Запада» не имеют какого-либо процессуального значения, т.к. обязанность сетевой организации заключается в направлении проекта договора в установленные законодательством сроки.

Дата исключительно подготовки сопроводительного письма либо договора, без его своевременного направления не исключает тот факт, что ПАО «Россети Северо-Запада» нарушены сроки направления договора.

Письмом исх. №MP2/50-01-01-07/2065 якобы от 23.03.2022г. (Приложение №12 к Заявлению о возбуждении дела об административном правонарушении) ПАО «Россети Северо-Запад» направило в адрес АО «ОРЭС-Петрозаводск» новую редакцию договора.

Письмом исх. №MP2/50-01-01-07/2065 от 23.03.2022г. направленно по средством сервиса Exmail, как следует из уведомления на почтовом конверте, письму присвоен трек номер 5681578329 (Приложение №13 о возбуждении дела об административном правонарушении).

Согласно официального сервиса почтовой службы Exmail <https://exmail.ws/services/tracking/> письмо с трек номером 5681578329 было передано в почтовую службу только 30 марта 2022г.

Вышеизложенное свидетельствует о пропуске срока направления откорректированного проекта договора со стороны ПАО «Россети Северо-Запад», т.к. письмо должно было быть направленно до 24 марта включительно. Пропуск срока составил 5 календарных дней, что свидетельствует о нарушении

требований предусмотренных п. 15 Правил №861.

Доказательств обратного ПАО «Россети Северо-Запада» не предоставлено.

3. ПАО «Россети Северо-Запада» заявлен довод о том, что ранее установленные измерительные комплексы не могут быть использованы из-за не соответствия нового значения мощности номинальным характеристикам измерительных комплексов.

К указанному доводу необходимо относиться критически, т.к. доказательств содержащих технические характеристики и подтверждающих довод ПАО «Россети Северо-Запада» в материалы административного дела не предоставлено.

4. ПАО «Россети Северо-Запада» в качестве обоснования включения дополнительных, не предусмотренных законодательством технических решений и требований в Технические условия указывают на п. 25(4) Правил №861.

В соответствии с абз. 8 пункта 25(4) Правил №861 в технических условиях для заявителей - сетевых организаций должны быть указаны обоснованные требования к усилению электрической сети смежной сетевой организации, в которую подана заявка (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электроснабжения). То есть требования к усилению сети ПАО «Россети Северо-Запад», так как заявка на технологическое присоединение подана со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск» в ПАО «Россети Северо-Запад», а не требования по строительству объектов электросетевого хозяйства, осуществляемых АО «ОРЭС-Петрозаводск» в рамках исполнения иного договора с конечным заявителем в котором ПАО «Россети Северо-Запад» не является стороной по договору.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что в приложении №1 Технических условиях, должны быть указаны обязательства АО «ОРЭС-Петрозаводск» по исполнению технических условий до точки присоединения энергопринимающих устройств АО «ОРЭС-Петрозаводск» и мероприятия для ПАО «Россети Северо-Запад».

При этом ПАО «Россети Северо-Запад» в качестве мероприятий обязательных к выполнению со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск» указывает мероприятия выходящие за пределы точки присоединения указанной в «Заявке на технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических лиц» от 16 ноября 2022г., а так же за пределы энергопринимающих устройств АО «ОРЭС-Петрозаводск», а следовательно не влияющие на возможность получения максимальной мощности в точке присоединения «контакты ввода в ячейке В-13 КРУН-10 кВ ПС 110 кВ Радиозавод» и «контакты ввода в ячейке В-14 КРУН-10 кВ ПС 110 кВ Радиозавод» (п. 1.1 Договора).

Указанные ПАО «Россети Северо-Запад» мероприятия в п. 13.1.2 и 13.1.3 являются обязательства АО «ОРЭС-Петрозаводск» перед ООО «Петровнефтьтранс» и регламентированы договором по которому ПАО «Россети Северо-Запад» не

является стороной договора.

Как договор заключаемый между АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ПАО «Россети Северо-Запад» не может быть поставлен в зависимость от договора заключенного между АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ООО «Петровнефтьтранс», так обязательства по технологическому присоединению со стороны ПАО «Россети Северо-Запад» не могут быть поставлены в зависимость от исполнения иного договора заключенного между АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ООО «Петровнефтьтранс».

АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ООО «Петровнефтьтранс» не лишены права изменять и дополнять содержание заключенного между ними договора. Изменение и дополнение технических мероприятий по договору заключенному с ООО «Петровнефтьтранс» не должно влиять на обязательства ПАО «Россети Северо-Запад» перед АО «ОРЭС-Петрозаводск».

При этом ПАО «Россети Северо-Запад» в договор включен пункт 2.2.7 позволяющий не исполнять договор в одностороннем порядке, если со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск» мероприятия по договору №34-00127П/21 будут исполнены не в той редакции в которой ПАО «Россети Северо-Запад» включило их в п. 13.1.2 и 13.1.3 Технических условий, являющихся приложением к договору №34-00127П/21-001.

Остальные пункты указанные в протоколе разногласий и ранее направленных мотивированных отказах позволяют не только расторгнуть договор при несоблюдении кабальных условий, но и требовать компенсации расходов определяемых ПАО «Россети Северо-Запад» исключительно в одностороннем порядке.

ПАО «Россети Северо-Запад» обязано заключить договор и увеличить максимальную мощность для АО «ОРЭС-Петрозаводск» не в целях обеспечения технологического присоединения ООО «Петровнефтьтранс», а в целях исполнения императивных требований утвержденных п.3 и 6 Правил технологического присоединения.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что ПАО «Россети Северо-Запад» уклоняется от заключения договора с АО «ОРЭС-Петрозаводск», путем включения в условия договора направляемого АО «ОРЭС-Петрозаводск» кабальных условий которые заведомо не могут быть исполнены стороной, понимая тот факт, что увеличить максимальную мощность АО «ОРЭС-Петрозаводск» может исключительно купив ее у ПАО «Россети Северо-Запад».

5. Со стороны ПАО «Россети Северо-Запад» заявлен довод об отсутствии резерва максимальной мощности на ПС-67 110 кВ.

К данному доводу необходимо относиться критически, ввиду следующего.

Со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск» в адрес ПАО «Россети Северо-Запада» в 4м квартале 2021г. поданы следующие заявки на технологическое присоединение по центру питания ПС-67:

1. 16.11.2021/ №34-000129П/21 от 03.12.2021, ячейки – 9 и 11, запрашиваемая мощность 2 МВт
2. 16.11.2021/№34-000127П/21 от 03.12.2021, ячейки – 13 и 14, запрашиваемая

мощность 2 МВт

2. 16.11.2021/№34-000128П/21 от 03.12.2021, ячейки – 16 и 29, запрашиваемая мощность 4.4 МВт

Итого общий объем запрашиваемой в 4м квартале максимальной мощности по совокупности трех заявок с питающего центра ПС 67 составил 8.4 МВт.

АО «ОРЭС-Петрозаводск» просит приобщить к материалам дела Протокол осмотра доказательств заверенный нотариусом Чеботаревым Сергеем Борисовичем, которым на первое ноября 2021г. произведен осмотр и заверения информации раскрываемой ПАО «Россети Северо-Запада» в соответствии с Постановлением правительства РФ от 21.01.2004г. № 24.

В соответствии с Постановлением правительства РФ от 21.01.2004г. № 24 раскрытие информации о наличии свободной мощности производится раз в квартал.

Согласно протокола осмотра доказательств 10 АА 0951248 от 01.11.2021г., строка 120 лист 17 свободная мощность на ПС 67 составляет 9 МВт.

Вышеизложенное подтверждает тот факт, что даже все три заявки в совокупности составляющие 8.4 МВт не превышают свободную максимальную мощность раскрытую ПАО «Россети Северо-Запада», следовательно у сетевой организации имелась техническая возможность и отсутствовала необходимость в изменении точек поставки, так как по существующим точкам поставки имелся достаточный резерв максимальной мощности.

В свою очередь ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 16.03.2023 №МР2/3/119-06/2284 предоставило свои пояснения, сообщив, что АО «ОРЭС-Петрозаводск» в соответствии с пунктом 41 Правил технологического присоединения 16.11.2021 года направило в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» 3 заявки на заключение договоров об осуществлении технологического присоединения к ПС-67 «Радиозавод», в том числе:

АО «ОРЭС-Петрозаводск» в соответствии с п. 41 Правил технологического присоединения 16.11.2021 направило в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» 3 заявки на заключение договоров об осуществлении технологического присоединения к ПС-67 «Радиозавод», в том числе:

№ договора	Заявленная мощность (кВт)	Точки		КН ЗУ	
		присоед-ия в ПС-67 (ячейки)	Потребитель		
34-00127П/21	2000	13 РУ 10кВ	Петровнефтьтранс	Станция ТО	10:01:0200135:53
	2000 (резерв)	14 РУ 10кВ			
	4400				
34-00128П/21	4400	16 РУ 10кВ	Петровнефтьтранс	Административное здание	10:01:0200135:24
	(резерв)	29 РУ 10кВ			
	0000				

Заявки получены сетевой организацией одновременно 03.12.2021, по заявкам в адрес ОРЭС направлены замечания.

В качестве основания направления заявок № 34-00127П/21, № 34-00128П/21, № 34-00129П/21 ОРЭС указывает п. 41 Правил технологического присоединения, согласно которому сетевая организация обязана подать заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации в следующих случаях:

- сумма максимальных мощностей энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее объектам электросетевого хозяйства, и (или) объем максимальных мощностей присоединяемых объектов, указанный в заключенных договорах на технологическое присоединение к ее объектам электросетевого хозяйства, превышает объем максимальной мощности, согласованный сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей или в акте об осуществлении технологического присоединения данных сетевых организаций, при условии, что полное использование потребляемой (генерирующей) мощности всех ранее присоединенных, вновь присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя (с учетом ранее выданных технических условий, срок действия которых не истек) может привести к загрузке объектов электросетевого хозяйства с превышением значений, определенных обязательными требованиями.

В соответствии с п. 13(1) Правил технологического присоединения в заявке, направляемой сетевой организацией в смежную сетевую организацию в соответствии с пунктами 41 и 42 настоящих Правил, должны быть указаны:

- основание (основания) подачи заявки, предусмотренное пунктом 41 настоящих Правил, а также сведения, подтверждающие наличие такого основания (сведения об общей максимальной мощности энергопринимающих устройств, присоединенных (присоединяемых) к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, подающей заявку на основании абзаца второго пункта 41 настоящих Правил, и (или) сведения о включении указанной сетевой организацией в технические условия для заявителя мероприятий на объектах смежной сетевой организации...

К указанной заявке прилагаются документы, указанные в подпункте «д» пункта 10 настоящих Правил, а также копии технических условий, выданных заявителям, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт, подтверждающих наличие оснований для подачи заявки в соответствии с абзацем вторым пункта 41 настоящих Правил.

К заявкам ОРЭС приложены технические условия, выданные в адрес ООО «Петровнефтьтранс», соответственно:

76-В – проект договора ТП № 34-00127П/21

75-В – проект договора ТП № 34-00128П/21

74-В – проект договора ТП № 34-00129П/21

Дата выдачи на технических условиях отсутствует.

Из содержания вышеуказанных пунктов Правил технологического присоединения следует, что действия смежной сетевой организации при обращении с заявкой в порядке п. 41 Правил технологического присоединения обусловлены потребностью конечного потребителя, в данном случае ООО «Петровнефтьтранс».

В технических условиях № 76-В, выданных ОРЭС ООО «Петровнефтьтранс» содержится следующая информация:

- наименование и местонахождение объектов: станция техобслуживания и техосмотра автотранспортных средств на земельном участке по ул. ул. Боровой с кадастровым номером 10:01:0200135:53, земельный участок с кадастровым номером 10:01:0200135:53;
- максимальная присоединяемая мощность – 2000 кВт;
- ранее присоединенная максимальная мощность – 0 кВт;
- категория надежности -2.

Таким образом, объект ООО «Петровнефтьтранс» заявлен как впервые присоединяемый к электрическим сетям.

В соответствии с данными официального ресурса «Публичная кадастровая карта» на сайте Росреестра (<https://xn----8sbhxxkndeik.xn--p1ai/kadmap/>) земельный участок с кадастровым номером 10:01:0200135:53 имеет адрес: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Халтурина, 1.

Также в соответствии с данными Публичной кадастровой карты на участке с кадастровым номером 10:01:0200135:53 расположено строение с адресом: г. Петрозаводск, ул. Халтурина, 1.

Строение «Цех кузовного ремонта» по адресу Халтурина, 1 имеет подключение к электрической сети.

Визуальный осмотр, а также сведения из общедоступных источников свидетельствуют о наличии в здании действующих электроприборов: освещение, оргтехника, кондиционеры, камеры наружного наблюдения.

По мнению Россети, данный объект также содержится в действующем перечне точек поставки по договору оказания услуг по передаче электрической энергии между ОРЭС (сетевая организация) и ООО «Энергокомфорт» от 27.03.2015 № 15-ЭКФ. В качестве потребителя по договору энергоснабжения с гарантирующим поставщиком указано ООО «Петровнефтьтранс».

Кроме того, в данном перечне содержатся точки поставки указанного потребителя и в отношении объектов, указанных в заявках ОРЭС № 34-00128П/21 и 34-00129П/21.

В соответствии с пунктом 16(1) Правил технологического присоединения, при

осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, находящихся в нежилых помещениях, расположенных в объектах капитального строительства, не относящихся к многоквартирным домам, под границей участка заявителя понимается подтверждаемая правоустанавливающими документами граница земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, в составе которого находятся принадлежащие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Под однократностью понимается разовое осуществление процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, а также построенных линий электропередачи, в объеме максимальной мощности таких энергопринимающих устройств, указанной в документах, подтверждающих технологическое присоединение, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Учитывая, что объекты на земельном участке с кадастровым номером 10:01:0200135:53 уже однократно надлежащим образом технологически присоединены к электрическим сетям, повторное новое технологическое присоединение здания, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 10:01:0200135:53 в силу принципа однократности, действующим законодательством не предусмотрено.

Наличие потребности ООО «Петровнефтьтранс» в мощности 2000 кВт и категории надежности 2 (согласно выданным техническим условиям № 76-В) для энергоснабжения гаража никакими объективными обстоятельствами не обосновано.

В силу подпункта «е» пункта 9 Правил технологического присоединения, в заявке, направляемой заявителем, должна быть в зависимости от конкретных условий указана заявляемая категория надежности энергопринимающих устройств.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств в целях обеспечения надежного их энергоснабжения и качества электрической энергии может быть осуществлено по одной из трех категорий надежности.

Правила устройства электроустановок (ПУЭ) содержат раздел «Категории электроприемников и обеспечение надежности электроснабжения» Главы 1.2. Электроснабжение и электрические сети.

В соответствии с пунктом 1.2.1 настоящая глава ПУЭ распространяется на все системы электроснабжения.

В соответствии с пунктами 1.2.17, 1.2.18 ПУЭ категории электроприемников по надежности электроснабжения определяются в процессе проектирования системы электроснабжения на основании нормативной документации, а также технологической части проекта.

Электроприемники второй категории - электроприемники, перерыв электроснабжения которых приводит к массовому недоотпуску продукции, массовым простоям рабочих, механизмов и промышленного транспорта, нарушению нормальной деятельности значительного количества городских и сельских жителей.

В соответствии с пунктами 1.2.17, 1.2.18 ПУЭ категории электроприемников по надежности электроснабжения определяются в процессе проектирования системы электроснабжения на основании нормативной документации, а также технологической части проекта.

Объект ООО «Петровнефтьтранс», расположенный на земельном участке с кадастровым номером 10:01:0200135:53 не имеет признаков, позволяющих их отнести к необходимости электроснабжения по второй категории надежности.

Более того, ПАО «Россети Северо-Запад» ставит под сомнение наличие договора об осуществлении технологического присоединения между АО «ОРЭС-Петрозаводск» и ООО «Петровнефтьтранс». Как указано выше, технические условия № 76-В не содержат даты выдачи, указанный в п. 12.3 технических условий договор об осуществлении технологического присоединения, также не содержит даты. Исходя из критериев технологического присоединения, технические условия являются приложением к договору об осуществлении технологического присоединения. В отсутствие договора об осуществлении технологического присоединения, документ самостоятельного значения не имеет.

Пункт 13(1) Правил технологического присоединения не обязывает смежную сетевую организацию представлять копии заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения при обращении с заявкой на основании п. 41 Правил технологического присоединения. Россети не вправе требовать избыточных документов при работе с заявкой.

Однако, ПАО «Россети Северо-Запад» уже столкнулось с ситуацией злоупотреблений правом со стороны АО «ОРЭС-Петрозаводск», когда на основании пункта 41 Правил технологического присоединения АО «ОРЭС-Петрозаводск» 15.01.2020 была подана заявка на заключение договора об осуществлении технологического присоединения (увеличение мощности на 30 мВт) ПС-68 «ОТЗ-2» 110/10 кВ с ВЛ-110 кВ для электроснабжения здания АБК по пр. Тидена, д. 1, кадастровый номер объекта 10:01:0170127:38 для технологического присоединения объектов ООО «Амкодор-Онего», до мая 2021 стороны урегулировали разногласия по договору с жалобами со стороны ОРЭС в органы прокуратуры, а в июле 2021 Россети получило ответ от ООО «Амкодор-Онего», что соответствующий договор об осуществлении технологического присоединения между ними и ОРЭС не заключен.

В отсутствие интереса конечного потребителя (ООО «Амкодор-Онего») в технологическом присоединении, АО «ОРЭС-Петрозаводск» действовало в своем интересе, что пункт 41 Правил технологического присоединения не предусмотрено.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

В силу пункта 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25, оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе, в получении необходимой информации.

Таким образом, по мнению ПАО «Россети Северо-Запад», в отсутствие оснований, предусмотренных пунктом 41 Правил технологического присоединения, обращение АО «ОРЭС-Петрозаводск» с заявкой на увеличение мощности является злоупотреблением правом.

16 марта 2023 года в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» был составлен протокол об административном правонарушении.

Определением от 16 марта 2023 года рассмотрение дела было назначено на 15 часов 30 минут 16 марта 2023 года.

Письмом от 23 марта 2023 года №МР2/3/119-06/2523 ПАО «Россети Северо-Запад» предоставило дополнительные письменные пояснения, указав, что сроки давности по нарушению с датой 02 февраля 2022 года истекли; по нарушению с датой 25 марта 2022 года ПАО «Россети Северо-Запад» указывает на его малозначительность.

При этом ПАО «Россети Северо-Запад» одновременно в указанном письме ходатайствует о снижении размера административного штрафа в порядке пункта 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ в том случае, если административный орган не сочтет таковое малозначительным.

Рассмотрение административного дела состоялось в назначенное время. Оценив имеющиеся документы и сведения, прихожу к выводу, что вышеизложенная хронология событий в совокупности с приведенными нормами права свидетельствует о наличии нарушения ПАО «Россети Северо-Запад» норм Правил технологического присоединения, регламентирующих процедуру заключения договора об осуществлении технологического присоединения. Собранные в рамках административного расследования документы свидетельствуют о том, что после получения недостающих сведений, направленных АО «ОРЭС-Петрозаводск» письмом от 17 декабря 2021 года (вх. ПАО «Россети Северо-Запад» от 27 декабря 2021 года) ПАО «Россети Северо-Запад» должно было направить в адрес заявителя договор об осуществлении технологического присоединения в течение 20 рабочих дней, а именно в срок до 01 февраля 2022 года. Фактически ПАО «Россети Северо-Запад» направило соответствующий договор в адрес заявителя с пропуском срока, предусмотренного пунктом 15 Правил технологического

присоединения, а именно 22 февраля 2022 года (пропуск срока для направления проекта договора составил 15 рабочих дней, соответственно, в целом сетевой организации потребовалось 35 рабочих дней вместо предусмотренных Правилами технологического присоединения 20 рабочих дней). Довод ПАО «Россети Северо-Запад» о регистрации сопроводительного письма в установленный срок подлежит отклонению, ввиду того, что, как правомерно отметило АО «ОРЭС-Петрозаводск», действующее законодательство предусматривает обязанность по направлению проекта договора в установленные сроки, а не регистрации сопроводительного письма как такового.

Кроме того, ПАО «Россети Северо-Запад», отвечая фактически 30.03.2022 письмом от 23.03.2022 на мотивированный отказ АО «ОРЭС-Петрозаводск» от 03.03.2022 года, нарушило сроки ответа на мотивированный отказ контрагента по договору (с учетом положений пункта 15 Правил технологического присоединения ответ необходимо было направить не позднее 24.03.2022; несмотря на дату регистрации сопроводительного письма 23.03.2023 действия по направлению совершены лишь 30.03.2022).

Вопреки требованиям пункта 15 Правил технологического присоединения, ПАО «Россети Северо-Запад», отвечая на мотивированный отказ АО «ОРЭС-Петрозаводск» от 18.04.2022 письмом от 11.05.2022 не представило проект договора.

Вменение ПАО «Россети Северо-Запад» в качестве нарушения пункта 19 Правил технологического присоединения при рассмотренных обстоятельствах необоснованно, фактически между сторонами имеет место факт наличия преддоговорного спора, сопровождающийся соответствующей перепиской по спорным вопросам. Недостижение сторонами соглашения по спорным пунктам договора может стать основанием для обращения в арбитражный суд.

В силу части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Пунктом 3 статьи 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

ПАО «Россети Северо-Запад» не представило доказательств невозможности соблюдения требований законодательства об электроэнергетике в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности,

которая от него требовалась.

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение является противоправным, виновным, лицо его совершившее, не могло не осознавать противоправный характер своих действий, но им не были предприняты все зависящие от него меры для соблюдения норм законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – пл. Конституции, д. 3, лит. А, пом. 16 Н, г. Санкт-Петербург, 196247; ул. Кирова, 45, г. Петрозаводск, Республика Карелия

Время совершения административного правонарушения – 02.02.2022 года, 25.03.2022, 11.05.2022.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В рамках настоящего дела смягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено; в качестве отягчающего обстоятельства признается повторное совершение однородного административного правонарушения.

Касательно возможности применения статьи 2.9 КоАП РФ отмечаю следующее.

Статьей 2.9. КоАП РФ предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место в исключительных случаях. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного следует исходить из конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения, а учитываются при назначении наказания.

Оценив характер допущенного правонарушения и степень его общественной опасности, не установлено исключительных обстоятельств, свидетельствующих о его малозначительности. Данное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок общественных отношений в сфере технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям сетевой организации. В данном случае существенная угроза

охраняемым общественным отношениям заключается в ущемлении интересов гражданина-потребителя, обратившегося с заявкой о заключении договора об осуществлении технологического присоединения.

В материалах дела отсутствуют обстоятельства, указывающие на возможность прекращения производства по настоящему делу; данное правонарушение не может быть признано и малозначительным. Состав вменяемого правонарушения формальный, не требующий установления причинения вреда обществом.

Вместе с тем, принимая во внимание характер допущенных нарушений, конституционный принцип соразмерности административного наказания, а также дифференциацию публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба и с учетом позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2014 года №4-П, на основе применения частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ полагаю возможным снизить минимальный размер административного штрафа, предусмотренный санкцией части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, до 300 000 руб., то есть до меры ответственности, которая не утрачивает своего предназначения, наиболее соразмерна характеру совершённого правонарушения, степени вины нарушителя и наступившим последствиям, а также отвечает принципам юридической ответственности.

Карельским УФАС России предприняты все меры для реализации ПАО «Россети Северо-Запада» своих прав и защиты законных интересов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, заместитель руководителя Карельского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на юридическое лицо – ПАО «Россети Северо-Запад» (ИНН – 7802312751; ОГРН – 1047855175785) за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, административный штраф в размере 300 000 (триста тысяч) рублей 00 копеек.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Получатель платежа - УФК по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

ИНН 1001041153

КПП 100101001

Номер казначейского счета (корр. счет) - 03100643000000010600

Номер банковского счета, входящего в состав ЕКС – 40102810945370000073

Банк получателя - Отделение –НБ Республика Карелия (УФК по Республике Карелия)

БИК банка 018602104

Код ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

Назначение платежа: штраф за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (дело №010/04/9.21-865/2022).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков отсрочки, рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа или информации, свидетельствующих об уплате административного штрафа, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя<...>

2023-1453