

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "15" декабря 2011г.

В полном объеме решение изготовлено "19" декабря 2011 г.

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Черкашина Л.А. заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Члены комиссии:

Смолянинова И.Ю. ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

Богданова О.Г. государственный инспектор отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

в присутствии представителей:

- Администрация Добровского муниципального района – <...>:

- Заинтересованное лицо: ООО «Авангард» (почтовый адрес: 399170, Липецкая обл., Добровский район, с. Большой Хомутец, ул. Большак, д. 25) представитель не явился, извещено надлежащим образом;

рассмотрев дело №104 по признакам нарушения Администрацией Добровского района Липецкой области (адрес: 399140, Липецкая обл. с. Доброе, пл. Октябрьского, 9), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

В целях исполнения возложенных на антимонопольный орган статьёй 22 Федерального закона «О защите конкуренции» функций, осуществляя государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления в сфере использования земли при предоставлении земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения. Липецким УФАС России было выявлено нарушение антимонопольного законодательства в действиях администрации Добровского муниципального района Липецкой области.

Приказом № 252 от 15.11.2011г. руководителем УФАС по Липецкой области

возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Приказом №271 от 29.11.2011г. внесены изменения в приказ о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 15.11.2011г. №252.

Комиссия Липецкого УФАС России, рассмотрев представленные материалы, установила следующее.

На основании Постановлений Главы администрации Добровского муниципального района №344, 351, 359, 339, 349, 341, 350, 345, 338, 340, 343, 274 от 03.03.2010г. о предоставлении в аренду земельных участков ООО «Авангард», на основании которых были заключены:

- Договор аренды №65 от 05.03.2010г., адрес участка: с. Большой Хомутец, срок 5 лет земли с/х назначения, для с/х производства кадастровый номер <...> :05:0890402:361, площадь 8188400 кв.м.;
- Договор аренды №66 от 05.03.2010г., адрес участка: с.Большой Хомутец, срок 5 лет земли с/х назначения, для с/х производства, кадастровый номер <...> :05:0890402:362 площадь 293019 кв.м.;
- Договор аренды №67 от 05.03.2010г. адрес участка: с.Большой Хомутец, срок аренды - 5 лет, земли с/х назначения, для с/х производства, кадастровый номер <...> :05:0890402:363, площадь 494046кв.м.;
- Договор аренды №68 от 05.03.2010г. адрес участка: с.Лебяжье, срок аренды - 5 лет, земли с/х назначения, для с/х производства, кадастровый номер <...> :05:0890108:175 площадь 589926 кв.м.;
- Договор аренды №69 от 05.03.2010г., адрес участка: с.Большой Хомутец, срок аренды - 5 лет, земли с/х назначения, для с/х производства, кадастровый номер <...> :05:0890402:364, площадь 565954 кв.м.;
- Договор аренды №71 от 05.03.2010г., адрес участка: с.Каликино срок аренды - 5 лет, земли с/х назначения, для с/х производства, кадастровый номер <...> :05:0880101:125, площадь 15139кв.м.;
- Договор аренды №72 от 05.03.2010г., адрес участка: Добровский район. с.Каликино, срок аренды - 5лет, земли с/х назначения, для с/х производства, кадастровый номер <...> :05:0870201:103, площадь 20019кв.м.;
- Договор аренды №73 от 05.03.2010г., адрес участка Добровский район, с.Каликино, срок аренды - 5 лет, земли с/х назначения, для с/х производства, кадастровый номер <...> :05:0850201:195, площадь 1136900 кв.м.;
- Договор аренды №74 от 05.03.2010г., адрес участка: Добровский район, с.Каликино, срок аренды - 5лет, земли с/х назначения, для с/х производства, кадастровый номер <...> :05:0850201:195, площадь 48548 кв.м.;
- Договор аренды №75 от 05.03.2010г., адрес участка: Добровский район,

с.Крутое, срок аренды - 5 лет, земли с/х назначения, для с/х производства, кадастровый номер <...> :05:0860301:66 4, площадь 29000 кв.м.;

- Договор аренды №76 от 05.03.2010г., адрес участка: Добровский район, с.Крутое, срок аренды - 5 лет, земли с/х назначения, для с/х производства, кадастровый номер <...> :05:0860301:65, площадь 1063000 кв.м.;
- Договор аренды №77 от 05.03.2010г., адрес участка:Добровский район,с.Крутое, срок аренды - 5 лет земли с/х назначения, для с/х производства, кадастровый номер <...> :05:0860301:67, площадь 364000 кв.м.;
- Договор аренды №78 от 05.03.2010г., Добровский район с.Ратчино, срок аренды - 5 лет, земли с/х назначения, для с/х производства, кадастровый номер <...> :05:0880201:8, площадь 1502000 кв.м.;

Извещение о приеме заявлений по предоставлению вышеуказанных земельных участков были опубликовано в информационно-аналитическом бюллетене «Добровский официальный курьер» №2 от 21.01.2010г., тиражом 50 экземпляров (цена договорная).

На основании п. 2.3. ст. 2 Решения Совета депутатов Добровского муниципального района Липецкой области от 31 марта 2010 г. N 204-рс "О Положении "О порядке предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в собственности Добровского муниципального района, а также земельных участков, государственная собственность на которых не разграничена, на территории Добровского муниципального района для целей, не связанных со строительством" **(с изменениями от 16 марта 2011 г.)**, «В целях обеспечения публичности предоставления земель, уполномоченный орган администрации района - отдел земельных отношений (далее - уполномоченный орган), подготавливает и размещает информацию о наличии земельных участков, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и на предусмотренных условиях (за плату или бесплатно) в соответствии с действующим законодательством), **в информационный бюллетень "Добровский официальный курьер"** (тираж 50 экземпляров – выходит один раз в неделю).

В соответствии с п. 2 ст. 10 Федерального закона от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» Передача в аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в порядке, установленном статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации, в случае, если имеется только одно заявление о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, при условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации. Пунктом 1 статьи 34 ЗК РФ установлено, что органы местного самоуправления обязаны обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации. Законом Липецкой области от 4 декабря 2003 года №81-ОЗ «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» опубликование сообщений, связанных с оборотом земель сельскохозяйственного назначения, осуществляется в газете

«Липецкая газета» и в районных (городских) **газетах являющихся источником официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов**, по месту нахождения земельного участка в случаях, установленных Федеральным законодательством.

В соответствии с п.6 ст. 37 Устава Добровского муниципального района Липецкой области РФ Добровская районная газета «Знамя Октября» является источником официального опубликования муниципальных правовых актов.

При таких обстоятельствах норма, дающая право Администрации принять Постановление о выделении в аренду земель сельскохозяйственного назначения без предварительного информирования населения, в федеральном законодательстве отсутствует. Несоблюдение требования об обязательном опубликовании сообщения о наличии предлагаемых для передачи земельных участков в аренду влечет нарушение прав других лиц на получение, как указанной информации, так и на участие в торгах и на получение самих земельных участков в аренду.

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность на торгах (конкурсах, аукционах). Организация и проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, а также права на заключение договоров аренды таких земельных участков осуществляются в соответствии со статьей 38 Земельного кодекса Российской Федерации. Согласно пункту 3 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации собственник земельного участка определяет форму проведения торгов (конкурсов, аукционов), начальную цену предмета торгов (конкурсов, аукционов) и сумму задатка. Согласно пункту 4 названной статьи порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков определяется Правительством Российской Федерации в соответствии с Гражданским и Земельным кодексами Российской Федерации.

Администрацией Добровского района не было исполнено требование ФЗ от 26 июня 2002г. №101-ФЗ и закона Липецкой области №81-ОЗ от 4 декабря 2003г. заблаговременного опубликования сообщения о намерении Администрации Добровского района предоставить в аренду земельные участки, из категории земель сельскохозяйственного назначения, в средствах массовой информации определенных субъектом РФ в газете «Липецкая газета» и в Добровской районной газете «Знамя Октября», что привело к нарушению антимонопольного законодательства: потенциальные арендаторы не имели возможность получить информацию о наличии земельного участка.

Таким образом, Администрация Добровского района Липецкой области путем совершения действия (бездействие) по не размещению информации в газете «Липецкая газета», ограничила конкуренцию хозяйствующих субъектов, что привело к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев осуществления таких действий.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь статьей 23, частью 1, 2 статьи 39, части 1 ст.15, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения антимонопольного законодательства части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в бездействиях администрации Добровского муниципального района Липецкой области, выразившихся в неисполнении требований Федерального закона от 24 июля 2002г. №101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и Закона Липецкой области №81-ОЗ от 4 декабря 2003г «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» по опубликованию сообщений о наличии земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в средствах массовой информации определенных субъектом РФ в газете «Липецкая газета» и в районных (городских) газетах по месту нахождения земельных участков.

- Выдать администрации Добровского муниципального района Липецкой области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем отмены Постановлений №344, 351, 359, 339, 349, 341, 350, 345, 338, 340, 3 43, 274 от 03.03.2010г. «О предоставлении в аренду земельного участка ООО «Авангард» и расторжение договоров аренды №65 от 05.03.2010г., №66 от 05.03.2010г., №67 от 05.03.2010г., №68 от 05.03.2010г., №69 от 05.03.2010г., №71 от 05.03.2010г., №72 от 05.03.2010г., №73 от 05.03.2010г., №74 от 05.03.2010г., №75 от 05.03.2010г., №76 от 05.03.2010г., №77 от 05.03.2010г., №78 от 05.03.2010г.

Материалы по делу №104 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Липецкого УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 104

«16» декабря 2011 года город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Черкашина Л.А. заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Члены Комиссии:

Смолянинова И.Ю. ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

Богданова О.Г. государственный инспектор отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «16» декабря 2011 года по делу №104 о нарушении Администрацией Добровского муниципального района Липецкой области (адрес: 399140, Липецкая обл. с. Доброе, пл. Октябрьского, 9), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Добровского муниципального района Липецкой области в срок до «27» декабря 2011 года прекратить нарушение антимонопольного законодательства части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неисполнении требований Федерального закона от 26 июля 2002г. №101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и закона Липецкой области №81-ОЗ от 4 декабря 2003г. «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» по опубликованию сообщений о наличии земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в средствах массовой информации определенного субъектом РФ в газете «Липецкая газета», и в районных (городских) газетах по месту нахождения земельных участков.

а именно:

- отменить Постановления главы Администрации Добровского муниципального района Липецкой области № №344, 351, 359, 339, 349, 341,350, 345, 338, 340,3 43, 274 от 03.03.2010г. «О предоставлении в аренду земельного участка ООО «Авангард»;
- расторгнуть договора аренды №65 от 05.03.2010г.,№66 от 05.03.2010г., №67 от 05.03.2010г., №68 от 05.03.2010г., №69 от 05.03.2010г., №71 от 05.03.2010г., №72 от 05.03.2010г., №73 от 05.03.2010г., №74 от 05.03.2010г., №75 от 05.03.2010г., №76 от 05.03.2010г., №77 от 05.03.2010г., №78 от 05.03.2010г. заключенные с ООО «Авангард».

О выполнении настоящего Предписания администрации Добровского муниципального района Липецкой области сообщить в Липецкое УФАС России в трехдневный срок с момента исполнения настоящего Предписания с приложением заверенных копий документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.