

## РЕШЕНИЕ № 054/06/31-849/2023

«04» мая 2023 года  
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в отсутствие ....

рассмотрев жалобы ИП Блиновой Н.А., ИП Тожибаева З.П. на действия заказчика – администрации Станционного сельсовета Новосибирского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона № 0151300051323000009 на выполнение работ по разработке ПСД «Строительство очистных сооружений на ст. Мочище со сбросом стоков в р. Каменка. Строительство системы водоотведения, в том числе строительство самотечного коллектора, строительство КНС, строительство напорного коллектора и реконструкция имеющегося напорного коллектора», начальная (максимальная) цена контракта 6 315 800,00 руб.,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратились ИП Блинова Н.А., ИП Тожибаев З.П. с жалобами на действия заказчика - администрации Станционного сельсовета Новосибирского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона № 0151300051323000009 на выполнение работ по разработке ПСД «Строительство очистных сооружений на ст. Мочище со сбросом стоков в р. Каменка. Строительство системы водоотведения, в том числе строительство самотечного коллектора, строительство КНС, строительство напорного коллектора и реконструкция имеющегося напорного коллектора».

### ***Суть жалобы ИП Блиновой Н.А. заключается в следующем.***

1. ИП Блинова Н.А. считает неправомерным требование о представлении в составе заявки на участие выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования по форме, которая утверждена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 № 86.

2. Извещение о проведении закупки № 0151300051323000009 не содержит дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 2571).

**Суть жалобы ИП Тожибаев З.П. заключается в следующем.**

Извещение о проведении закупки № 0151300051323000009 не содержит дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 2571.

**Заказчик - администрация Станционного сельсовета Новосибирского района Новосибирской области в возражениях на жалобы с доводами жалоб согласился.**

**Изучив представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.**

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п.12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 данного закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 данного закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с данным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом, не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с ч. 4 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 данного Кодекса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования

(главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 данного Кодекса, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 55.17 ГрК РФ в единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах включается информация о членах саморегулируемой организации, о лицах, прекративших членство в саморегулируемой организации, а также сведения об их обязательствах соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным такими лицами с использованием конкурентных способов заключения договоров.

В соответствии с ч.5 ст. 55.17 ГрК РФ сведения, содержащиеся в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, подлежат размещению в сети «Интернет» и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

С учетом положений ч. 2 ст. 7.1 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» наличие сведений в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах является подтверждением членства в соответствующей саморегулируемой организации.

При этом, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что пунктом 4 требований к содержанию, составу заявки на участие и инструкции по ее заполнению установлено представление в составе заявки на участие в закупке документа, подтверждающего соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, а именно, выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования по форме, которая утверждена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 № 86. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи. Документ не требуется для участников аукциона, указанных в ч. 4.1 ст.48 ГрК РФ. Вместе с тем, в извещении о проведении закупки не установлено требование к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации. Таким образом, заказчиком нарушены положения п.1 ч.1, ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе. Довод № 1 жалобы ИП Блиновой Н.А. нашел свое подтверждение.

Согласно ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе, к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 данной статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ № 2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к данному постановлению.

Согласно п.3 Постановления Правительства РФ № 2571 положения данного постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом, позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Позицией 34 Постановления Правительства РФ № 2571 установлено, что в случае осуществления закупки на выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности заказчик устанавливает дополнительные требования в части наличия опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, являются:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;

3) положительное заключение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (за исключением случаев, при которых такое заключение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что объектом закупки № 0151300051323000009 является выполнение работ по разработке ПСД «Строительство очистных сооружений на ст. Мочище со сбросом стоков в р. Каменка. Строительство системы водоотведения, в том числе строительство

самотечного коллектора, строительство КНС, строительство напорного коллектора и реконструкция имеющегося напорного коллектора». При этом, начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 315 800,00 руб.

Вместе с тем, в извещении о проведении закупки заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам закупки, что является нарушением положений ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе. Довод жалобы №2 ИП Блиновой Н.А., довод жалобы ИП Тожибаева З.П. нашли свое подтверждение.

***При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, иных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.***

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Блиновой Н.А. на действия заказчика - администрации Станционного сельсовета Новосибирского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона № 0151300051323000009 на выполнение работ по разработке ПСД «Строительство очистных сооружений на ст. Мочище со сбросом стоков в р. Каменка. Строительство системы водоотведения, в том числе строительство самотечного коллектора, строительство КНС, строительство напорного коллектора и реконструкция имеющегося напорного коллектора», обоснованной.

2. Признать жалобу ИП Тожибаева З.П. на действия заказчика - администрации Станционного сельсовета Новосибирского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона № 0151300051323000009 на выполнение работ по разработке ПСД «Строительство очистных сооружений на ст. Мочище со сбросом стоков в р. Каменка. Строительство системы водоотведения, в том числе строительство самотечного коллектора, строительство КНС, строительство напорного коллектора и реконструкция имеющегося напорного коллектора», обоснованной.

3. Признать заказчика нарушившим положения п.1 ч.1, ч.6 ст.31, ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе, положения Постановления Правительства РФ № 2571.

4. Выдать заказчику, аукционной комиссии заказчика предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*