

06 сентября 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

члены Комиссии: <.....>;

при участии представителей Муниципального учреждения «Департамент единого Заказчика» муниципального образования «город Свирск» (далее – заказчик) – <.....>, при участии представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – уполномоченный орган) – <.....>, представителей ООО ТСК «Сибирь» (далее – заявитель) – <.....>;

рассмотрев жалобу заявителя на положения документация о проведении электронного аукциона на строительство детского сада на 240 мест, Черемховский район, г. Свирск, ул. Степная, 2, извещение № 0134200000117002558 (далее – электронный аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 30 августа 2017 года поступила жалоба заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель указывает, что документация об аукционе содержит нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку в Техническом задании в отношении материала по позиции № 8 не конкретизировано какому классу прочности должен соответствовать бетон и в соответствии с каким базовым методом должны быть указаны характеристики материала по морозостойкости, материалы по позициям №№ 7, 9, 10, 12 содержат несоответствующие ГОСТам значения, а также содержит требования к взаимоисключающим характеристикам, материалы по позициям №№ 22, 33, 40 содержат характеристики, не соответствующие предложенным заказчиком к поставке материалам, что, по мнению заявителя, приводит к невозможности формирования заявки в этой части и как следствие нарушает права и законные интересы потенциального участника.

Заказчиком, уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик, уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 11 августа 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134200000117002558, а также Документация о проведении электронного аукциона на строительство детского сада на 240 мест, Черемховский район, г. Свирск, ул. Степная, 2 (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 159 348 642 руб. 14 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

Требования к материалам, необходимым к использованию в ходе выполнения работ, установлены в Части III документации о проведении электронного аукциона (Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)).

Согласно Техническому заданию к поставке требуется, в том числе следующий материал:

№	Обозначение	Наименование	Требования к материалам
7		Арматура	Должна соответствовать ГОСТ 5781-82 Диаметр, мм: 4, 6, 8, 12, 16, 28 Класс стали: Вp1 и A240 и A400
8		Бетон	Должен соответствовать ГОСТ 26633-2015 Класс по прочности: В7,5; В22,5; В15 Морозостойкость: не менее F75, (для В22,5 морозостойкость должна быть

			не менее F150) Водонепроницаемость: не менее W2
9		Швеллер	Должен соответствовать ГОСТ 8240-97 Номер швеллера: 16, 18, 20 Марка стали: C245, C255
10		Уголок равнополочный	Должен соответствовать ГОСТ 8509-93 Размер полок, мм: 50,75,100, 160 Толщина полок: от 5 мм до 10 мм Марка стали: C245, C255
12		Прокат листовой горячекатанный	Должен соответствовать ГОСТ 19903-2015 Толщина, мм: 4, 6,10, 20 Марка стали: C245, C255
22	КЭВ-6П202Е (или эквивалент)	Воздушно-тепловая завеса	Мощность обогрева: не менее 6 кВт. Уровень шума: не более 53 дБ Потребляемая мощность: не более 124 Вт. Воздухообмен: не менее 1600 м ³ /час Режимы мощности вентилятора: 3/6 кВт. Напряжение питающей сети: 380 В Эффективная длина струи: не менее 2,5 м. Максимальный ток: 9,5 А Пульт ДУ: наличие
33	DVS Isileo 500DV roof fan (или эквивалент)	Вентилятор крышный	Напряжение: 400В Частота: 50 Гц Фазность: 3 Входная мощность (P1): не менее 1596 Вт Макс. расход воздуха: не менее 8050 м³/ч Максимальная температура перемещаемого воздуха: не менее 55°С

			<p>Уровень звукового давления на расстоянии 4м (свободный объем): не более 44dB</p> <p>Уровень звукового давления на расстоянии 10м (свободный объем): не более 36 dB</p> <p>Класс защиты двигателя: не ниже IP54</p>
40	КР.150-А (или эквивалент)	Насос дренажный	<p>В комплекте с кабелем 10м</p> <p>Максимальный расход: не менее 2,36 л/с</p> <p>Максимальный гидростатический напор: не менее 5,5 м</p> <p>Максимальная глубина установки: не менее 7 м</p> <p>Потребляемая мощность: не более 300 Вт</p> <p>Класс защиты: не ниже IP68</p>

Изучив документацию об аукционе, Техническое задание, инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе Комиссия не находит в действиях заказчика, уполномоченного органа нарушений положений Федерального закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки, поскольку указанное Техническое задание содержит показатели, позволяющие определить соответствие покупаемой работы установленным заказчиком требованиям, а также максимальные и минимальные значения таких показателей, необходимые в соответствии с потребностью заказчика.

В отношении материала по позиции 8 «Бетон» в Техническом задании установлено требование к морозостойкости: не менее F75, (для B22,5 морозостойкость должна быть не менее F150).

Согласно ГОСТ 26633-2015 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» по показателям качества бетоны подразделяются по прочности:

- на классы прочности на сжатие: B3,5; B5; **B7,5**; B10; B12,5; **B15**; B20; **B22,5**; B25; B27,5; B30; B35; B40; B45; B50; B55; B60; B70; B80; B90; B100; B110; B120.

- на классы прочности на осевое растяжение: **B_t0,8**, B_t1,2, B_t1,6, B_t1,6, B_t2,0, B_t2,4, B_t2,8, B_t3,2, B_t3,6, B_t4,0, B_t4,4, B_t4,8.

- на классы прочности на растяжение при изгибе: **B_{tb}1,2**; B_{tb}1,6; B_{tb}2,0; B_{tb}2,4; B_{tb}2,8; B_{tb}3,2; B_{tb}3,6; B_{tb}4,0; B_{tb}4,4; B_{tb}4,8; B_{tb}5,2; B_{tb}5,6; B_{tb}6,0; B_{tb}6,4; B_{tb}6,8; B_{tb}7,2; B_{tb}7,6; B_{tb}8,0; B_{tb}8,4; B_{tb}8,8; B_{tb}9,2; B_{tb}9,6; B_{tb}10,0.

Таким образом, исходя из установленного в Техническом задании обозначения класса прочности «B» следует, что заказчику для выполнения работ требуется бетон соответствующий классу прочности **на сжатие**.

По показателям качества бетоны подразделяются по морозостойкости на марки:

- по первому базовому методу: F₁50, F₁75, F₁100, F₁150, F₁200, F₁300, F₁400, F₁500, F₁600, F₁800, F₁1000;

- по второму базовому методу: F₂100, F₂150, F₂200, F₂300, F₂400, F₂500.

Согласно пояснениям заказчика, метод определения марки по морозостойкости не является значимым для заказчика, так как значения марок определенные различными методами идентичны между собой (F₁100= F₂100, F₁150= F₂150, F₁200= F₂200, F₁300= F₂300, F₁400= F₂400, F₁500= F₂500).

Кроме того, Комиссией установлено, что ГОСТ 10060-2012 «Методы определения морозостойкости», на который сослался заявитель в ходе рассмотрения жалобы в качестве обоснования своего довода, устанавливает базовые и ускоренные методы определения морозостойкости. Однако заказчиком в Техническом задании не установлены требования к методам определения морозостойкости.

Таким образом, участникам закупки в первой части заявки необходимо указать марку бетона по морозостойкости по любому из двух базовых методов.

Таким образом, довод заявителя жалобы о том, что в Техническом задании не конкретизировано какому классу прочности должен соответствовать бетон и в соответствии с каким базовым методом должны быть указаны характеристики материала по морозостойкости, не нашел своего подтверждения.

В отношении довода заявителя об установлении заказчиком к материалам по позициям №№ 7, 9, 10, 12 значений, не соответствующих ГОСТам, а также о содержании требований к взаимоисключающим характеристикам, Комиссией установлено следующее.

В Техническом задании по позиции 7 «Арматура» установлено следующее требование: «диаметр, мм: 4, 6, 8, 12, 16, 28. Класс стали: Вр1 и А240 и А400».

Согласно ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» арматурная сталь подразделяется на классы: А-I (**А240**), А-II (А300), А-III (**А400**), А-IV (А600), А-V (А800), А-VI (А1000).

Указание требования к классу стали Вр1 установлено в соответствии с ГОСТ 6727-80 «Проволока из низкоуглеродистой стали холоднотянутая для армирования железобетонных конструкций. Технические условия», согласно которому данный стандарт распространяется на проволоку из низкоуглеродистой стали холоднотянутую периодического профиля класса Вр-1 для армирования железобетонных конструкций.

Согласно пояснениям заказчика, проволока из низкоуглеродистой стали холоднотянутая для армирования железобетонных конструкций по своему назначению является арматурой диаметром от 3 мм до 5 мм и требование к данному классу стали обусловлено тем, что заказчиком в Техническом задании установлено требование к наличию арматуры диаметром 4 мм.

В Техническом задании по позиции 9 «Швеллер» установлено требование: номер швеллера: 16, 18, 20. Марка стали: С245, С255, 10, 12; по позиции 10 «Уголок равнополочный» установлено требование: размер полок, мм: 50,75,100, 160. Марка стали: С245, С255; по позиции 12 «Прокат листовой горячекатаный» установлено требование: толщина, мм: 4, 6,10, 20. Марка стали: С245, С255.

Согласно доводам заявителя, марок стали С245, С255 не существует. С245 и С255 в соответствии с ГОСТ 27772-2015 являются наименованием стали. Марками стали являются Ст0, Ст1кп, Ст1пс итд.

Заказчик в ходе рассмотрения жалобы пояснил, что в Техническом задании отсутствует ссылка на конкретный ГОСТ, устанавливающий требования к марке стали, однако содержится ГОСТ, устанавливающий требования к другим показателям материалов, в соответствии с которым заказчику необходимо заполнить заявку.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, инструкцию по заполнению заявки.

В соответствии с вышеназванным, заказчиком в разделе 2 документации о проведении электронного аукциона установлена Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

Пунктом 2.2.4 указанной инструкции установлено, что Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе содержится в части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукцион.

Согласно Техническому заданию, в случае указания значений с использованием союзов «или», «либо», участники выбирают одно значение из предложенных (не указывая «или», «либо»). В случае перечисления значений показателя через союз «и», знаки «,» (запятая), «;» (точка с запятой) - участник указывает все перечисленные значения показателя. **В случае если в одном пункте установлены требования к материалам разных размеров участник закупки должен представить конкретные значения всех показателей для каждого используемого размера.**

Заявитель жалобы на основании части 3 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ обратился к заказчику за разъяснениями положений документации, в отношении вышеназванных доводов.

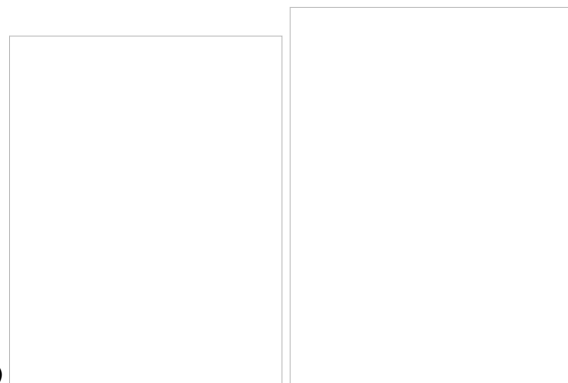
На основании вышеназванного запроса заказчиком дан ответ, в котором заказчиком указано следующее:

«Согласно положениям Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе: «В случае указания значений с использованием союзов «или», «либо», участники выбирают одно значение из предложенных (не указывая «или», «либо»). В случае перечисления значений показателя через союз «и», знаки «,» (запятая), «;» (точка с запятой) - участник указывает все перечисленные значения показателя.»

В случае если в одном пункте установлены требования к материалам разных размеров участник закупки должен представить конкретные значения всех показателей для каждого используемого размера.», исходя из вышеизложенного показателя в предложении участника должны быть указаны следующим образом:



Пример № 1 (Наименование: Арматура)



Пример № 2 (Наименование: Уголок равнополочный)

что не противоречит требованиям действующих норм, стандартов и требованиям Федерального Закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ».

Таким образом, в ответе на поступивший от заявителя жалобы запрос заказчиком содержится подробная инструкция по заполнению первой части заявки с указанием примеров по заполнению характеристик по требуемым к поставке материалам, таким образом данный довод заявителя является необоснованным.

Довод заявителя о том, что материалы по позициям №№ 22, 33, 40 содержат характеристики, не соответствующие предложенным заказчиком к поставке материалам, что, по мнению заявителя, приводит к невозможности формирования заявки в этой части и как следствие нарушает права и законные интересы потенциального участника, не нашел своего подтверждения по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Во исполнение вышеназванной нормы заказчиком в отношении материалов по позициям №№ 22, 33, 40 указано на возможность поставки эквивалентных товаров.

По вышеназванным материалам заказчиком установлены параметры эквивалентности в соответствии с проектной документацией.

В соответствии с доводами заявителя жалобы, характеристики требуемых к поставке материалов по позициям №№ 22, 33, 40 в Техническом задании не соответствуют

характеристикам, указанным на сайтах завода-изготовителя материалов.

В подтверждение своих доводов заявитель жалобы на заседании Комиссии представил скриншоты с сайтов заводов-изготовителей материалов.

Вместе с тем, размещенная на сайтах в сети «Интернет» информация, в том числе о характеристиках предлагаемой продукции, носит справочный характер. У хозяйствующих субъектов нет обязанности размещать информацию о производимых ими товарах на каких-либо сайтах. Кроме того, указанная информация, размещенная на сайте производителя или продавца на момент ее рассмотрения может быть уже не актуальна. Характеристики товаров, указанные, в том числе и на сайтах производителей данного товара, могут быть изменены без предварительного уведомления потенциальных покупателей вследствие изменившейся потребности рынка в отношении данного товара либо производственной необходимости.

Кроме того, представителями заказчика в качестве обоснования своей позиции представлены скриншоты с иных сайтов, содержащих информацию о наличии у материалов по позициям №№22, 33, 40 установленных характеристик.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия не может прийти к однозначному выводу о наличии в действиях заказчика нарушений законодательства о контрактной системе.

Также, Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что на участие в электронном аукционе поступило 7 заявок.

Протоколом рассмотрения первых частей заявок от 05 сентября 2017 года к участию в электронном аукционе допущено 5 заявок. Кроме того, все 7 участников закупки заполнили первую часть заявки по позициям №№ 7, 8, 9, 10, 12, 22, 33, 40 в соответствии установленными требованиями, что свидетельствует о возможности формирования заявки надлежащим образом, а также об отсутствии со стороны заказчика ограничения конкуренции

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ТСК «Сибирь» необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе;
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления

определения поставщика в части подписания контракта

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

