

Заказчик -

ОАО «Рыбинская городская электросеть»
ул. Щепкина, д. 16, г. Рыбинск,

Ярославска обл., 152919

e-mail: info@rybelset.ru

Заявитель –

АО Группа «СВЭЛ»

ул. Черняховского, д. 61,

г. Екатеринбург, 620010

e-mail: Kuznetsova_as@svel.ru

Электронная торговая площадка –

РТС-тендер

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении закупки
и порядка заключения договоров**

№ 076/07/3-938/2020

Резолютивная часть решения оглашена 15.10.2020. г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объёме 20.10.2020.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А.,

от заказчика — генерального директора ОАО «Рыбинская городская электросеть» <...>, <...> (по доверенности),

в отсутствие представителя заявителя, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу АО Группа «СВЭЛ» (вх. № 11282 от 08.10.2020) на действия (бездействие) заказчика - ОАО «Рыбинская городская электросеть» (ИНН 7610096000, ОГРН 1127610001936), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба АО Группа «СВЭЛ» (вх. № 11282 от 08.10.2020) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «Рыбинская городская электросеть», при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки высоковольтных трансформаторов тока и напряжения для использования в цепях учета электрической энергии (извещение № 32009496629).

Обжалуемые действия (бездействие): установление заказчиком в Техническом задании значения межповерочного интервала для трансформаторов тока типа ТПЛ-10М, не соответствующего требованиям Приказа Росстандарта от 02.07.2019 № 1502 «Об утверждении рекомендуемых предельных значений интервалов между поверками средств измерений» (далее — Приказ № 1502), что препятствует участию в закупке хозяйствующих субъектов, получивших свидетельства об утверждении типа средств измерений после вступления в силу указанного приказа.

На заседании Комиссии представители заказчика представили документы, запрошенные уведомлением от 12.10.2020 № 10981/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласились.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией установлено следующее:

16.09.2020 на официальном сайте zakupki.gov.ru ОАО «Рыбинская городская электросеть» размещено извещение № 32009496629 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки высоковольтных трансформаторов тока и напряжения для использования в цепях учета электрической энергии.

В соответствии с пунктом 17.2 Извещения о проведении запроса котировок № 95-2020 (далее — Извещение) заявка на участие в закупке должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Приложении №1 к настоящему извещению, и указание на товарный знак (при наличии), наименования страны происхождения поставляемых товаров.

Согласно пункту 4.2 Технического задания (Приложение № 1 к Извещению) в числе технических характеристик трансформаторов тока ТПЛ-10М, являющихся предметом закупки, установлен параметр «Межповерочный интервал» с допустимым значением: «Не менее 16 лет».

Согласно подпункту 2 пункта 1.10.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Рыбинская городская электросеть», утвержденного решением Совета директоров ОАО «Рыбинская городская электросеть» от 22.04.2020, комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, в том числе, в случае, если заявка участника не соответствует требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения.

Согласно Протоколу открытия доступа к заявкам на участие в запросе котировок № 1869033 от 28.09.2020, 25.09.2020 АО Группа «СВЭЛ» подало заявку на участие в рассматриваемой закупке.

В заявке АО Группа «СВЭЛ» на участие в рассматриваемой закупке указано, что межповерочный интервал предлагаемых к поставке трансформаторов тока типа ТПЛ-10 составляет 8 лет. В составе заявки обществом также приложено Свидетельство об утверждении типа средств измерений RU.C.34.390.A № 68765 от 15.01.2018, которое подтверждает указанное в заявке АО Группа «СВЭЛ» значение межповерочного интервала.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1869033 от 29.09.2020 заявка АО Группа «СВЭЛ» признана несоответствующей требованиям Извещения по следующему основанию: «В Техническом задании установлено требование к трансформаторам тока типа ТПЛ-10М — межповерочный интервал не менее 16 лет, в заявке участника указано 8 лет».

Как указывает заявитель, 02.07.2019 Приказом № 1502 рекомендуемое предельное значение межповерочного интервала для трансформаторов тока типа ТПЛ-10М изменен с 16 до 8 лет, в связи с чем требования Технического задания не соответствуют положениям Приказа № 1502. Указанные изменения также не позволяют заинтересованным в участии в закупке хозяйствующим субъектам получить свидетельство об утверждении типа средств измерения с требуемым заказчиком сроком межповерочного интервала не менее 16 лет.

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описание предмета закупки заказчиком не должны включаться такие требования к товарам, информации, работам, услугам, которые влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений

преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, если иное не установлено Федеральным законом.

На основании изложенного, АО Группа «СВЭЛ» полагает, заказчиком нарушены положения пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку обжалуемое требование не может быть исполнено хозяйствующими субъектами, получившими свидетельство об утверждении типа средств измерения после принятия Приказа №1502, что препятствует участию в закупке данных лиц, и, соответственно, создает необоснованные преимущества хозяйствующим субъектам, получившим свидетельства до 02.07.2019.

В соответствии с частью 4 статьи 27 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» документы, выданные в соответствии с метрологическими правилами и нормами, принятыми до вступления в силу нормативно-правовых актов в соответствии с данным Законом, сохраняют силу до окончания срока их действия.

Пунктом 45.2 Административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной услуги по утверждению типа стандартных образцов или типа средств измерений, утвержденного Приказом Росстандарта от 12.11.2018 № 2346, установлено, что срок действия свидетельства об утверждении типа средств измерений устанавливается для средств измерений серийного производства - 5 лет.

Приказ № 1502 не содержит положений об аннулировании ранее выданных свидетельств об утверждении типа средств измерений, в связи с чем Комиссия приходит к выводу о том, что указанные свидетельства, выданные ранее принятия Приказа № 1502, сохраняют юридическую силу до истечения срока их действия.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что до истечения срока действия свидетельств об утверждении типа средств измерений, содержащих указание на допустимость межповерочного интервала в размере 16 лет, лица, обладающие данными свидетельствами, вправе производить поименованные в свидетельствах средства измерений с указанным в них межповерочным интервалом.

В соответствии с Протоколом открытия доступа к заявкам на участие в запросе котировок № 1869033 от 28.09.2020 поступило 8 заявок. По результатам анализа содержания указанных заявок Комиссией установлено, что всеми участниками закупки, за исключением заявителя, предложены к поставке трансформаторы тока типа ТПЛ-10М с межповерочным интервалом в размере 16 лет.

Согласно пункту 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018, [Закон](#) о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному [пунктом 3 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки. Сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным заказчиком требованиям, также не означает, что действия заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

Согласно письменным пояснениям ОАО «Рыбинская городская электросеть» от 14.10.2020 исх. № 4219 закупка трансформаторов тока с межповерочным интервалом 8 лет вместо установленных в Техническом задании 16 лет повлекла бы возникновение дополнительных расходов заказчика по замене указанных трансформаторов тока по истечению

межповерочного интервала либо по их поверке, а также могла бы привести к убыткам, связанным с потерями в сетях электрической энергии, которые возникают в период замены (поверки) трансформаторов тока по истечению межповерочного интервала. Следовательно, установление обжалуемого требования обусловлено потребностью заказчика в сокращении финансовых затрат ОАО «Рыбинская городская электросеть».

При этом, предметом рассматриваемой закупки является поставка высоковольтных трансформаторов тока и напряжения для использования в цепях учета электрической энергии, что позволяет хозяйствующему субъекту, получившему свидетельство об утверждении типа средств измерений после издания Приказа № 1502, но желающему принять участие в закупке, приобрести товар у производителя, имеющего свидетельство с указанием на срок межповерочного интервала в размере 16 лет.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что обжалуемые действия заказчика не влекут необоснованного ограничения количества участников закупки и не содержат признаков нарушения пункта части 6.1 статьи 3 статьи 3 Закона о закупках, пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о защите конкуренции любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Законом о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В ходе рассмотрения жалобы АО Группа «СВЭЛ», Комиссией установлено, что представленное обществом в составе заявки свидетельство об утверждении типа средств измерений RU.C.34.390.A № 68765, устанавливающее межповерочный интервал в размере 8 лет, выдано 15.01.2018, то есть до даты издания Приказа № 1502. Следовательно, невозможность участия в закупке хозяйствующих субъектов, получивших свидетельство об утверждении типа средств измерения после 02.07.2019, на которую ссылается заявитель, не влечет непосредственного нарушения прав и законных интересов АО Группа «СВЭЛ».

На основании изложенного, и в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу АО Группа «СВЭЛ» (вх. № 11282 от 08.10.2020) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «Рыбинская городская электросеть» (ИНН 7610096000, ОГРН 1127610001936), при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки высоковольтных трансформаторов тока и напряжения для использования в цепях учета электрической энергии (извещение № 32009496629) необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 12.10.2020 № 10981/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

С.А. Шарутина