

РЕШЕНИЕ

результатам рассмотрения жалобы МУП «Межхозяйственное объединение мбинат благоустройства» городского округа Евпатория Республики Крым на действия организатора торгов – Администрацию Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым

дата принятия решения 24.01.2018 г.

г. Симферополь

комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии: Кудряшова Валентина Ивановна - начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России; Рудакова Анна Ивановна - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России, Павлова Анна Андреевна - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу МУП «Межхозяйственное объединение «Комбинат благоустройства» городского округа Евпатория Республики Крым (далее – заявитель, МУП «Комбинат благоустройства») от 17.01.2018 г. (вх. № 127/09) на действия организатора торгов – Администрацию Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым (далее - Организатор торгов, администрация) при проведении торгов по выбору специализированной организации по погребению умерших (объявление на сайте <http://yutnoe.info>, аукцион №394, ЛОТ №1),

в присутствии представителя организатора торгов – Бонецкого Е.Г. (доверенность №1 от 24.01.2018г.);

в присутствии представителей заявителя – Сыцко Ю.Г. (доверенность №54 от 01.2018), директора МУП «Комбинат благоустройства» - Королькова О.Л., в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

01.2018 г. в Крымское УФАС России поступила жалоба МУП «Межхозяйственное объединение «Комбинат благоустройства» городского округа Евпатория Республики Крым (вх. №127/09) на действия организатора торгов – Администрацию Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым при проведении торгов по выбору специализированной организации по погребению умерших (объявление на сайте <http://yutnoe.info>, аукцион №394, ЛОТ №1).

По мнению заявителя, организатором конкурса нарушено законодательство, устанавливающее порядок проведения конкурса и необоснованно определен

ведитель.

ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и решений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

курс по выбору специализированной организации по погребению умерших введен в соответствии с конкурсной документацией разработанной и утвержденной организатором конкурса. Постановлением Администрации муниципального образования Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым от 27.11.2017г. №394 «О проведении открытого конкурса по выбору специализированной организации по погребению умерших на территории Уютненского сельского поселения Сакского муниципального района Республики Крым» определена дата проведения открытого конкурса, утверждена конкурсная документация.

дата начала и окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе – с 11.11.2017г. по 27.12.2017г.

дата вскрытия конвертов – 27.12.2017г.

дата рассмотрения заявок – 27.12.2017г.

дата подведения итогов конкурса – 27.12.2017г.

заявитель указал в своей жалобе, организатор торгов нарушил требования конкурсной документации в части составления протоколов аукциона.

в соответствии с конкурсной документацией (п.14.6 раздела 14, п.16.8 раздела 16, п.17.2 и п.17.3 раздела 17) определено, что в ходе проведения конкурса организатор формирует следующие протоколы в которых отражаются этапы проведения торгов:

протокол вскрытия конвертов с заявками;

протокол рассмотрения заявок;

протокол оценки и сопоставления заявок.

указанные протоколы подписываются членами аукционной комиссии и подлежат размещению на сайте муниципального образования.

Однако, как установлено комиссией Крымского УФАС России организатором торгов 27.12.2017г. по результатам проведения торгов составлен и подписан протокол № 1 «Заседания комиссии о проведении открытого конкурса по выбору специализированной организации по погребению умерших» (далее - протокол №1). В данном протоколе последовательно отражены действия конкурсной комиссии с момента вскрытия конвертов с поданными заявками до момента определения победителя торгов.

По мнению антимонопольного органа организатором торгов нарушены требования конкурсной документации, предусматривающих составление трех протоколов при проведении торгов. Однако, данное нарушение является малозначительным, не несет негативных последствий для участников торгов.

Восстановительно довода заявителя об отсутствии в протоколе №1 информации о порядке присвоения и количеству баллов присвоенному по критериям утвержденной документацией, Крымским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с протоколом №1 участникам конкурса присвоены следующие баллы:

участнику №1 (ИП Кривобокова Ю.А.) – 100 баллов;

участнику №2 (ИП Кулик Г.А.) – 30 баллов;

астнику №3 (МУП «Комбинат благоустройства») – 90 баллов.

нако, из указанного протокола невозможно установить, каким образом являлась заявка участника, и из совокупности каких баллов, полученных по определенным критериям, складывается итоговая оценка.

мнению Крымского УФАС России отсутствие документальной фиксации в протоколе процедуры оценки заявок участников, присвоения и подсчета баллов, лишает права и законные интересы участников торгов, на основании следующего.

Установление в нормативных правовых актах правил проведения торгов, должны обеспечивать добросовестную конкуренцию при их проведении, в том числе путем создания прозрачных условий торгов, в частности, качественного, полного и своевременного информирования о торгах и всех необходимых процедурах, если связанных, путем создания недискриминационного доступа и участия в торгах всех желающих лиц, обладающих соответствующим правом.

Оценка представленных заявок, является ключевым процессом в конкурсной процедуре, так как именно по результатам оценки организатор выбирает победителя торгов. Критерии оценки заявок, в свою очередь, это правила, по которым организатор выбирает победителя.

Каждый этап конкурсной процедуры, в том числе оценка представленных заявок, должен быть строго регламентирован, чтобы свести количество допускаемых организатором торгов и участниками ошибок, и злоупотребления, к минимуму.

мнению Крымского УФАС России, на организатора торгов возлагается обязанность полного раскрытия информации о порядке проведения торгов, в том числе о порядке оценки заявок.

Отсутствие порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, приводит к нарушению принципа информационной открытости торгов, поскольку лишает ее участников качественной информации о порядке проведения таких торгов, что, в свою очередь, оставляет разрешение данного вопроса исключительно на субъективное усмотрение организатора (комиссии).

Таким образом, в целях соблюдения принципов равноправия, справедливости, а также принципа информационной открытости торгов, представляется возможным сделать вывод о том, что обязательному доведению до сведения участников должна быть вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в конкурсе, поскольку результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Такая информация должна полностью раскрывать причины присвоения соответствующего количества баллов, путем, чтобы исключить возможность организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого присвоения.

им образом, довод заявителя в указанной части является обоснованным.

Довод заявителя о нарушении организатором торгов п.16.7 документации признан обоснованным поскольку соответствующие уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях претендентам не направлялись.

В своей жалобе заявитель указал на нарушение организатором конкурса действующего законодательства, в связи с определением специализированной службы по вопросам похоронного дела на конкурсной основе. По мнению заявителя данный статус может быть присвоен организации созданной органом местного самоуправления.

Данный довод признан обоснованным по следующим обстоятельствам.

В соответствии с [частью 1 статьи 9](#) Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее - Закон о погребении) супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе закрытого перечня услуг, указанных в [пунктах 1 - 4 части 1 статьи 9](#) Закона о погребении.

Согласно [части 2 статьи 9](#) Закона о погребении услуги по погребению, указанные в [части 1 статьи 9](#) Закона о погребении, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

[Частью 1 статьи 29](#) Закона о погребении предусмотрено, что органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Им образом, законодательством не предусмотрен порядок наделения статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела коммерческих организаций или некоммерческих партнерств на конкурсной основе.

Кроме того, органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов не наделены правом присвоения статусов специализированных служб по вопросам похоронного дела коммерческим организациям и (или) некоммерческим партнерствам, так как Федеральный [закон](#) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон об организации местного самоуправления) не предоставляет органам местного самоуправления права делегировать коммерческим организациям функции, которые отнесены законом к функциям, осуществляемым только организациями, создаваемыми органами местного самоуправления (оказание гарантированного перечня услуг по погребению за счет бюджета).

Таким образом, Крымским УФАС России установлена неправомерность действий Администрации Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым по проведению рассматриваемого конкурса, в качестве предмета которого является присвоение статуса специализированной организации по погребению умерших, поскольку указанным статусом может быть определена исключительно организация созданная органами местного самоуправления.

В связи с выявленными нарушениями Комиссией Крымского УФАС России принято решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений. Основанием изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1. ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу МУП «Межхозяйственное объединение «Комбинат благоустройства» городского округа Евпатория Республики Крым» от 17.01.2018 г. № 127/09) на действия организатора торгов – Администрацию Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым, обоснованной.

Наказать организатора торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.