

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении причин и условий, способствовавших
совершению административного правонарушения (ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ)

05 марта 2021 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев дело об административном правонарушении № 054/04/9.21-227/2021 в отношении юридического лица – Федерального государственного унитарного предприятия «Управление энергетики и водоснабжения» (ИНН 5408183046, КПП 540801001, ОГРН 1025403649677, дата государственной регистрации юридического лица 28.06.2002 г.; юридический адрес: 630090, г. Новосибирск, ул. Инженерная, д. 17; почтовый адрес: 630090, г. Новосибирск, а/я 144), далее - ФГУП «УЭВ»,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Новосибирского УФАС России № 054/04/9.21-227/2021 о назначении административного наказания от 05.03.2021г. Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление энергетики и водоснабжения» (ИНН 5408183046, КПП 540801001, ОГРН 1025403649677, дата государственной регистрации юридического лица 28.06.2002 г.; юридический адрес: 630090, г. Новосибирск, ул. Инженерная, д. 17; почтовый адрес: 630090, г. Новосибирск, а/я 144) по факту нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861, в части неразмещения на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя) документов, указанных в п. 105 Правил, в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки <...> на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, а также требования документов, не предусмотренных для категории заявителей, указанных в п. 14 Правил, признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно п. 7 ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению причины административного правонарушения и условия, способствовавшие его совершению.

При рассмотрении данного дела установлены следующие обстоятельства.

<...> 12 ноября 2020 года в сетевую организацию ФГУП «УЭВ» была оформлена заявка на увеличение мощности на 11 кВт (до 15кВт) для энергоснабжения частного жилого дома, расположенного по адресу: г. Новосибирск, территория СНТ «Маяк»<...>

В адрес сетевой организации ФГУП «УЭВ» указанная заявка передана сопроводительным письмом СНТСН «Маяк» (вх. 5794 от 12.11.2020 ФГУП «УЭВ»), согласно письму ФАС России от 03.07.2020 N ИА/56450/20 "О направлении методической помощи территориальным органам ФАС России" (вместе с "Разъяснением по применению пункта 8(5) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861).

В соответствии с указанными Разъяснениями, в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, а также энергопринимающих устройств принадлежащих правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств заполняется гражданами, либо правообладателями объектов недвижимости, но подается сопроводительным письмом некоммерческого товарищества, при этом договор о технологическом присоединении заключается между сетевой организацией и собственником энергопринимающих устройств. При этом, граждане подают заявку в соответствии с Приложением N 6 к Правилам.

13.11.2020 ФГУП «УЭВ» направило в адрес СНТСН «Маяк» письмо о том, что заявка на увеличение мощности, в случае присоединения энергопринимающих устройств, относящихся к имуществу общего пользования, подается садоводческим товариществом. ФГУП «УЭВ» приостанавливает рассмотрение заявки до предоставления СНТСН «Маяк» дополнительных документов, а именно:

справка о количестве земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, с указанием информации о фамилии, имени, отчестве владельцев земельных участков, сериях, номерах и датах выдачи паспортов или иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации,

согласие на обработку персональных данных сетевой организацией и субъектом розничного рынка, заполненное всеми гражданами, осуществляющими ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, иными правообладателями объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2018 г. № 1622 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» были внесены изменения в Правила

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила). Данные изменения вступили в силу с 1 января 2019 г.

Так, в соответствии с новой редакцией пункта 8(5) Правил, в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, относящихся к имуществу общего пользования, расположенному в границах территории садоводства или огородничества, а также энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом (при наличии).

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, и иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, осуществляется к сетям сетевой организации непосредственно или с использованием имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества.

Требования к составу заявки, а также документам, прилагаемым к заявке на технологическое присоединение, установлены пунктами 9 и 10 Правил.

Согласно пункту 11 Правил, сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные Правилами технологического присоединения.

Подпунктом «з» пункта 10 Правил установлено, что в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, предоставляется справка о количестве земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, с указанием информации о фамилии, имени, отчестве владельцев земельных участков, сериях, номерах и датах выдачи паспортов или иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в случае наличия такой информации - кадастровые номера земельных участков и данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств, выделенной на каждый земельный участок в соответствии с решением общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества.

При этом, в случае направления заявки садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, к заявке прилагаются сведения и документы, касающиеся тех лиц, в интересах которых предполагается заключение договора

технологического присоединения.

В случае представления садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом информации о кадастровых номерах земельных участков и данных о величине максимальной мощности энергопринимающего устройства, выделенной на каждый земельный участок в соответствии с решением общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, то садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество обязано представить в адрес сетевой организации решение общего собрания.

В соответствии с подпунктом «л» пункта 10 Правил, в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или энергопринимающих устройств, принадлежащих кооперативу либо его членам, к заявке прилагается заполненное всеми гражданами, осуществляющими ведение садоводства или огородничества расположенных в границах территории садоводства или огородничества, иными правообладателями объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или собственниками, или иными законными владельцами гаражей либо иных объектов, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, в отношении энергопринимающих устройств которых подается заявка, согласие на обработку персональных данных сетевой организацией и субъектом розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

Учитывая изложенное, к заявке прилагается согласие на обработку персональных данных сетевой организацией и субъектом розничного рынка только тех лиц, в отношении энергопринимающих устройств которых подается заявка.

Как сообщило ФАС России письмом исх. № ВК/110489/20 от 16.12.2020 в ответ на письмо Новосибирского УФАС России исх. № 02-16000 от 27.11.2020 о разъяснении применения законодательства, в указанном в обращении <...> случае в действиях ФГУП «УЭВ» содержатся признаки нарушения статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с п. 14 Правил в заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные подпунктами "б", "и" и "л" пункта 9 настоящих Правил;

г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств

заявителя.

В соответствии с п. 9 Правил в заявке, направляемой заявителем (за исключением лиц, указанных в пунктах 12 - 14 настоящих Правил), должны быть в зависимости от конкретных условий указаны следующие сведения:

б) наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

и) сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям);

л) наименование субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, и вид такого договора (договор энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)).

Согласно п. 3 Правил сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно п. 11 Правил сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

ФГУП «УЭВ» получило заявку <...> на увеличение мощности на 11 кВт (до 15кВт) для энергоснабжения частного жилого дома, расположенного по адресу г. Новосибирск, <...>, с сопроводительным письмом СНТСН «Маяк» 12.11.2020.

Как следует из материалов обращения, заявка <...> (вх. 5794 от 12.11.2020) соответствует требованиям Правил.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.03.2020 N 262 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Правила дополнены разделом X «Особенности технологического присоединения заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил» (начало действия документа - 01.07.2020).

Согласно п. 103 Правил договор между сетевой организацией и заявителями,

указанными в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, заключается путем направления заявителю выставляемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета.

Заявитель при внесении платы за технологическое присоединение в назначении платежа обязан указать реквизиты указанного счета.

Согласно п. 104 Правил наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Сетевой организацией при подаче заявки заявителями, указанными в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, должны быть обеспечены:

возможность применения или неприменения рассрочки платежа за технологическое присоединение в случаях и порядке, предусмотренных абзацем шестым настоящего пункта;

возможность выбора ценовой категории, условий почасового планирования потребления электрической энергии и иных существенных условий договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, предусмотренных Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии.

В отношении указанных в пункте 12(1) настоящих Правил заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 15 и до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), в заявке (по желанию таких заявителей) предусматривается беспроцентная рассрочка платежа в размере 90 процентов платы за технологическое присоединение с условием ежеквартального внесения платы равными долями от общей суммы рассрочки на период до 3 лет со дня подписания сторонами акта об осуществлении технологического присоединения. В таком случае в счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил, включается 10 процентов стоимости мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя.

Согласно п. 105 Правил в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктом 25(1) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом "л" пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

В случае если заявителем выступает физическое лицо в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, гарантирующий поставщик обеспечивает размещение в личном кабинете потребителя наименования и платежных реквизитов гарантирующего поставщика, а также информации о номере лицевого счета заявителя. В указанном случае договор, обеспечивающий продажу электрической энергии на розничном рынке, признается заключенным со дня размещения сетевой организацией акта об осуществлении технологического присоединения, подписанного со стороны сетевой организации, в личном кабинете потребителя.

В случае отсутствия у заявителя личного кабинета потребителя сетевая организация обязана его зарегистрировать и сообщить заявителю порядок доступа к личному кабинету потребителя, включая получение первоначального доступа к личному кабинету, регистрацию и авторизацию потребителя, определяемый в соответствии с едиными стандартами качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

В отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в офисах очного обслуживания потребителей обязана обеспечить доступ к личному кабинету потребителя на безвозмездной основе.

Сетевая организация обязана обеспечить доступ к личному кабинету потребителя гарантирующему поставщику, указанному в заявке (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию), а также обеспечить информирование заявителя на протяжении всей процедуры технологического присоединения о размещении в личном кабинете документов, подлежащих оформлению в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя.

Заявители, указанные в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, после завершения процедуры технологического присоединения вправе обратиться к сетевой

организации с требованием предоставления документов, которые были размещены сетевой организацией (гарантирующим поставщиком) в личном кабинете потребителя, на бумажном носителе, а сетевая организация (гарантирующий поставщик) в течение 30 календарных дней со дня обращения потребителя обязана направить такие документы, подписанные со стороны сетевой организации, на бумажном носителе заявителю.

Гр. <...> относится к категории заявителей, указанных в п. 14 Правил.

Таким образом, срок размещения ФГУП «УЭВ» на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя) документов, указанных в п. 105 Правил, истек 26.11.2020 г. (дата получения ФГУП «УЭВ» заявки об увеличении мощности 12.11.2020 + 10 рабочих дней).

Письмом от 13.11.2020 исх. 6945 ФГУП «УЭВ» потребовало документы, не предусмотренные для категории заявителей, указанных в п. 14 Правил.

Таким образом, не разместив на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя) документы, указанные в п. 105 Правил, в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки <...> на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, ФГУП «УЭВ» нарушило п. 105 Правил; потребовав документы, указанные в письме от 13.11.2020, ФГУП «УЭВ» нарушило п. 11 Правил.

ФГУП «УЭВ» не предприняло всех возможных мер с целью недопущения причин и условий, способствовавших нарушению Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 7 статьи 26.1, статьей 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ВНЁС ПРЕДСТАВЛЕНИЕ:

Федеральному государственному унитарному предприятию «Управление энергетики и водоснабжения» (ИНН 5408183046, КПП 540801001, ОГРН 1025403649677, дата государственной регистрации юридического лица 28.06.2002 г.; юридический адрес: 630090, г. Новосибирск, ул. Инженерная, д. 17; почтовый адрес: 630090, г. Новосибирск, а/я 144) (далее – ФГУП «УЭВ») принять меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, а именно:

разместить на своем официальном сайте или ином официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (личный кабинет потребителя) документы, указанные в п. 105 Правил для заявителя гр. <...> по заявке от 12.11.2020 г. вх. № 5794.

Настоящее представление согласно ч.2 ст. 29.13 КоАП РФ подлежит обязательному рассмотрению ФГУП «УЭВ», которому надлежит письменно сообщить о принятых мерах Новосибирскому УФАС России в течение одного месяца со дня получения представления.

В случае, если меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, указанные в настоящем представлении, приняты ранее его внесения, представить доказательства их принятия.

Непринятие по представлению органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, влечет административную ответственность в соответствии со ст. 19.6 КоАП РФ.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, может быть обжаловано в установленном законом порядке.