

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседания Комиссии заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа

Воеводы Ю.Е.,

членов комиссии:

начальника Административного управления Доценко А.В.,

заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Горбунова В.А.,

начальника правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Лобова А.Ю.,

начальника отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа Пудова А.А.,

заместителя начальника отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа

Яковлева В.И.,

В присутствии представителей Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию Глушениковой В.А., Антоновой Н.В., ООО "ОПТИМАЛЬНОЕ ЗДОРОВЬЕ" Тришевой Е.Д.,

рассмотрев жалобу ООО "ОПТИМАЛЬНОЕ ЗДОРОВЬЕ" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию (далее - Единая комиссия), содержащие признаки нарушения законодательства о размещении заказов, при проведении открытого аукциона № ЛС-НП-А/02/08 на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, предназначенных для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, миелолейкозом, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей по лоту № 44 (далее - Аукцион) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию (далее - Заказчик) проведен открытый аукцион на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, предназначенных для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, миелолейкозом, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей (всего 49 лотов).

По мнению Заявителя, его права нарушены следующими действиями Единой комиссии.

Единая комиссия отказала в допуске к участию в Аукционе по лоту № 44 Заявителю в связи с несоответствием его заявки требованиям пункта 4.2.1 и пункта 1.4.3 Раздела 1.4 документации об Аукционе и Закона о размещении заказов - строка 9 предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, работ, услуг участника аукциона оформлена не в соответствии с требованиями

документации аукциона.

Заявитель с решением Единой комиссии не согласен и поясняет, что заявка ООО "ОПТИМАЛЬНОЕ ЗДОРОВЬЕ", в том числе предложение о функциональных и качественных характеристиках товаров, работ, услуг участника аукциона, была составлена по формам, установленным документацией об Аукционе.

Форма 1.4.3. "Предложения о функциональных и качественных характеристиках продукции", установленная в документации об Аукционе, является универсальной для всех лотов Аукциона.

В строке 9 предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, работ, услуг участника аукциона, должна быть указана единица измерения, исходя из части III "Техническая часть" документации об Аукционе, содержащей заказ на поставку по лотам.

В пункте 44 части III "Техническая часть" документации об Аукционе установлено требование к лекарственным средствам, поставляемым по лоту № 44: "Дорназа альфа раствор для ингаляций 2,5 мг. 2.5 мл. № 6, упаковка".

Таким образом, ООО "ОПТИМАЛЬНОЕ ЗДОРОВЬЕ" внесла слово "упаковка" в строку 9 предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, работ, услуг участника аукциона в соответствии с требованиями документации об Аукционе.

Представитель Заказчика в своих пояснениях сообщает следующее.

Форма 1.4.3. "Предложения о функциональных и качественных характеристиках продукции", установленная в документации об Аукционе, является универсальной для всех лотов Аукциона.

При этом строка 9 указанного предложения должна содержать единицу измерения товара: упаковка и международные единицы (МЕ).

В заявке ООО "ОПТИМАЛЬНОЕ ЗДОРОВЬЕ" в строке 9 предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, работ, услуг участника аукциона указание международных единиц отсутствует, в связи с чем, Единая комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в Аукционе Заявителю. В результате рассмотрения обращения и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила:

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе №1 / ЛС-НП-А/02/08 от 09.04.2008 Единая комиссия приняла решение отказать Заявителю в допуске к участию в Аукционе по лоту № 44 в связи с несоответствием его заявки требованиям пункта 4.2.1 и пункта 1.4.3 Раздела 1.4 документации об Аукционе и Закона о размещении заказов - строка 9 предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, работ, услуг участника аукциона оформлена не в соответствии с требованиями документации аукциона.

Форма 1.4.3. "Предложения о функциональных и качественных характеристиках продукции", раздела 1.4. "Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа" документации об Аукционе является универсальной для всех лотов Аукциона.

В строке 9 предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, работ, услуг участника аукциона в графе "Наименование показателя" указано "Единица измерения", а в графе "Требуемое значение" указано "Упаковка/МЕ".

Пункт 44 части III "Техническая часть" документации об Аукционе содержит требование к лекарственным средствам, поставляемым по лоту № 44: "Дорназа альфа раствор для ингаляций 2,5 мг. 2.5 мл. № 6, упаковка" и не содержит указания на МЕ.

В соответствии с Приложением № 1 к документации об Аукционе единица измерения поставляемого товара должна быть указана по "Общероссийскому классификатору единиц измерения" (далее - ОКЕИ).

Код 778 ОКЕИ, утвержденного 01.01.1996 года Комитетом Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации, в качестве единицы измерения содержит "упаковку", МЕ в качестве единицы измерения ОКЕИ не предусмотрена. Указание на МЕ - международную единицу, как показатель активности ферментов, имеется в Государственной Фармакопее СССР 9-го издания, утвержденной приказом Министерства здравоохранения СССР от 25.12.1984 № 1455.

Представленная на участие в аукционе по лоту № 44 заявка ООО "ОПТИМАЛЬНОЕ ЗДОРОВЬЕ" в строке 9 предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, работ, услуг участника аукциона содержит "требуемое значение": упаковка, что соответствует требованиям по лоту № 44, указанным в пункте 44 части III "Техническая часть" документации об Аукционе. Таким образом, Заказчик неправомерно отказал в допуске к участию в Аукционе Заявителю, чем нарушил часть 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 5 статьи 17, Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 01.09.2006 № 228, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ОПТИМАЛЬНОЕ ЗДОРОВЬЕ" на действия Единой комиссии Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию обоснованной.
2. Признать в действиях Единой комиссии Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию нарушения части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов. Признать данные нарушения влияющими на результаты размещения заказа.
3. Выдать Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию, единой комиссии Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного расследования по выявленным признакам административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседания Комиссии заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа

Воеводы Ю.Е.,

членов комиссии:

начальника Административного управления Доценко А.В.,

заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Горбунова В.А.,

начальника правового отдела Управления контроля размещения

государственного заказа Лобова А.Ю.,

начальника отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа Пудова А.А.,

заместителя начальника отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа

Яковлева В.И.,

на основании решения от 17.04.2008 года по делу № К-082/08, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО "ОПТИМАЛЬНОЕ ЗДОРОВЬЕ" на действия единой комиссии Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию (далее - Единая комиссия), при проведении открытого аукциона № ЛС-НП-А/02/08 на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, предназначенных для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, миелолейкозом, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей по лоту № 44 (далее - Аукцион), содержащие признаки нарушения законодательства о размещении заказов и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь частью 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), предписывает Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию, Единой комиссии Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию:

1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе №1/ ЛС-НП-А/02/08 от 09.04.2008 по лоту № 44.

2. Провести рассмотрение заявок на участие в Аукционе по лоту № 44 в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и документацией об Аукционе, в том числе допустить к участию в Аукционе ООО "ОПТИМАЛЬНОЕ ЗДОРОВЬЕ".

3. В срок до 29.04.2008 представить в ФАС России подтверждение исполнения пунктов 1-2 в письменном виде, а также по факсимильной связи (факс - (495) 254-83-00).