

РЕШЕНИЕ

по делу № 007/06/67-202/2019

17 июня 2019 года

г. Нальчик

резольютивная часть решения объявлена 17.06.2019г.

в полном объеме решение изготовлено 18.06.2019г.

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю в сфере контрактной системы (далее - Комиссия) в составе:

в отсутствие представителей заказчика, представителей заявителя, уведомленных о дате, времени, месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу заявителя на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона №0304200019919000003 «Закупка спортивного инвентаря, оборудования и экипировки организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва», руководствуясь статьями 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, а также в результате осуществления внеплановой проверки, проведенной в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе,

установила:

В Кабардино-Балкарское УФАС России поступила жалоба ООО «А» на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона «Закупка спортивного инвентаря, оборудования и экипировки организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва».

Из жалобы следует, что права и законные интересы заявителя нарушены действиями аукционной комиссии, выразившимися в отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки по причине несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе по позициям №3, №5, №10 и №14. Заявитель считает решение аукционной комиссии неправомерным, т.к. наличие в заявке по позициям №3, 5, 10 словосочетаний «необходима», «нужен» не нарушает положения статьи 66 Закона о контрактной системе, данные выражения не являются техническими показателями товара, и не подлежат изменению. По позиции №14 заявитель не согласен с трактовкой аукционной комиссии положений инструкции по заполнению заявки.

Заявитель просит проверить обоснованность действий аукционной комиссии, и выдать аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчик представил письменные возражения по доводам жалобы.

Рассмотрев доводы заявителя, представителя заказчика, изучив материалы дела, а также результаты внеплановой проверки, Комиссия пришла к следующим выводам:

В единой информационной системе в сфере закупок 07 мая 2019 года было размещено извещение №0304200019919000003 о проведении электронного аукциона «Закупка спортивного инвентаря, оборудования и экипировки организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва» с начальной (максимальной) ценой контракта - 13 239 804,95 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок - 24.05.2019 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 27.05.2019; дата проведения аукциона в электронной форме - 30.05.2019.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.05.2019г., на участие в аукционе было подано 8 заявок, к участию в аукционе допущены 2 участника закупки.

Основанием отказа в допуске участнику закупки с номером заявки «105137721» (ООО «А») указан пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе. По позиции №3 «Спортивные кроссовки» в заявке указывается «Диапазон требуемых размеров от 39 до 45.». По позиции №5 «Гриф для штанги» в заявке указывается «Ширина хвата необходима 1300 мм.». По позиции №10 «Скамья гимнастическая» в заявке указывается «Вес скамьи нужен 13 кг.». Согласно Инструкции по заполнению первых частей заявок «Предоставляемые участником закупки значения показателей и характеристик не должны носить

предположительный характер, не должны сопровождаться словами «может...», «могут...», «должен...», «необходимо...», «требуется...», «нужно...», «...или...», «допускается...», «не допускается...» и их производными, ... а должны быть конкретными, позволяющими определить соответствие предлагаемого товара потребностям заказчика и не допускать разночтения или двусмысленное толкование.» Заявка по указанным характеристикам не содержит предложения позволяющее определить соответствие предлагаемого товара потребностям заказчика, не соответствия требованиям аукционной документации. 2. По позиции №14 «Мяч футбольный» в документации требовалось «Основной цвет мячей должен быть белый. Дополнительные цвета должны быть оранжево-черный, сине-черный или голубо-черный, золотисто-серый.» в заявке предлагается «Основной цвет мячей белый. Дополнительные цвета голубо-черный, золотисто-серый». Согласно Инструкции по заполнению первых частей заявок «разделительное значение союза «или» распространяется только на те показатели (характеристики), а также значения показателей и характеристик между которыми он стоит.», т.е. требовалось предложить три дополнительных цвета (требовалось сделать выбор между сине-черным или голубо-черным). Предложение по дополнительному цвету мячей не соответствует требованиям аукционной документации.

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе определено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Как указано в части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в документации об аукционе установлены требования к содержанию первой части заявки, где первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьями 14 Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Заказчиком в технической части документации об аукционе установлены требования к поставляемым товарам, перечень которых состоит из 14 позиций.

Так, по позиции №3 «Спортивные кроссовки» установлено: *Должны предназначаться для занятия спортом, выдерживать большие нагрузки и защищать ноги. Должны быть комфортные, удобные и травмо безопасные.... Диапазон требуемых размеров от 39 до 45.*

По позиции №5 «Гриф для штанги» в документации установлено: *Должен быть прямой универсальный, усиленный.... Ширина хвата необходима не менее 1300 мм....*

По позиции №10 «Скамья гимнастическая» установлено: *Должна быть предназначена для выполнения различных упражнений (отжимания, подъемы корпуса) и отдыха..... Вес скамьи нужен до 25 кг.*

В инструкции по заполнению первой части заявки указано, что «Предоставляемые участником закупки значения показателей и характеристик не должны носить предположительный характер, не должны сопровождаться словами «может...», «могут ...», «должен...», «необходимо...», «требуется...», «нужно...», «...или...», «допускается...», «не допускается...» и их производными, «эквивалент», «аналог», «максимальное значение», «минимальное значение», «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», «от», «до», «возможно», «типа», «следует», а должны быть конкретными, позволяющими определить соответствие предлагаемого товара потребностям заказчика и не допускать разночтения или двусмысленное толкование.

В своей заявке участник закупки с номером «105137721» по позиции №3 «Спортивные кроссовки» указывает: *предназначаются для занятия спортом, выдерживают большие нагрузки и защищают ноги. комфортные, удобные и травмо безопасные... Диапазон **требуемых** размеров от 39 до 45.*

По позиции №5 «Гриф для штанги» указывает: *прямой универсальный, усиленный... **Ширина хвата необходима** 1300 мм.*

По позиции №10 «Скамья гимнастическая» участник указывает: *...Вес скамьи **нужен** 13 кг.*

В первой части заявки участник закупки выражает согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, и предлагает конкретные показатели товара соответствующие значениям, установленным заказчиком в документации об аукционе. Указание участником закупки в предложении поставки определенного товара выражений «нужен», «необходима», «требуется» носит предположительный, а не конкретный характер. В документации об аукционе установлено требование о недопустимости указания в предложении о поставляемом товаре выражений «нужен», «необходима», «требуется».

Учитывая, что аукционная комиссия рассматривает заявки участников на соответствие требованиям, установленным заказчиком в документации об аукционе, отказ в допуске участнику закупки по причине несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе по позициям №№3, 5 10, признается Комиссией правомерным.

По позиции №14 «Мяч футбольный» технического задания, заказчиком установлено: *Поверхность мяча может быть из ПВХ... Основной цвет мячей должен быть белый. Дополнительные цвета должны быть оранжево-черный, сине-черный или голубо-черный, золотисто-серый.*

В инструкции по заполнению первой части заявки указано, что разделительное значение союза «или» распространяется только на те показатели (характеристики), а также значения показателей и характеристик между которыми он стоит.... Знак «;» означает перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров, за исключением случаев указания нескольких допустимых товаров или характеристик, представляющих многообразие вариантов исполнения товара, перечисленных после знака «;» и обобщенных словом или фразой в единственном числе.

В своей заявке участник закупки с номером «105137721» по позиции №14 «Мяч футбольный» указывает: *...Основной цвет мячей белый. Дополнительные цвета голубо-черный, золотисто-серый.*

По данной позиции значения показателя дополнительного цвета футбольного мяча перечислены через запятую, в предложении отсутствует знак «;» и обобщенная фраза в единственном числе, следовательно, по данной позиции заказчику необходимы дополнительные цвета - оранжево-черный, сине-черный или голубо-черный, золотисто-серый. Союз «или» стоит между «сине-черный» и «голубо-черный» цветами, что предполагает сделать выбор между этими двумя цветами. Таким образом, по позиции №14 заказчику необходимы три дополнительных цвета - оранжево-черный, сине-черный либо голубо-черный и золотисто-серый.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть

полной и достоверной.

Федеральным законом от 27.12.2018 №502-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» часть 2 статьи 37 Закон о контрактной системе дополнена словами ", с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке". Указанные изменения вступили в силу с 27.12.2018г.

В силу части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Между тем, в проекте контракта (пункт 9.12) заказчиком установлены антидемпинговые меры, не соответствующие положению части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе – «если при проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена Контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается Контракт, предложена цена Контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Контракта, Контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения Контракта в размере превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения Контракта, указанный в документации о проведении аукциона, что составляет 5 957 912,24 рублей, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона».

На основании изложенного, руководствуясь статьями 105, 106 Закона о контрактной системе, а также в результате осуществления внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «А» не обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 3 части 7, части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты электронного аукциона, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд КБР в течение трех месяцев со дня его принятия.