

РЕШЕНИЕ №07-15/2018-195

Дата оглашения решения: 23 августа 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 28 августа 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шилыковская средняя школа (далее – Заказчик), ЗАО «Ивановское региональное агентство конкурсов и аукционов» (далее – Специализированная организация): <...>,

в отсутствие представителей ООО «Ксил-Иваново» (далее – Заявитель, Общество) (информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения, а также о содержании жалобы была своевременно направлена указанному лицу),

рассмотрев жалобу ООО «Ксил-Иваново» на действия аукционной комиссии Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шилыковская средняя школа при проведении электронного аукциона на оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений (извещение №0333300075518000003), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

16.08.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Ксил-Иваново» на действия аукционной комиссии Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шилыковская средняя школа при проведении электронного аукциона на оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений (извещение №0333300075518000003).

По мнению Заявителя, аукционной комиссией Заказчика Обществу было неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе в связи с представлением конкретных показателей товара, несоответствующих требованиям документации о закупке. Заявитель сообщает, что в первой части заявки на участие в закупке Общество указало конкретные показатели,

соответствующие требованиям документации об электронном аукционе, а также дополнительные сведения об используемых материалах предлагаемого товара.

Заказчик, Специализированная организация в своих возражениях на жалобу, а также их представитель на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Шильковская средняя школа, ЗАО «Ивановское региональное агентство конкурсов и аукционов» не согласны с доводом жалобы, нарушений при отказе Обществу в допуске к участию в электронном аукционе допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Специализированной организацией документы, заслушав представителя лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

30.07.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0333300075518000003 о проведении электронного аукциона на оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений и соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) начальная (максимальная) цена контракта – 1 844 016 руб. 67 коп.;
- 2) дата и время окончания подачи заявок – 07.08.2018 08:00;
- 3) согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.08.2018 на участие в электронном аукционе были поданы 3 заявки, трем участникам закупки отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.08.2018 участнику закупки с идентификационным номером 3 отказано в допуске к участию в электронном аукционе в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе: участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе. А именно, на основании пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе: участником представлена информация в отношении конкретных показателей товара, не соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе. Участник закупки нарушил п. «б» ч. 3.2.2. документации об электронном аукционе,

предусматривающий требования к составу первой части заявки.

Участником закупки, зарегистрированным под идентификационным номером 3, представлена информация в отношении конкретных показателей товаров, установленных ч. II «Техническая часть» (Спецификацией) документации о закупке, не соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе. В частности, в отношении товарной позиции на стр. 82 ч. II «Техническая часть» (Спецификации) документации о закупке «Бревно» участник выбирает первый вариант исполнения бревна из предложенных, однако указывает так же требования к применяемым материалам, которые установлены для второго исполнения, являющегося альтернативным вариантом товара (Брус в кол-ве 4 шт. клееного деревянного бруса, сечением 180x70 мм и имеющие скругленный профиль с канавкой посередине. Закладные в кол-ве 5 шт. металлических подпятников, выполненных из листовой стали толщиной 4 мм и трубы диаметром 42 мм с толщиной стенки 3.5мм (каждый), каждый подпятник заканчивается монтажным фланцем, выполненным из стали толщиной 3мм, который бетонируются в землю. Материалы: клееный деревянный брус выполнен из сосновой древесины, подвергнут специальной обработке и сушке до мебельной влажности (7-10%), тщательно отшлифован со всех сторон и покрашен в заводских условиях профессиональными двух компонентными красками. Металл покрашен полимерной порошковой краской. Заглушки пластиковые. Все метизы оцинкованы»). Следует так же отметить, что Заказчиком было дано разъяснение на вопрос в отношении данной товарной позиции, размещенное на официальном сайте: «вопрос: правильно ли участник понимает, что Заказчиком установлены 2 варианта исполнения на выбор? При этом исполнение распространяется только на габаритные размеры или также применяемые материалы?», разъяснение Заказчика: «Заказчиком установлены различные варианты исполнения в зависимости от габаритных размеров и применяемых материалов». В соответствии с п. 3.2.2 документации о закупке «При указании в составе Спецификации ... «исполнений» ... исключительно в сопровождении вышеперечисленных терминов во всех словоформах необходимо указание одного из представленных в составе Спецификации альтернативных вариантов». Таким образом, информация, указанная в отношении заявленной товарной позиции, не соответствует требованиям документации.

Согласно п. 1, пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- конкретные показатели товара, соответствующие значениям,

установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Из п. 3.2.2 раздела 1.2 ч.1 «Аукцион в электронной форме» документации о закупке следует, что требования к заявке на участие в электронном аукционе изложены аналогично вышеуказанным требованиям.

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с п. 4 раздела 1.3 «Информационная карта аукциона в электронной форме» ч.1 «Аукцион в электронной форме» документации о закупке общие (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные) характеристики объекта закупки, основные требования, объем и иные требования, установленные Заказчиком, содержатся в документации об электронном аукционе и Спецификации – часть II документации о закупке.

В п. 9 ч. II «Техническая часть» (Спецификации) документации о закупке Заказчиком установлены следующие требования к товару «Бревно»:

№ п/п	Наименование	Количество	Ед. измерения	Качественные характеристики, технические характеристики товара, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, размеры и его параметры									
				<p>Исполнение</p> <p>Горизонтальный брус, размещенный на опорах, для тренировок и выполнения упражнений на равновесие.</p> <table border="1" data-bbox="791 1715 1513 2013"> <thead> <tr> <th data-bbox="791 1715 863 1789">Тип</th> <th data-bbox="863 1715 1283 1789">Рисунок</th> <th data-bbox="1283 1715 1513 1789">Описание оборудования</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="791 1789 863 1890">1</td> <td data-bbox="863 1789 1283 1890"></td> <td data-bbox="1283 1789 1513 1890">Бревно с откосом</td> </tr> <tr> <td data-bbox="791 1890 863 2013">2</td> <td data-bbox="863 1890 1283 2013"></td> <td data-bbox="1283 1890 1513 2013">Бревно без откоса</td> </tr> </tbody> </table>	Тип	Рисунок	Описание оборудования	1		Бревно с откосом	2		Бревно без откоса
Тип	Рисунок	Описание оборудования											
1		Бревно с откосом											
2		Бревно без откоса											

Бревно ГОСТ Р 55678-2013
Оборудование
детских
спортивных
площадок.
Безопасность
конструкции и
методы
испытаний
спортивно-
развивающего
оборудования

9

1

шт

Элементы конструкции бревна



1 - бревно; 2 - стойка; 3 - откос

Размеры бревна

Размеры в миллиметрах

Высота h	Длина l	Ширина b	Угол наклона откоса □ °, не менее
350- 1000 □	800- 3500 □	135-150 □	45

Исполнение

Высота 690-710 мм

Длина 4990-5010 мм

Ширина 180-200 мм

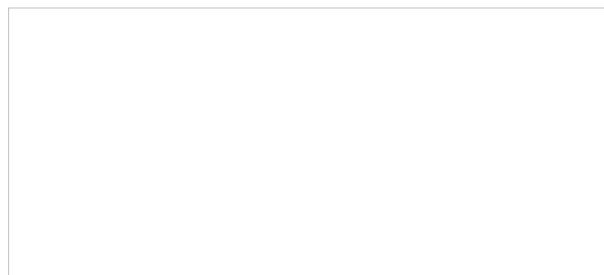
Применяемые материалы

Брус В кол-ве 4 шт. клееного деревянного бруса, сечением не менее 180x70 мм и имеющими скругленный профиль с канавкой посередине.

Закладные В кол-ве 5 шт. металлических подпятников, выполненных из листовой стали толщиной не менее 4 мм и трубы диаметром не менее 42 мм с толщиной стенки 3.5мм, подпятник должен заканчиваться монтажным фланцем, выполненным из стали толщиной не менее 3мм, который бетонируются в землю.

Материалы Клееный деревянный брус должен быть выполнен из сосновой древесины, подвергнут специальной обработке и сушке до мебельной влажности (7-10%), тщательно отшлифован со всех сторон и покрашен в

заводских условиях профессиональными двух компонентными красками. Металл покрашен полимерной порошковой краской. Заглушки пластиковые. Все метизы должны быть оцинкованы.



При этом в п. 3.2.2 раздела 1.2 ч.1 «Аукцион в электронной форме» документации об электронном аукционе установлена инструкция по заполнению первой части заявки на участие в закупке, согласно которой, в том числе при указании в составе Спецификации «видов», «пород», «марок», «вариантов», «**исполнений**», «классов», «типов», «рядов», «моделей», «групп», «сортов» исключительно в сопровождении вышеперечисленных терминов во всех словоформах **необходимо указание одного из представленных в составе Спецификации альтернативных вариантов**, в том числе и при перечислении указанных вариантов через следующие знаки препинания «,» а так же «.», за исключением, если в составе Спецификации содержится прямое указание на необходимость поставки нескольких или всех альтернативных вариантов требуемого для поставки товара.

Как было установлено, заявка Общества на участие в закупке по товарной позиции «Бревно» содержала следующее предложение:

№ п/п	Наименование	Количество	Ед. измерения	В заявку						
				Горизонтальный брус, размещенный на опорах, для тренировок и выполнения упражнений на равновесие.						
				<table border="1"> <thead> <tr> <th>Тип</th> <th>Рисунок</th> <th>Описание оборудования</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2</td> <td></td> <td>Бревно без откоса</td> </tr> </tbody> </table>	Тип	Рисунок	Описание оборудования	2		Бревно без откоса
Тип	Рисунок	Описание оборудования								
2		Бревно без откоса								
				Элементы конструкции бревна						

9	<p>Бревно ГОСТ Р 55678-2013 Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний спортивно-развивающего оборудования</p>	1	шт	<div data-bbox="869 76 1417 250" style="border: 1px solid black; height: 78px; width: 343px; margin-bottom: 20px;"></div> <p>1 - бревно; 2 - стойка; 3 – откос (данный элемент у предлагаемого участником закупки товара (тип 2) отсутствует. Его наличие на чертеже просим не учитывать при рассмотрении нашей заявки)</p> <p>Высота 700 мм</p> <p>Длина 2700 мм</p> <p>Ширина 140 мм</p> <p>Угол наклона откоса: отсутствует.</p> <p>Применяемые материалы</p> <p>Брус В кол-ве 4 шт. клееного деревянного бруса, сечением 180x70 мм и имеющие скругленный профиль с канавкой посередине.</p> <p>Закладные В кол-ве 5 шт. металлических подпятников, выполненных из листовой стали толщиной 4 мм и трубы диаметром 42 мм с толщиной стенки 3.5мм (каждый), каждый подпятник заканчивается монтажным фланцем, выполненным из стали толщиной 3мм, который бетонируются в землю.</p> <p>Материалы Клееный деревянный брус выполнен из сосновой древесины, подвергнут специальной обработке и сушке до мебельной влажности (7-10%), тщательно отшлифован со всех сторон и покрашен в заводских условиях профессиональными двух компонентными красками. Металл покрашен полимерной порошковой краской. Заглушки пластиковые. Все метизы оцинкованы.</p> <div data-bbox="805 1713 1417 1989" style="border: 1px solid black; height: 123px; width: 383px; margin-top: 20px;"></div>
---	---	---	----	--

Исходя из пояснений представителя Заказчика, Специализированной организации, данных на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, применяемые материалы, указанные Обществом в заявке на участие в закупке по данной позиции, не могут быть отнесены к выбранному варианту исполнения бревна, так как часть из них не соответствует требованиям ГОСТ Р 55678-2013 «Оборудование детских спортивных площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний спортивно-развивающего оборудования» (далее – ГОСТ Р 55678-2013), а также документации о закупке.

Так, например, Общество указывает «Брус в кол-ве **4 шт.** клееного деревянного бруса». Между тем, из схемы бревна, указанной в ГОСТ Р 55678-2013 и документации о закупке, следует, что бревно состоит из одного бруса.

Также указанная Обществом ширина бревна «Ширина 140 мм» не может соответствовать общей ширине брусов в количестве четырех штук сечением 180x70 мм.

Кроме того, в заявке Общества на участие в закупке также указано «Закладные в кол-ве **5 шт.** металлических подпятников». Вместе с тем, в бревне, соответствующем требованиям ГОСТ Р 55678-2013 и выбранном в заявке ООО «Ксил-Иваново» на участие в закупке, могут применяться лишь 2 закладные в виде металлических подпятников.

Таким образом, участником закупки с идентификационным номером 3 в первой части заявки указан вариант исполнения бревна, не предусмотренный документацией об электронном аукционе и не выбран ни один конкретный из предложенных Заказчиком вариантов исполнений товара, что не соответствует положению инструкции по заполнению первой части заявки на участие в закупке, установленному в п. 3.2.2 раздела 1.2 ч. 1 «Аукцион в электронной форме» документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, в связи с несоответствием конкретных показателей по позиции «Бревно» в заявке ООО «Ксил-Иваново» на участие в закупке требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шилыковская средняя школа при отказе Обществу в допуске к участию в электронном аукционе нарушений норм Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной

системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Ксил-Иваново» на действия аукционной комиссии Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шилыковская средняя школа при проведении электронного аукциона на оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений (извещение №0333300075518000003) необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0333300075518000003).

Подписи членов Комиссии